

易门县 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年国民经济和社会 发展计划草案的报告（书面）

——2021 年 1 月 23 日在易门县第十七届
人民代表大会第六次会议上

易门县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将易门县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请县第十七届人民代表大会第六次会议审查，并请县政协委员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是“十三五”规划收官和“十四五”规划之年。一年来，在县委的坚强领导和县人大依法监督、县政协民主监督下，全县上下紧紧围绕县十七届人大五次会议确定的经济社会发展目标，严格落实新冠肺炎疫情防控各项措施，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，经济运行逐步好转，市场需求持续回暖，就业民生较好保障，市场预期不断改善，经济呈现恢复性增长态势，社会大局总体稳定。

2020 年全县主要经济社会指标预计完成：全县生产总值 131.8 亿元，可比价增长-8.3%，低于计划目标 17.3 个百分点，其中：第一产业 17.3 亿元、增长 4.2%，第二产业 41.9 亿元、增长-27.1%，第三产业 72.6 亿元、增长 10.9%；三次产业结构为 13：32：55；人均生产总值达 7.24 万元；规模以上工业增加值 33.5 亿元，可比价增长-26.2%，低于计划目标 42.2 个百分点；一般公共预算收入

7.25 亿元，同比增长 6.1%，低于计划目标 0.9 个百分点；固定资产投资 62.5 亿元，同比增长-13.3%，低于计划目标 23.3 个百分点；社会消费品零售总额 60.3 亿元，同比增长-3.2%，低于计划目标 13.2 个百分点；城镇居民人均可支配收入 42893 元，同比增长 6.0%，低于计划目标 2 个百分点；农村居民人均可支配收入 16310 元，同比增长 8.0%，低于计划目标 1 个百分点。

“十三五”主要经济社会指标预计完成情况：全县生产总值可比价年均增长 8.7%，低于规划调整目标 3.3 个百分点；一般公共预算收入年均增长 6.5%，高于规划调整目标 0.5 个百分点；固定资产投资总额 377.1 亿元、年均增长 0.6%，低于规划调整目标 14.4 个百分点；社会消费品零售总额年均增长 12.1%，高于规划调整目标 0.1 个百分点；城镇居民人均可支配收入年均增长 8.0%，与规划调整目标持平；农村居民人均可支配收入年均增长 9.3%，高于规划调整目标 0.3 个百分点。

2020 年全县经济社会发展呈现以下特点：

（一）防疫情稳预期，稳岗纾困成效明显

疫情防控有力有效。统筹推进“内防反弹、外防输入”疫情联防联控机制，全面落实“四早”措施，加强重点人群、重点场所、重点时段疫情防控，扎实开展宣传教育，严格落实体温监测、场所消毒、健康扫码、核酸检测、分类诊疗等防控措施，实行网格化监控管理，疫情得到有效防控，群众生产生活有序恢复。全年投入疫情防控资金 3661 万元，开展核酸检测 5794 人次，未发现本土病例。

稳增长政策有效落实。制定了《易门县贯彻落实省市应对新冠肺炎疫情稳定经济运行措施的实施意见》，拨付中央就业补助资金 680.59 万元；累计为 342 户企业减免社会保险费 5665.14 万元，

其中养老险 4804.27 万元、工伤险 725.67 万元、失业险 135.2 万元；减征 232 户企业职工医疗保险费 697.90 万元；拨付企业财政扶持奖励资金 4426.7 万元；累计减免税费 3.6 亿元；申报企业新增贷款财政贴息 102.5 万元；机关企事业单位减免房租 104.3 万元。

（二）抓落实稳增长，经济发展逐步回升

农业经济恢复性增长。围绕打造“绿色食品牌”、“一县一业”目标，精准施策，强抓科技服务，各项强农惠农富农政策有效落实，产业结构不断优化，农业农村经济率先止跌回升，全年预计实现农业总产值 24.9 亿元、同比增长 5.9%，增加值 17.3 亿元、同比增长 4.2%。种植结构进一步优化，全年种植粮食 19.16 万亩、蔬菜 11.04 万亩、烤烟 6.5 万亩，产粮 6439.3 万公斤，收购烟叶 800 万公斤，烟农总收入 2.64 亿元，全年预计实现种植业产值 11.5 亿元、同比增长 5.3%。标准化规模养殖加快发展，出栏肥猪 17.44 万头、肉牛 1.24 万头、家禽 680 万只，肉蛋奶总产 3489 万公斤，全年预计实现畜牧业产值 11.6 亿元、同比增长 6.5%。特色林果业稳步发展，累计种植核桃 20.13 万亩、油橄榄 0.61 万亩、板栗 2.74 万亩、柑桔 1.04 万亩，培育家庭林场（森林人家）15 户，完成野生菌保育促繁 2 万亩，全年预计实现林业产值 0.8 亿元、同比增长 6.3%。

工业经济企稳回升。抢抓省级开发区优化提升机遇，积极补齐园区基础设施短板，加快传统产业转型升级，推进有色金属、新型建材、生物资源加工等产业聚集发展。园区基础设施进一步完善，完成 4 万平方米标准化厂房、大椿树循环经济产业园污水管网及配套设施建设、麦子田片区和曾所片区路灯安装，启动麦子田综合服务区一期项目建设。工业投资总量不断增加，开工建设云南域海新材料滴灌带及水管生产、远方陶瓷一二三线技改、路经桥高分子管及金属管材生产、易门铜业环集烟气脱硫处理、

重恒铝业技改、云南协同设备环保设施等项目，大椿树水泥产能置换、云南雄塑环保复合材料等项目稳步推进，云南鑫易金属结构门窗、大椿树水泥石灰石矿山等项目建成投产。强化企业服务，着力化解企业融资难、融资贵等问题，有序组织企业复工复产，4月底，53户规上企业中49户实现复工复产。全年预计实现工业总产值160.5亿元、同比增长-27.5%，工业增加值35.9亿元、同比增长-24.6%。

消费市场逐步回暖。编制完成《易门县全域旅游发展规划》，花果山欢乐谷二期和浦贝e农数字融创广场建成投入使用。全年预计接待游客229.9万人次，实现旅游收入17.9亿元。成功举办第十六届中国·云南野生食用菌交易会。协调推进红河谷—绿汁江冷链物流中心建设项目，与农户签订3000亩土地种植蔬菜合作协议。房地产市场平稳健康发展，完成商品房销售69300平方米，二手房交易73400平方米33014万元。积极为外贸企业排忧解难，着力培育新的外贸企业，全年实现进出口总额8.6亿美元（其中：出口7.1亿美元），同比增长174.9%。加强服务指导，对广利商贸有限公司、丰美达果蔬有限公司等5户企业开展纳限培育。有序组织批发零售、住宿餐饮、租赁商务等行业复商复市，服务业逐步恢复，市场信心不断增强，成功申报国家电子商务进农村综合示范县。全年预计实现服务业增加值72.6亿元、同比增长10.9%。

（三）抓项目增投资，发展后劲持续增强

项目建设有序推进。落实重大项目县级领导联系责任制和协调服务机制，抓实项目入库和建设进度。全年实施项目150个，完成公鸡山片区二期主干道、土库房至十街公路易门段改造等项目，进入省级“补短板、增动力”重点前期项目17个。实施土地整治项目8个，产生耕地占补平衡指标3800亩、增减挂钩节余指标

830 亩、旱地改造水田规模指标 3000 亩。玉楚高速公路（易门段）稳步推进，岔河水库连通工程建成通水，易门—晋宁、易门—新平高速公路、全域现代化水网建设等项目前期工作有序开展。全年预计完成固定资产投资 62.5 亿元，同比增长-13.3%。

招商引资成效明显。积极创新招商举措，通过“线对线”“屏对屏”进行“不见面招商”“一对一”“点对点”项目洽谈，采取快递邮寄方式进行“不见面”签约，全县招商引资工作稳步推进。累计签约招商引资项目 33 项、协议投资额 82.3 亿元。全年累计利用市外国内资金 55 亿元，完成目标任务的 100%，实际利用外资 135 万美元，完成市级目标任务的 135%。

（四）抓生态优环境，城乡更加美丽宜居

美丽县城建设稳步推进。编制完成《易门县城建成区风貌设计导则》，“滇中水城”AAAA 级景区已经省级现场考核评审（尚未公布结果），“美丽县城”建设（一期）PPP 项目完成入库，正在开展社会资本招标。桥头街片区棚户区改造、履和桥农贸市场、城山市政基础设施、阳光新城房产、南屯湖山水·湖畔佳苑住宅小区等项目稳步推进。完成老旧小区改造 58 个，实施污水处理厂提标改造工程，铺设污水管网 7 公里。全面开展爱国卫生“7 个专项行动”，县城 32 座公厕全部达到二类标准以上，其中 9 座达到 A 级，新建洗手设施 283 座，改造 884 座，实现县城洗手设施全覆盖。智慧城市建设稳步推进，建成 5G 基站 30 座，实现建成区 4G 网络、公共场所 wifi 全覆盖。

美丽宜居乡村建设持续推进。深入开展农村人居环境综合整治。建立农村人居环境整治“6+1”制度，清理农村生活垃圾 27980.6 吨、畜禽养殖粪污 1554.6 吨、淤泥 1120 吨、沟渠 830.8 公里。加快推进农村“厕所革命”，完成农村无害化户厕改建 12903 座，覆盖

率 93.56%，达二类县标准。开展美丽乡村创建，阿姑村成功创建为市级美丽乡村。城乡一体化发展步伐加快，完成十街集镇生活垃圾中转站土建工程，绿汁集镇生活污水处理站投入试运行，11 个非正规垃圾堆放点整治销号全部完成。完成建档立卡贫困户住房安全核验和 4 类、非 4 类重点对象农村住房安全认定牌更换，完成小街核桃箐数字博物馆建馆和绿汁电影院历史建筑测绘建档。

生态建设持续加强。打赢蓝天保卫战，推广天然气等清洁能源利用，全县环境空气质量保持稳定优良，淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 10 台，12 户陶瓷企业在线监测设备安装完成并通过验收。打好碧水保卫战，绿汁江、扒河国（省）考断面地表水水质优良比例达 100%，完成大龙口、岔河水库等 8 个饮用水水源保护区划定方案及报审，制定实施农村生活污水处理专项规划。推进净土保卫战，芦潭、冷水箐片区土壤污染治理与修复示范工程稳步推进，铜业有限公司完成年度土壤重金属污染监测调查防治，完成石漠化综合治理项目人工造林 0.26 万亩，异地造林 0.3 万亩，全民义务植树 33 万株。

（五）抓改革促创新，内生动力持续释放

各项改革深入推进。“放管服”改革深入推进，制定《易门县营商环境提质年工作措施》《易门县投资项目审批事项公开目录》，全面清理审批服务事项和审批要件，审批程序进一步精简、审批时限大幅缩短，网上审批更加便利，全年累计办结行政审批和公共服务事项 1159 项。积极推行“互联网+监管”改革，填报实施清单 733 条，完成率 100%。农村改革重点任务有效落实，完成宅基地审批 117 件、农村土地经营权流转 2.93 万亩。加强国有资产管理，完成全县行政事业单位的资产清查工作。财税金融、教育、医疗、社会治理等领域改革稳步推进。

创新驱动再添活力。现有国家高新技术企业 10 家，省级科技

型中小企业 42 家、创新型试点企业 4 家，建成省级国际科技合作基地 1 个、省级工程技术研究中心 1 个、省级企业技术中心 3 户，院士（专家）工作站 3 个。易门工业园区被认定为第一批省级农业科技园区和省级高新技术产业开发区。组织 19 户企业上报 2019 年度研发经费投入 3.21 亿元，认定 1.83 亿元。继续实施《易门县推动乡村人才振兴工作方案（2018—2022 年）》，深入实施“兴易英才”和“百千万”人才工程，完成年度紧缺型人才提前招聘 22 人，遴选各行业“兴易英才”19 人，完成“兴玉技能大师”申报 3 人，非公经济组织中高级职称奖励申报 10 人。

（六）抓保障惠民生，民生福祉不断改善

脱贫攻坚成效明显。扎实开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动，强化到村到户到人精准帮扶，整改销号“两不愁三保障”突出问题 832 个。顺利通过国家脱贫普查入户登记，3490 户建档立卡户、12587 人贫困人口全部脱贫，贫困发生率降为 0，铜厂贫困乡摘帽，24 个贫困村出列。全县 32 个易地搬迁安置点 295 户 1238 人建档立卡户全部搬迁入住并通过省市核查，“搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富”目标顺利实现。脱贫成果不断巩固提升，实施扶贫项目 34 个，完成 9 个村饮水安全巩固提升和 5 个村人居环境整治项目。188 个新型经营主体与农户建立利益联结机制，带动建档立卡贫困户 3339 户 12302 人实现产业就业扶贫全覆盖。

民生保障持续加强。就业创业工作取得新成效。新增城镇就业 2852 人，城镇登记失业率 3.46%，新增农村劳动力转移就业 4769 人，发放创业贷款 733 户 1.189 亿元，带动就业 1450 人。住房保障体系不断完善。累计建成公共租赁住房 3803 套，分配入住 3567 套，分配率达 93.79%。社会保障体系巩固提升。完成城镇职工基本养老保险 26643 人、工伤保险 28284 人、失业保险 9192 人；城乡居民养

老保险 101413 人，其中被征地农民 37512 人；城镇职工基本医疗保险 19102 人，城乡居民基本医疗保险 140004 人；发放最低生活保障 4445 户 7357 人 2118.6 万元。养老服务保障能力稳步提高，建成养老床位 1136 张，实现每千名老年人拥有床位数 39 张。

社会事业协调发展。教育事业优先发展。顺利通过省政府第三轮教育督导评估；3 个乡镇中心幼儿园建设加快推进，认定普惠性幼儿园 18 所；义务教育办学质量持续提升，高职教育不断发展；启动易门一中改扩建项目前期工作。群众文体活动广泛开展，国民健康体质监测有序推进。医疗卫生服务能力持续提升，县人民医院卒中、胸痛、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治五大中心建设稳步推进，成功创建国家慢性病综合防控示范区和省级健康促进县。社会福利事业健康发展，累计发放残疾人“两项补贴”5444 人 291.6 万元，对全县 2330 名困境儿童、331 名留守儿童实行动态管理。防灾减灾、安全生产、食品药品监管持续加强。扫黑除恶专项斗争扎实开展，社会治理能力稳步提升，社会保持和谐稳定，列为全国信访工作“三无”县。

回顾 2020 年这极不平凡的一年，成绩来之不易，面对新冠肺炎疫情防控和经济下行双重压力，全县坚定执行上级决策部署，攻坚克难，经济逐步回暖，社会保持和谐稳定。同时，还面临以下困难和压力：一是新冠肺炎疫情全球蔓延，经济下行压力持续加大；二是经济转型仍在路上，经济总量小，综合实力不强；三是社会投资意愿不强，新动能培育不足；四是新型城镇化建设缓慢，社会民生领域还存在许多短板；五是财力保障无法满足发展需求，收支矛盾突出等。面对困难和压力，我们要保持战略定力，在危机中育新机，于变局中开新局，坚定信心，积极应对，合力破解。

二、2021 年国民经济和社会发展规划（草案）

2021 年是完成脱贫攻坚任务后、全面建成小康社会、实施“十四五”规划、乘势而上开启第二个百年奋斗目标新征程的第一年，按照县委全会精神，全县经济社会发展的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、中央经济工作会、省市委会、县十二届九次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力构建现代产业体系，巩固拓展全面建成小康社会成果，推进“六稳”工作、落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会高质量发展两手抓、双促进，抓改革、优结构、惠民生、防风险、保安全，为打造昆玉同城化发展先行区、滇中菌乡山水公园城、西南循环经济科创城开新局、谋新篇。

按照中共易门县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议，**2021 年全县国民经济和社会发展主要指标建议为：**力争生产总值增长 9% 左右，规模以上工业增加值增长 13%，固定资产投资增长 12% 以上，一般公共预算收入增长 7%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 6%，农村居民人均可支配收入增长 8%。

实现上述预期目标，重点做好以下工作：

（一）坚定不移走绿色高质量发展道路，推动产业转型升级

以“绿色食品”为方向，推动高原特色现代农业高质量发展。夯实农业发展基础，稳定粮食种植面积 19 万亩，确保粮食安全。

建成 1 万亩高标准农田、实施大谷厂水库除险加固等项目建设。落实各项强农惠农富农政策，支持土地经营权、林权依法流转，发展“公司+基地+合作社+农户”模式，加快“一村一品、一乡一特”优势产业培育，推进红河谷—绿汁江热区产业经济带开发，依托十街农产品交易中心做大冬早蔬菜和水果集散基地。加强适用新型农业科技培训和推广，加大“二品一标”认证，积极发展“互联网+”农业。种植蔬菜 10 万亩，烤烟 7 万亩，完成 820 万公斤烤烟任务，上等烟 68%以上，烟农收入 2.5 亿元。强化动物疫病防控和畜产品质量监管，加强与畜禽龙头企业合作，出栏肥猪 21 万头、肉牛 1.1 万头、家禽 840 万羽，稳定肉禽蛋菜生产、供应和价格平稳。加快六街、龙泉、浦贝人工食用菌种植，铜厂乡野生菌保育促繁 2 万亩，支持食用菌精深加工，做大做强做优易门食用菌“一县一业”主导产业；扩大铜厂中药材、十街油橄榄、软籽石榴、芒果等特色产业，加强核桃、板栗嫁接改良和全周期管护，增产提质增效。力争实现农业增加值增长 5.2%。

以园区经济为引擎，持续推动工业转型发展。优化工业园区产业布局，推进循环化改造升级、集群化发展，巩固提升有色金属、新型建材、生物资源加工等特色支柱产业，积极培育装备制造等新兴产业；鼓励企业技术、产品、管理、营销等创新，降本增效、提质发展。深化园区改革，完善服务功能。严把项目环境、能耗关，加快天然气推广使用；多措并举，盘活工业存量土地、“僵尸企业”、“僵尸项目”，集约高效利用土地，增强土地产出率；加快大椿树水泥、云南雄塑等项目建设，确保早日投产达效；促进墙地砖企业整合做大、绿色转型、提档升级、高质量发展；强化园区环境综合整治，打造绿色清洁低碳园区。力争实现工业增加值增长 12.5%。

以扩内需为着力点，加快现代服务业发展。稳定发展预期，增强消费信心，促进大宗消费、重点消费，落实新能源汽车、绿色智能家电、环保家具更新补贴政策，发展地摊经济和夜间经济，活跃市场，释放消费潜力。以“美丽县城”建设为契机，加大旅游基础设施投入，推进特色旅游村、农家乐和“森林人家”提档升级，促进旅游消费。办好“菌交会”、“二月二”戏会等活动，以“互联网+”为重点，提升创新餐饮、住宿、商贸、文化等传统服务业，加快发展康复护理、集中养老、养生健身、现代物流、电子商务、信息消费等新兴服务业，满足群众新需求，发挥国内消费大市场对经济发展的主引擎、基础性作用。增加财政对民生保障转移支出，鼓励金融机构加大对消费信贷支持，充分发挥金融信贷的血液循环和财政资金的杠杆撬动作用，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，发挥消费推动、投资拉动的“双引擎”作用。强化金融和财政监管，防范化解重大风险。力争第三产业增加值增长 7.8%。

（二）坚定不移抓重点项目推进带动，增强可持续发展后劲

充实项目储备，抓大项目招商。着力谋划和增加项目储备，深度对接京津冀、长三角、珠三角地区，以设立招商联络处、举办招商推介活动等方式，精准招商，招大引强。抓住昆玉同城化发展机遇，加强与昆明、安宁、晋宁等县市区互利合作，积极承接产业转移。强化以商招商、以园招商，依托易门云粤投资公司、果岭（云南）开发公司市场化、专业化优势，全力打造“园中园”产业集群发展模式。力争实际利用市外国内资金 59.4 亿元，增长 8%。

抓实压实责任，推大项目建设。推进“十四五”规划重大项目实施，加强对重点项目建设组织领导，压实县级领导牵头项目责任制，一个项目一套班子抓推进，严格项目建设跟踪问效机制，排出时间表和路线图，倒排工期、挂图作战，完善督查通报、约

谈等抓落实保障措施，把领导责任转化为抓项目促发展的压力和动力，形成“谋项目、抓项目、推项目、干项目、成项目”的积极氛围和干部激励机制。加快推进玉楚高速易门段、晋易高速易门段、阳光新城、飞达·锦苑、水城华府、环境整治和产业发展等大项目建设，抓好已经签约项目加快落地实施。完成固定资产投资 70 亿元，增长 12% 以上。

整合要素配置，保大工程实施。紧扣“美丽县城”ppp 项目等“两新一重”项目、市政基础设施、乡村振兴、生态保护、教卫文体等社会事业发展，加强向上沟通对接，争取政策、项目、资（基）金和债券支持。健全城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡机制，提高供地率，促进大项目落地、大工程实施。加强与金融机构沟通协调，积极推进银政企合作共赢。提高风险防范意识和能力，加强国有资产经营、盘活和监管，实现资产保值增值增效。提升国有投融资平台公司融资能力，吸引和鼓励社会资本积极参与重点产业和基础设施、公用事业建设。

（三）统筹城乡一体化发展，推进以人为核心的新型城镇化和美丽乡村建设

加快县城更新改造，提升服务功能和经营能力。完成《易门县国土空间规划》，加快推进城山片区、桥头街片区、合作水库片区开发建设，扎实推进阳光新城、飞达·锦苑、水城华府、同福小区、同德小区等项目进度，加快完成东和路玉樊屯段等市政道路建设。围绕“干净、宜居、特色、智慧”要素，完善给排水、市政基础和停车场等服务设施更新改造，新建 150 个 5G 基站，实施精细化、网格化共建共管，提升城市运营治理水平和城市形象；抓好 35 个老旧小区改造、综合整治、增绿添亮美化，完善洗手台、广告牌、公厕等设施规范管护，推进爱国卫生 7 个专项行动常态

化，提升公民文明素养，巩固提升国家卫生县城、园林县城、省级文明县城和“美丽县城”创建成果。

巩固脱贫成果与乡村振兴衔接，建设美丽乡村。落实“四不摘”政策，抓好脱贫成果巩固拓展，深入实施乡村振兴战略，突出“产业兴旺”重点、抓住“生态宜居”关键、促进“乡风文明”提升、打牢“治理有效”基础、实现“生活富裕”目标，加快推进六街、十街、绿汁等中心集镇建设，完成全县村庄规划编制，推进农村“一水两污”等改造，实施乡村建设行动，改善提升村庄面貌，建立环境卫生维护常态化机制和集中清扫、综合整治，共建共享美丽家园。继续实施农村公路提级改造和养护，建设“四好农村路”，完善“路长制”，确保路通货畅。加快推进乡村振兴示范乡（镇）、示范村建设，带动全县乡村振兴迈向更高水平。

（四）统筹山水林田湖草系统保护，建设美丽易门

保护绿水青山，源源不断带来金山银山。坚定实施“生态立县”战略，强化生态、生产、生活功能“三生”空间一张图管控，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，保护好易门绿水青山。落实封山禁采育林政策，推行“山林长”制，强化 150 万亩公益林、商品林资源管护力度，严防森林火灾、病虫害。抓好陡坡地生态修复治理、中小河流域治理、石漠化综合治理、退耕还林、植树造林等项目建设，义务植树 33 万株，提高森林覆盖率，发展中药材等林下经济、扩大野生菌保育促繁。深入实施“河长制”，加强自然保护区、水源涵养区、水库径流区、生态功能区重点保护与修复，确保“水清河畅岸绿景美”。做好地质灾害防治、土壤污染治理，矿山修复整治，实施大气污染防治常态化监管，推进县城空气质量达标管理，确保蓝天常在、碧水常清、净土长存、青山常绿。

坚持生态优先、绿色低碳高质量发展。把绿色发展理念融入

生产、流通、消费、管理各环节和社会各领域，依托工业园区优化升级，引进绿色、低碳、优质项目，扩大天然气利用，发展清洁型、节约型、循环型工业和环保产业。加快发展种养结合循环农业，实施秸秆、规模养殖粪污资源化综合利用，推广节水灌溉。落实化肥、农药“零增长”和生物农药、有机肥替代政策，建立完善农膜回收利用和农用包装物集中无害处置机制，减少农业农村面源污染。加快循环型现代服务业体系构建，大力发展生态旅游业，积极推进餐饮住宿业低碳绿色环保，促进服务业高质量发展。开展全民节粮、节水、节能、节材等行动，减少资源能源消耗和垃圾废物产生，构建资源节约型和环境友好型社会。

（五）更加注重发展各项社会事业，持续保障和改善民生

实施就业优先战略，不断完善多层次社会保障体系。就业是民生之本和扩大消费的前提，要把稳就业放在首位，拓宽就业渠道，落实就业创业“贷免扶补”、稳岗激励、免费培训等政策措施，抓好高校毕业生、城镇困难人员、农村转移劳动力和退役军人等重点人群就业创业。落实农业农村优先发展扶持政策，鼓励农民工返乡创业，带动乡村振兴和共同富裕。发挥“青年创业园”平台作用，吸引青年创新创业。新增城镇就业 2300 人以上，城镇登记失业率控制在 5% 以内。继续实施养老医疗全民参保计划，做好“五险”扩面，降低“因病致贫”风险。完善孤、残、困、老保障、临时救助、社会救助衔接统筹机制，提升保障能力。

坚持以人民为中心，推进公共服务普惠公平均等化。防范化解各种风险，依法处置盘活闲置资产增效益；积极向上争取财政转移支付资金，强化预算收支管理，开源节流，优化支出，注重公共领域资金投入和高效使用。坚持“立德树人”，推进素质教育，培养“德智体美劳”全面发展的社会主义接班人。落实各项教育惠

民政策，促进教育公平均衡。管好用活闲置教育资产，实现“一乡一公办”和“一村一幼”全覆盖。加快推进易门一中改扩建，实施第二幼儿园、县城周边学校改扩建，加强“教育名师”队伍建设，扩大优质教育覆盖面；广泛开展文体活动，提升群众文化素养，增强全民体质，加快推进体育场改造提升和全民健身中心建设。加强疾病防控、卫生应急能力建设，启动县医院医疗康养综合楼和感染性疾病楼建设、孕产妇保健康复中心建设、医共体乡镇医治能力提升建设，完善公共卫生服务体系，推进爱国卫生7个专项行动常态化。发展托育养老服务体系，大力发展托幼机构，降低生、养、教成本。推动养老事业和养老产业向“医养护”融合发展，完善“幸福院”服务设施，落实高龄补贴、救助、保险等普惠政策。落实不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四不摘”机制，继续加大“三农”投入，特别是山区、民族地区投入，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强发展内生动力，融合农村一二三产业发展壮大，持续推进乡村振兴，促进各民族共同团结繁荣进步。推进县域治理公共服务能力提升，健全矛盾纠纷多元化解机制，抓好综治维稳、禁毒防艾、食品药品、安全生产、防灾减灾、消防、应急、国防动员、退役军人事务、移民后扶、民宗、统战、残联、工青妇等各项工作常态化高效运转，确保生产生活安全有序。坚持法治、德治、自治、社会治理结合，综合施策、全民参与，完善网格化、提升智能化，构建诚信易门，平安和谐易门。

（六）继续深化改革创新，聚集发展新活力新动能

深化改革完善体制，凝心聚力促进发展。协调推进农村产权、财税、金融、文化、教育体育、卫生健康、社会治理等各项改革工作，继续推进机关事业单位改革，深入推进国有企业改革。完成“村两委”换届，选强配优发展“带头人”“领路人”，为促进乡村振

兴和实现农业农村现代化注入源头活水。坚持“政府创造环境，企业创造财富”理念，深化“放管服”改革，着力改善营商环境、创业环境、发展环境，提高发展质量。围绕供给侧结构性改革主线配套推进各项改革，增加市场有效供给，形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡良性循环体系；继续落实减税降费、控本增效各项政策措施，增强企业发展信心和动力，持久释放社会发展活力。

鼓励社会创新创造，不断激发活力动力。坚持“创新强县”战略，依靠“创新第一动力”，推进全社会、各领域、各行业创新。落实“双创”扶持政策。发挥“人才第一资源”作用，继续选树“兴易英才”、“易门工匠”等，实施“百千万”人才培养。支持企业建设研发机构和教学实践基地，推进企业与科研院校、省企央企深度合作，抓好科技成果转化和知识产权保护，继续发挥“院士工作站”“专家工作室”等引领作用，为易门经济社会高质量发展注入创新活力动力。

2021年是站在全面建成小康社会第一个百年奋斗目标起点上、开启“十四五”规划实施和建设社会主义现代化国家第二个百年奋斗目标新征程的开局之年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在“十四五”宏伟蓝图和2035年远景目标鼓舞下，有县委县政府的坚强领导，有县人大的依法监督和县政协的民主监督，有全县各族人民的团结奋斗，我们满怀为美好生活拼搏奋斗的信心和豪情，将以更加昂扬饱满的精神状态和创新务实的工作作风，牢记初心使命，统筹推进“六稳”工作、认真落实“六保”任务，补短板、强基础、促升级，为完成年度各项目标任务而主动作为、积极工作，为“十四五”开好局起好步，用优异成绩迎接建党一百周年！