中共易门县委办公室

易室字〔2021〕4号

中共易门县委办公室 易门县人民政府办公室 关于印发《易门县全面推行林长制 的实施方案》的通知

各乡（镇）党委、政府，街道党工委、办事处，县委和县级国家机关各委办局，各人民团体，县属各事业单位，驻易单位：

《易门县全面推行林长制的实施方案》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共易门县委办公室
易门县人民政府办公室

2021年12月17日

易门县全面推行林长制的实施方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，按照《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于全面推行林长制的意见〉的通知》（厅字〔2020〕34号）和《中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发〈关于全面推行林长制的实施意见〉的通知》（云厅字〔2021〕11号）、《云南省林长制办公室关于印发〈云南省落实林长制工作方案〉的通知》（云林长办发〔2021〕1号）及《中共玉溪市委办公室、玉溪市人民政府办公室关于印发〈玉溪市全面推行林长制的实施方案〉的通知》（玉室字〔2021〕12号）精神，全面提升森林、草原、湿地等生态系统功能，确保发展和保护森林草原湿地资源的主体责任落实见效，结合易门实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平生态文明思想，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府关于全面推行林长制的决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，坚持生态优先、保护为主，绿色发展、生态惠民，问题导向、因地制宜，在全县全面推行林长制，

明确各级党政领导干部保护发展森林、草原、湿地资源目标责任，构建党政同责、分级负责、部门协同、源头治理、全域覆盖、监管到位、奖惩严明的长效机制，打造滇中城市群绿色生态安全屏障，争当全省生态文明建设排头兵，助力易门“一区两城”建设。

（二）基本原则

坚持生态优先、绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态保护与修复，维护生物多样性，强化资源节约集约利用，推动林草高质量发展。

坚持党政同责、分级负责。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林长职责，强化属地责任，加强部门协作，确保林长制落到实处。

坚持尊重自然、分区施策。结合区域和林情特点，因地制宜、分类保护、科学管理，解决好林草发展与保护中的突出问题，全面增强森林、草原、湿地等生态系统的稳定性和服务功能。

坚持依法监督、严格考核。依法治林管林护林，建立健全造林绿化、森林资源保护管理目标考核和责任追究制度，强化社会监督，确保林长制落地生根。

（三）工作目标

建立县、乡镇（街道）、村（社区）三级党政主要领导责任的林长管理体系，健全林长制运行机制和工作制度，强

化林长制保障措施，聚焦森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、湿地保护率等 4 项约束性指标和生态资源保护、森林草原资源生态修复、森林草原资源灾害防控、森林草原领域改革、绿色富民产业发展、基层基础能力建设等 6 项主要任务，加速推进生态文明建设和美丽易门建设。

到 2025 年，全县森林覆盖率达到 67% 以上、森林蓄积量达到 490 万立方米以上、草原综合植被盖度达到 84% 以上、湿地保护率达到 57% 以上、林草产业总产值力争突破 10 亿元，全县森林草原等自然生态系统功能不断强化，林草产业对全县经济发展的贡献率明显提升，林草生态系统对全县生态安全屏障作用更加筑牢。

到 2035 年，全县森林、草原、湿地等自然生态系统有效保护和综合利用进入全市先进行列，对全县碳达峰、碳中和的贡献率得到体现，林草湿治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、组织体系

（一）建立林长制领导小组

建立以党委、政府主要领导担任双组长的林长制领导小组。县级林长制领导小组组长由县委书记、县长担任，常务副组长由县委副书记担任，副组长由县委办公室主任，分管公安、自然资源、生态环境、林草工作副县长分别担任。县政府办公室主任及县级相关部门（单位）负责同志为成员，

各成员单位明确 1 名干部为联络员。各乡镇（街道）成立相应领导小组。

县林长制办公室设在县林草局，办公室主任由县林草局主要负责同志兼任，副主任由县公安局、县自然资源局、市生态环境局易门分局、县农业农村局、县应急局、县林草局分管负责同志担任。乡镇（街道）参照设立林长制办公室，村（社区）明确专人负责林长制组织实施具体工作。

（二）实行县乡村三级林长制

县级设立双总林长，分别由县委书记和县长担任；设立总督察和副总督察，分别由县委副书记、人大常委会主任、县政协主席担任；县级林长分别由县委、县政府有关负责同志担任，并分别明确县级联系部门（见附件）；乡镇（街道）不设总督察和副总督查，乡镇（街道）级总林长由党（工）委、政府（街道办事处）主要领导担任，林长由其他班子成员担任；村（社区）设林长，由村（社区）党组织书记担任；村（居）民小组设专管员。

（三）实行分级负责制

林长制领导小组：全面负责林长制工作的组织领导、管理机构建设，审核林长制工作计划，组织协调林长制相关综合规划和专业规划的制定与实施，决定林长制重大事项，协调处理部门之间、地区之间的重大争议，统筹协调其他重大事项。

总林长：负责领导林长制工作，承担总督导、总调度职责。

总督察和副总督察：负责建立林长制工作督察机制，督察林长制工作落实情况。

林长：各级林长是相应责任区域森林、草原、湿地保护修复管理的直接责任人，负责建立现场工作制度，对相应的责任区域开展定期不定期的巡查检查，及时发现问题，以问题为导向，组织专题研究，制定治理方案，协调督促开展保护修复管理等工作。

林长制办公室：负责林长制工作具体组织实施，落实林长制领导小组议定事项，落实总林长、林长确定事项，落实总督察、副总督察交办事项。

三、重点任务

（一）切实加强森林草原资源保护管理

1.加强生态环境空间管控，科学划定生态用地。严守生态保护红线，严格控制林地、草地、湿地等转为建设用地。

牵头单位：县自然资源局

责任单位：各乡镇（街道），县林草局

2.加强森林资源管理。强化林地定额管理，林地定额优先保障重点建设项目、基础设施建设项目、民生项目和乡村振兴项目，从严控制用于工矿开发和房地产开发等经营性项目。建立健全森林督查、森林资源年度监测、森林资源管理“一张图”年度更新及全国林草综合监测评价等常态化森林资源

监管机制。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县自然资源局

3.强化草原资源管理。落实草原生态保护补助奖励政策，建立草原监测评价体系，开展草原年度动态监测，定期分析和发布监测评价结果。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县财政局、县农业农村局

4.加强湿地保护，提高湿地保护率。坚持以自然恢复为主、人工辅助恢复为辅，不断提升湿地生态系统功能。健全湿地监测评价、考核评估体系。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），市生态环境局易门分局、县水利局

5.加强重要生态功能区和生态环境敏感脆弱区等区域的林草湿资源保护。建立自然保护地管理体系，加强公益林管护，加大天然林保护力度，全面停止天然林商业性采伐，加强古树名木保护管理。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），市生态环境局易门分局、县住房和城乡建设局

6.严厉打击破坏森林、草原、湿地资源违法犯罪行为，

切实巩固拓展各类违法违规破坏森林、草原、湿地资源专项行动成果。强化行政执法与刑事司法衔接。

牵头单位：县公安局

责任单位：各乡镇（街道），县委政法委、县司法局、市生态环境局易门分局、县林草局

7.加强野生动植物保护。建立野生动植物保护联席会议制度，对珍稀濒危、特有物种和极小种群物种实施针对性拯救、保护措施。持续保护野生动植物及其栖息地（原生境），加强野生动植物资源及重要栖息地监测，科学开展迁地、就地保护。实行重点保护野生动植物猎捕（采集）、出售、购买、运输和人工繁育等环节全过程监管。依法查处非法交易、走私、利用野生动植物及其制品等行为。

牵头单位：县林草局、县市场监管局

责任单位：各乡镇（街道），县委政法委、县公安局、市生态环境局易门分局、县农业农村局

（二）持续推进林草湿生态修复

1.持续推进城镇近面山和扒河流域生态屏障区、绿汁和十街干热河谷区、石漠化地区及易门龙泉国家森林公园、易门龙泉（市级）自然保护区、易门六街（县级）翠柏自然保护区、易门十街脚家店恐龙化石保护区等重点区域生态系统保护和修复。高质量完成年度林草湿修复任务。

牵头单位：县发展改革局、县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县财政局、县自然资源局、市生态环境局易门分局、县水利局

2.加大退化草原生态修复和治理力度，提高草原综合植被盖度，提升草原生态功能和生产功能。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县财政局、县农业农村局

3.持续推进历史遗留废弃矿山生态修复治理。

牵头单位：县自然资源局

责任单位：各乡镇（街道），县工业商贸和科技信息局、市生态环境局易门分局、县应急局、县林草局

4.大力开展森林抚育和低效林改造，有效提高林分质量和森林覆盖率。改善林分结构，扩大混交比例，加快云南松、华山松等单优针叶林改造，增强森林抵抗自然灾害的能力。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县财政局

5.落实部门绿化责任，以沿路、沿河、沿城镇、沿村庄绿化为重点，各有关主管部门按照有关规定因地制宜组织开展国土绿化行动。创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率，加快推进“互联网+”全民义务植树基地建设。

牵头单位：县住房城乡建设局、县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县财政局、县乡村振兴局

（三）全面提升防灾减灾能力

1.落实地方行政首长负责制，深入推进森林草原防灭火一体化建设。编制、实施森林草原防灭火规划；持续加强巡山护林员队伍建设，县、乡两级分别组建地方森林草原防灭火专业队伍，村（社区）组建防灭火半专业队伍，加强森林草原火灾预防和火情处置；加强森林草原防灭火基础设施、物资储备建设，提升森林草原火灾防控能力；构建与周边县（市、区）联防联控联治机制，有效防范过境火灾。

牵头单位：县应急局、县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县森林草原防灭火指挥部各成员单位

2.落实重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系。积极开展松材线虫、红火蚁、紫茎泽兰、飞机草、黄脊竹蝗等外来有害生物防范和治理；开展森林草原有害生物普查及野生动物疫源疫病监测，建立预报机制，加强检疫和除治工作。

牵头单位：县林草局、县农业农村局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县工业商贸和科技信息局、县财政局、县住房城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县应急局、县气象局

（四）继续深化林草领域改革

1.加快推进自然资源资产负债表编制，建立健全自然资源资产产权制度，2023年年底前基本实现各类自然保护地、国有林区等重点区域自然资源资产确权登记全覆盖。

牵头单位：县自然资源局

责任单位：各乡镇（街道），县统计局、县林草局

2.完善森林经营方案，建立健全国有森林资源有偿使用制度，充分发挥国有林区、国有林场生态资源优势，加快建设保障性苗圃基地，大力培育优良乡土树种，推广应用林木良种壮苗，建设集资源培育、产业发展、教育培训、科研推广等功能于一体的新型国有林场。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县工业商贸和科技信息局、县财政局、县自然资源局

3.按照国家、省、市的要求，进一步深化集体林权制度改革。鼓励各地在林地所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索。完善森林草原承包经营制度，规范森林草原经营权流转。

牵头单位：县自然资源局

责任单位：各乡镇（街道），县农业农村局、县林草局

4.按照国家、省颁布的补偿制度，落实森林生态效益补偿、草原生态保护奖补和生态功能区转移支付，探索森林草

原资源环境价格形成机制和湿地生态效益补偿制度。

牵头单位：县财政局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县林草局、县自然资源局、市生态环境局易门分局、县农业农村局

5.加强珍稀、濒危野生动物保护小区建设、野生动物致害补偿、野生动物公众责任保险、森林火灾保险等资金保障。

牵头单位：县财政局

责任单位：各乡镇（街道），县林草局

（五）加大绿色产业发展

1.结合区域优势，以核桃、板栗、油橄榄等特色经济林为突破口，实施“小品种大产业”培育工程，培育和发展特色经济林；建设一批集约化经营、规模化发展、标准化建设的“绿色食品牌”产业基地；结合建设乡村振兴示范区、共同富裕示范区的目标，培育“一县一业”、“一村一品”等绿色产业。

牵头单位：县农业农村局、县林草局、县乡村振兴局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县工业商贸和科技信息局、县财政局、县供销社、县市场监管局

2.依托区位和资源优势，鼓励和推广“围山养菌”和承包集体林“包山养菌”模式，扩大野生菌保育促繁规模，促进野生菌增产增收；挖掘林地利用空间，引导林农发展林下人工菌仿野生栽培。

牵头单位：县林草局、县供销社

责任单位：各乡镇（街道），县自然资源局、县农业农村局、县乡村振兴局

3.合理确定林下经济发展的产业类别、规模以及林地资源利用强度，因地制宜发展林菌、林药、林菜、林禽、林蜂等林下经济产业。

牵头单位：县发展改革局、县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县工业商贸和科技信息局、县财政局、县农业农村局、县市场监管局、县乡村振兴局、县供销社

4.围绕打造一流“健康生活目的地”，创新发展森林康养、生态旅游，引导生态旅游和森林康养与森林城镇、森林村寨和森林人家融合建设。结合特色小镇、美丽乡村建设，充分调动市场主体积极性，推动绿汁、狮子山等历史遗留矿山生态修复，实现空间再造、生态再造、产业再造。

牵头单位：县文化和旅游局、县自然资源局、县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县财政局、县住房城乡建设局、县农业农村局、县乡村振兴局

5.优化提升林产品加工和林化工产业，合理布局，鼓励龙头企业推进加工转型升级，提升林产品加工和林化工产业提质增效，淘汰落后产能。

牵头单位：县工业商贸和科技信息局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县自然资

源局、县林草局、县乡村振兴局、县供销社

(六) 切实加大基层基础设施建设力度

1.加强县级林草主管部门履职能力和乡镇（街道）林业（草原）工作机构基础设施、人员队伍建设，增强行政执法力量，改善履职需要的工作条件，提升基层支撑保障能力。

牵头单位：县委编办、县林草局

责任单位：县公安局、县财政局、县人力资源社会保障局；各乡镇（街道）负责组织落实

2.加强森林草原管护队伍建设，落实管护区和管护责任，加强管理，专业管护队伍和管护基础设施建设纳入有关规划同步实施。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县发展改革局、县财政局、县农业农村局

3.按照上级统一部署，积极配合参与林草生态网络感知系统建设，科学布局陆地生态系统定位观测点，加快智慧林草建设，构建“天空地”一体化的森林、草原、湿地、野生动植物等资源监测平台，不断完善全县森林草原湿地资源管理“一张图”、“一套数”动态监测体系，逐步建立重点区域实时监控网络，及时掌握资源动态变化，提高监测预警和问题查处能力。

牵头单位：县林草局

责任单位：各乡镇（街道），县委网信办、县发展改革局、县工业商贸和科技信息局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局易门分局

四、保障措施

（一）建立支撑体系，完善工作机制

1.发布总林长令。2022年起，县总林长签发年度总林长令，对重点工作任务作安排部署，号令各级林长履职尽责。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县林长制领导小组各成员单位

2.设立林长公示牌。在各级林长责任区的显著位置设立林长公示牌，公布责任区域林草资源概况及林长、协作单位、专管员、护林员职责和监督电话等内容，接受社会监督。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县林草局

3.实行源头网格化管理。落实和统一村级专管员、各类护林员岗位职责、工作规范，严格实行“一村一专管员”+“每个网格管护单元至少配置1名护林员”的源头管理模式，做到“山有人管、林有人护、责有人担”，确保第一时间发现、处置森林草原灾害和涉林违法行为。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县林草局

4.运用林长制智慧管理平台。积极协调配合，按照省、市统一安排部署，统一建设、统一授权、统一维护的要求，形成全县上下贯通、左右联通、分级管理、运行高效的林长制智慧管理平台，实现林长制上下协同、精准管理、责任上图、业务数据化、数据共享的目标。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县应急局、县林草局

5.建立林长制各项制度。县级建立领导小组、林长、督察等会议制度，定期或不定期召开会议，协调解决森林、草原、湿地资源保护发展中的重点难点问题，研究部署重点工作。制定林长巡林制度，突出抓好重点工作推进、重要事项落实、重大灾害防控等巡林工作，强化责任区域工作落实。制定林长制督查工作制度，细化明确督查工作职责和任务，规范督查工作的组织与实施。制定林长制信息公开制度，规范信息收集、报送、公开等工作。各乡镇（街道）根据实际制定相应制度。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县林长制领导小组各成员单位

（二）建立长效投入机制，加大资金投入

县财政每年安排300万元林长制专项经费，并纳入年度财政预算，专项保障推行林长制各相关工作，由县林长制办

公室提出方案经预算批准后使用。积极引导社会资本参与，建立长效、稳定的森林、草原、湿地保护修复管理投入机制。

牵头单位：县财政局

责任单位：各乡镇（街道），县林长制办公室

（三）加强监督检查，严格考核奖惩制度

建立林长制责任考核体系，制定考核评价办法和细则，将 4 项约束性指标（森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、湿地保护率）和 6 项重点工作任务（生态资源保护、森林草原湿地资源生态修复、森林草原自然灾害防控、森林草原领域改革、绿色富民产业发展、基层基础能力建设）纳入考核指标体系进行考核，客观评价各级林长履职实绩，考核结果作为绩效评价、干部奖惩、使用的参考依据，对成绩突出的乡镇（街道）、部门和个人进行表扬奖励，对失职失责的严肃问责。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制。

牵头单位：县林长制办公室

责任单位：各乡镇（街道），县林长制领导小组各成员单位

（四）加大宣传力度，增强社会参与

充分利用各类媒体，加大林长制宣传力度，强化政策解读，加强生态文明宣传教育和舆论引导，宣传典型事迹，曝光典型问题，增强全社会参与生态环境保护的意识，让尊重

自然、爱护自然、人与自然和谐共生的价值观念成为社会共识，努力营造建设生态易门的良好氛围。

牵头单位：县委宣传部

责任单位：各乡镇（街道），县林长制领导小组各成员单位。

附件：易门县县级林长名单

附件

易门县县级林长名单

县级领导	职务	担任林长制 负责人职务	责任区	县级联系单位	责任区
王 华	县委书记	总林长			
张洪坤	县委副书记、县长	总林长			
王红喜	县委副书记	总督察			
李贵祥	人大常委会党组书记、主任候选人	副总督察			
吕培生	县政协主席	副总督察			
杨剑纲	县委常委、常务副县长	县级林长	龙泉街道	中国农业发展银行易门县支行	西环路社区
				县委编办、县委史志办	水桥社区
				中国联通易门分公司	梅营社区
				中国人民财产保险股份有限公司易门支公司	方屯社区
				中国人民银行易门县支行	曾所社区
				县气象局	中屯社区
				县委县直机关工委	中心街社区
				云南红塔银行易门支行	兴文街社区

				县交通运输局	韩所社区
				县武警中队	江口社区
				县公积金管理中心	蔡营社区
				易门县邮政分公司	罗所社区
				县林草局	龙泉国家森林公园
杨彪	县委常委、县委政法委书记	县级林长	六街街道	广电网络集团易门支公司	茶树社区
				县纪委监委	铁厂村
				县纪委监委	白邑村
				县纪委监委	二街社区
				县委政法委	柏树社区
				县防震减灾局	六街社区
				县烟草产业服务中心	旧县社区
迟荣友	县委常委、县委组织部部长	县级林长	浦贝乡	县政协办公室	浦贝社区
				县工商联	苗茂村
县农业农村局	草箐村				
县林草局	朋多村				
赵博	县政府副县长			县委党校、县供销社	罗台旧村
				县民政局、中国建设银行易门县支行	水塘村
				县住房城乡建设局	阿姑村

普文玉	县政府副县长	县级林长	十街乡	县政府办公室、县应急管理局、县退役军人局	老吾村
				县工业商贸和科技信息局	贾姑村
				易门农村商业银行	金田村
				县公安局、人寿保险易门支公司	脚家店村
				县水利局、县科协	大村村
				县红十字会	十街村
				县法院、县市场监管局	马头村
				县武装部	张所村
施立生 沈金顺	县委常委、县委办公室主任 县政府副县长	县级林长	铜厂乡	县财政局	碧多村
				县委办公室、县卫生健康局、县财政局	里士村
				县检察院、县融媒体中心、电信易门分公司	底尼村
				县司法局、县统计局	米苴村
				县政务服务局、县中医院	芭蕉村
				县委组织部、县发展改革局、烟草易门分公司	铜厂村
				县乡村振兴局、县人民医院	西山村
				县医保局	股水村

				县人力资源社会保障局、县审计局、县税务局	沙衣村
曹春艳 段丽蓉	县委常委、县委统战部部长 县政府副县长	县级林长	绿汁镇	县总工会	竹子村
				县委统战部、县农业农村局	者拉村
				县文化和旅游局、县残联	腊品村
				易门工业园区管委会	棚苴村
				县文联	河尾村
				县妇联	绿汁村
				易门公路分局	小绿汁社区
				团县委	龙格利村
				县消防救援大队	木厂村
王永辉 可永森	县委常委、县委宣传部部长 县政府副县长、县公安局局长	县级林长	小街乡	县投资促进局、市生态环境局易门分局	普厂村
				县委宣传部	小街村
				中国农业银行易门支行	甲浦村
				中国移动易门分公司	罗尹村
				县教育体育局	木冲村
				人大常委会办公室、县自然资源局	狮子山村