

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 13 日在易门县第十八届人民代表大会第一次会议上

县长 张洪坤

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、第十七届县人民政府工作回顾

过去五年是易门发展极不平凡的五年。在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，积极应对经济下行压力、产业转型阵痛和新冠肺炎疫情冲击影响，奋发有为推进各项事业，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会取得全面胜利，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

五年来，我们坚持高质量发展，综合实力稳步提升。全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，“十三五”规划顺利完成，县十七届人大一次会议确定的各项目标任务基本实现。经济发展实现量的增长和质的提升，累计完成地区生产总值 658.1 亿元、年均增长 8.2%，人均生产总值达 1.5 万美元。消费对经济增长的贡献率不断提高，累计完成社会消费品零售总额 287.8 亿元、年均增长 9.8%。财政保障能力不断提升，累计完成地

方财政收入 52.3 亿元、年均增长 16.4%。新型城镇化步伐不断加快，常住人口城镇化率 53%、提高 8.6 个百分点。市场主体活力不断增强，民营经济增加值占生产总值比重 59.3%、提高 15.8 个百分点。荣获省县域经济跨越发展先进县、民营经济争先进位 10 强县、县域经济发展 10 强县、园区经济 10 强。

五年来，我们坚持转型升级，产业结构不断优化。高原特色现代农业稳步发展，粮食生产稳定，“烟畜菌菜果药”量效齐增，累计完成农业总产值 116.1 亿元、年均增长 7.3%。园区产业集聚效应不断增强，有色金属、绿色建材等支柱产业巩固提升，生物医药等新兴产业逐步兴起，累计完成工业投资 94.9 亿元，工业增加值 213.7 亿元、年均增长 8.1%。列为全省保留的省级园区，列入全省首批新型工业化产业示范基地。文化旅游、现代物流、电子商务等现代服务业发展加快，累计完成第三产业增加值 322.3 亿元、年均增长 8.7%。列为全国电子商务进农村综合示范县。易门铜矿列为国家工业遗产。三次产业结构调整为 11:38:51。

五年来，我们坚持投资拉动，发展基础更加坚实。把扩大有效投资作为稳增长的重中之重，实施投资上千万元重大项目 634 个，累计完成固定资产投资 368.9 亿元。武易高速建成通车，玉楚高速易门段即将竣工。建成苗茂水库、岔河水库连通等重点水利工程。中缅天然气管线易门支线投入运营。自然村全部通动力电。建成新能源充电桩 52 个。建设 5G 基站 103 个，行政村 4G 网络、互联网宽带实现全覆盖。完成土地整治项目 21 个，新增耕地 3736 亩。向上争取资金 79.6 亿元、地方政府专项债券资金 2.6 亿元。

五年来，我们坚持统筹融合，城乡面貌日新月异。棚户区改造有序推进，城山片区开发加快。新建住宅小区 7 个，改造老旧

小区 93 个，公租房配租 3567 套。新建市政道路 10 条。新改建洗手设施 1168 座。铺设污水管网 24.6 公里，县城生活污水处理率 90.7%、垃圾无害化处理率 100%。国家卫生县城、国家园林县城通过复审。新建改造农村公路 493 公里，建制村公路硬化率 100%。农村自来水普及率 100%。农村人居环境整治扎实推进，新建村公厕 30 座、改户厕 19391 座。行政村集体经济收入全部达 5 万元以上。

五年来，我们坚持改革创新，发展活力集聚迸发。重点领域改革不断深化，政府机构改革全面完成。“放管服”改革深入推进，政务服务事项网上可办率 100%，实现“三集中三到位”，“只进一扇门、最多跑一次”成为常态。营商环境持续优化，为市场主体减免税费 16.5 亿元、节约成本 5.3 亿元。对外开放持续扩大，累计利用市外国内资金 326 亿元，实现外贸进出口总额 18.2 亿美元。科技创新能力不断增强，实施国家及省市科技项目 200 项，新增发明专利 35 项，科技进步贡献率 59%，贵研资源、林缘香料分获国家级、省级专精特新“小巨人”企业。获省知识产权强县工程试点优秀县。

五年来，我们坚持标本兼治，生态建设成效明显。“蓝天、碧水、净土”三大保卫战和 7 个标志性战役取得阶段性成效，生态环境持续好转。河长制、山林长制、路长制、街长制全面推行。中央、省环保督察反馈问题全面整改。县城空气质量优良率 99.4%。水资源保护得到加强，集中式饮用水源水质达标率 100%，3 个河湖认定为省级美丽河湖。土壤环境质量稳定安全。创建省级生态乡镇 6 个。森林覆盖率 66.53%、提高 6.4 个百分点。

五年来，我们坚持以人为本，人民群众安居乐业。全面打赢脱贫攻坚战，贫困人口全部脱贫退出。就业形势总体稳定，城镇登记失业率稳控在 4% 以内。城乡居民人均可支配收入分别为

45231 元和 17842 元,年均分别增长 7.2%和 9.2%。改造农危房 3206 户,惠及 9618 人。建成县第一幼儿园和 6 所乡镇中心幼儿园,公办“一村一幼”全覆盖,中考成绩连续 20 年居全市前列,高考成绩稳步提升,获省教育工作先进县。县乡村卫生机构全面达标,新冠肺炎疫情防控有力有效,重大疫情防控能力显著增强。城乡最低生活保障、居民养老保险、医疗保险实现应保尽保。社会治理扎实有效,扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利,“七五”普法实施完成,安全生产责任制落实到位,应急管理体系和能力建设持续完善。连续两年获评全国信访工作“三无”县。阿姑村列为全国民主法治示范村。成功创建省级民族团结进步示范县,获省级先进平安县、省级双拥模范县。

五年来,我们坚持依法行政,自身建设全面加强。始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。法治政府建设全面推进,严格执行重大事项向县委、县人大及其常委会报告、向县政协通报制度,办理人大代表议案建议 636 件、政协提案 566 件,办复率、满意率均达 100%。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,严控“三公”经费支出。全面从严治党深入推进,党风廉政建设责任制、党建工作责任制、意识形态工作责任制落实有力。省委巡视反馈意见整改落实有效。审计监督力度持续加大。国防动员、工会、共青团、妇联、工商联、红十字、科协、气象等各项事业取得长足发展。

刚刚过去的 2021 年,我们坚守初心使命,奋力担当作为,以坚韧不拔的意志和决心,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实抓好“六稳”“六保”工作,经济持续稳定恢复,社会保持和谐稳定,实现“十四

五”良好开局。预计完成生产总值 152.4 亿元、增长 11%，固定资产投资 67.7 亿元、增长 7.5%，规上工业增加值 43.2 亿元、增长 21%，一般公共预算收入 6.8 亿元、下降 5.9%，社会消费品零售总额 63.4 亿元、增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10%。

市场主体增量提质。制定加快构建现代化产业体系实施意见，出台培育壮大“四上企业”政策措施，启动新型农业经营主体培育试点，完善领导干部联系帮扶“四上企业”和重点产业项目机制，借助市场主体培育协同工作平台，精准抓好企业培育帮扶、品牌打造，“一企一策”“一事一议”助企纾困。新增各类市场主体 1459 户、“四上企业”34 户、国家科技型中小企业 8 户，获省“绿色食品牌”3 个。

项目建设强力推进。紧盯年度投资计划和基础设施“双十”重点工程，高位推进重点项目建设，彻底扭转投资连续 22 个月负增长的不利局面。雄塑科技等 41 个项目竣工投产，小马国炬智慧物流园等 89 个项目扎实推进，易晋高速、全域现代化水网等项目前期工作有序开展。引进正大百万头生猪全产业链、贵研资源贵金属二次资源富集再生现代产业基地等一批大项目好项目。泽泉管业项目 4 个月即投产达效，成为以全方位服务推动项目建设提速增效新标杆。全年引进利用市外国内资金增长 20%。

美丽易门建设步伐加快。实施城市更新行动，打通 5 条市政“断头路”，提升改造 7 条市政道路，实施 3 个农贸市场标准化改造，打造菌文化主题街区，完成南北入城口景观绿化美化提升，城山公园建设快速推进。爱国卫生“7 个专项行动”成效明显，“美丽县城”建设取得实效。乡村建设行动全面推进，完成 43 个行政村“多规合一”实用性村庄规划编制，打造乡村振兴示范点 11 个。城乡人居环境持续改善。推动减污降碳协同治理，遏制“两高”和能耗“双

控”政策全面落实。亚洲象群北移南返助迁工作获国家林草局感谢和表扬。认定为国家节水型社会建设达标县。龙泉公园生态旅游景区获评国家 4A 级旅游景区。

民生福祉持续增进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，稳步推进“一平台、三机制”，守住了防止规模性返贫底线。县管校聘、校长职级制等教育领域改革稳步实施，“双减”政策全面落实，新增公办学前教育学位 900 个。常态化疫情防控落细落实，完成县医院发热门诊规范化建设、县疾控中心业务楼和实验室改造，接种新冠病毒疫苗 29.8 万剂，圆满完成支援边境疫情防控任务。十件惠民实事落实见效。职业技能培训 4338 人次，新增城镇就业 3432 人、农村劳动力转移就业 3791 人。开工建设易门一中改扩建项目。原机关幼儿园改造项目即将竣工。启动建设南三环路幼儿园段、南园路水城家园段市政道路。完成农村抗旱水源工程 5 件。改造老旧小区 35 个。启动龙泉文化广场舞台提级改造。“一网通办”“跨省通办”“省内通办”政务服务办理事项 10.4 万件次。建设 3 岁以下婴幼儿照护服务机构 1 个。免费为 900 对计划怀孕夫妇提供孕前优生健康检查，完成 1612 例宫颈癌和 377 例乳腺癌筛查，妇女常见病筛查率 88.8%，新生儿遗传代谢性疾病、听力及 0 至 6 岁儿童眼视力保健筛查率均达 95% 以上。

各位代表！过去五年，是全县人民勠力同心、奋楫笃行，推动易门加快发展的五年。每一分成绩的取得，得益于县委的坚强领导和县人大、县政协的鼎力支持，凝结着全县广大干部群众的心血和汗水。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，全体人大代表、政协委员，驻易部队官兵和省市驻易单位，离退休老同志，所有关心、支持易门发展的社会各界人士表示衷心的

感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，县域经济总量小、欠发达的基本县情仍然没有变，发展不平衡不充分问题依然突出。主要表现在：一是产业规模小、层次低、链条短，企业科技创新能力不强，市场主体少、竞争力弱，新旧发展动能接续转换不畅，地方收入结构不优，财政收支矛盾突出。二是项目谋划储备不足，发展空间受限、建设用地指标紧张，重大项目不多、投资拉动不够，支撑高质量发展的基础还不牢固。三是城乡公共服务体系不够完善，新型城镇化水平不高，就业、医疗、教育等民生领域还有短板，实现共同富裕任重道远。四是少数干部能力作风与新时代新形势的要求不适应，进取意识不强、工作效率不高，慢作为、不敢担当现象不同程度存在，纠治“四风”仍需持续深化。对此，我们必须正视问题，采取有力措施加以解决。

二、第十八届县人民政府工作建议

今后五年，是我们奋进新时代、开启新征程的重要时期，也是推动高质量发展、追赶超越的关键期。我们要树牢遵循意识、执行意识、效率意识，大力弘扬“玉溪精神”，深化践行“玉溪之变”，奋力推动中央决策部署和省市工作要求在易门落地见效。

今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省第十一次党代会、省委省政府玉溪现场办公会、市第六次党代会和县第十三次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，

坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进县域治理体系和治理能力现代化，巩固拓展全面建成小康社会成果，推动易门发展行稳致远，主动服务“一极两区”建设，全力打造“一区两城”，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

今后五年的奋斗目标是：力争生产总值年均增长**8%**左右，固定资产投资年均增长**9%**左右，一般公共预算收入年均增长**5%**，城镇居民人均可支配收入年均增长**6%**，农村居民人均可支配收入年均增长**8%**，常住人口城镇化率达**60%**以上，推动高质量发展、创造高品质生活、推进高效能治理。

实现上述目标，我们将全力抓好六方面工作：

（一）聚焦转型升级，构建现代化产业体系。

优化产业空间新布局。聚焦“两型三化”和打造“三张牌”，扩大区域交流合作，拓展产业园区发展空间，加大梅曾片区和浦贝片区开发，开展产业发展协同和转移承接。加快资源枯竭型城市转型升级，构建以龙泉、六街、浦贝、产业园区一体化发展的县域经济核心区，以绿汁、十街为重点的热区产业发展带和以铜厂、小街为重点的山区经济产业带，全力打造昆玉同城化发展先行区、滇中菌乡山水公园城、西南循环经济科创城。

打造3个百亿级产业。树立“大抓产业、主抓工业”理念，优化提升产业园区，实施产业基础再造、核心技术攻关、质量提升行动、工业倍增计划，开展产业链延链补链强链行动，加快形成“3+5”现代产业体系，推动产业集群发展。重点培育有色金属、绿色建材、高原特色现代农业3个支柱产业，规划建设有色稀贵金

属产业园，推进有色金属产业向高端化、绿色化、智能化转型，打造云南重要粗铜生产基地和“中国铂都”，力争 2026 年有色金属产业产值达 200 亿元以上。规划建设绿色建材产业园，实施陶瓷行业提档升级工程，打造云南重要水泥生产基地，力争 2026 年绿色建材产业产值达 100 亿元以上。加快构建以“烟畜菌菜果药”为重点的“6+N”高原特色现代农业产业体系，建成一批高品质蔬菜、高端水果等基地，打造一批特色农业“一村一品”专业村，加快推进生猪全产业链建设，规划建设绿色食品及生物医药产业园，加大特色农产品精深加工和医药产品开发，力争 2026 年高原特色现代农业产值达 100 亿元以上。

打造 5 个十亿级产业。推动第三产业升级再提速，打造农旅融合康养休闲度假目的地，力争 2026 年旅游业收入达 40 亿元以上。大力发展中成药、生物药、医用品等生产，力争 2026 年生物医药产业产值达 20 亿元以上。培育发展以原料供应、产品配送、仓储运输、冷链物流为重点的现代物流业，力争 2026 年物流业收入达 15 亿元以上。加快发展建筑及房地产业，建立多元化住房供应体系，力争 2026 年建筑及房地产业增加值达 30 亿元以上。推进风电、光伏等资源开发和天然气推广利用，力争 2026 年新能源产业产值达 10 亿元以上。

培育壮大市场主体。坚持“政府围着企业转，企业有事马上办”，为企业营造公平竞争、安心发展的环境。实施市场主体倍增计划，精准抓好中小微企业、个体工商户的培育帮扶。实施龙头企业培育计划，打造一批专精特新“小巨人”、产业链主导型和龙头骨干企业。“四上企业”年度增量始终保持在全市前列，2026 年末“四上企业”增量和总量进入全市前三位。

（二）聚焦乡村振兴，加快农业农村现代化。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立解决相对贫困和稳定脱贫长效机制，严格落实“四个不摘”要求，用好“一平台、三机制”，牢牢守住不发生规模性返贫底线。接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加大贫困乡村产业帮扶、就业帮扶力度，扶持壮大村集体经济，培育新型经营主体，拓宽增收渠道。确保 2026 年所有村集体经营性收入达 10 万元以上。

大力发展现代农业。坚持用工业化理念抓农业，推进“大产业+新主体+新平台”建设，深入实施“一二三”行动和产业兴村强县行动，打造云菌产业示范区。实行农田水利设施建管营一体化，推广高效节水农业，加快土地流转，狠抓品质提升、品牌打造和标准化生产，促进传统农业设施化、有机化、数字化转型发展。发展绿色食品加工，引导企业打造多层次、多环节转化增值的精深加工全产业链，新培育一批有影响力的农业龙头企业和外向型农业领军企业。

全面实施乡村建设。以乡村振兴“十百千”引领，落实行政村“多规合一”实用性村庄规划，扎实推进数字乡村建设，持续提升农村基础设施、公共服务水平、乡村治理能力，加强乡村精神文明建设，推进移风易俗，实施农村人居环境整治提升五年行动，深化农村厕所革命，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，建设美丽宜居乡村。高标准打造一批乡村振兴示范村、田园综合体、乡村旅游综合体。

（三）聚焦改革创新，激发经济发展新动能。

深化重点领域和关键环节改革。持续深化供给侧结构性改革，聚焦经济体制改革，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，

在国资国企、投融资体制、县乡财政体制等领域实现新突破，促进市场主体加快发展。统筹推进民主法制、社会民生、生态文明等领域改革，推出一批发展急需、群众期盼的改革事项和改革举措，为高质量发展注入新动力。

打造一流营商环境。深化行政审批、项目投资审批、商事制度和证照分离改革，推动减环节、减材料、减时限等服务优化，促进高水平开放发展。建设一体化“互联网+监管”平台，推动市场监管精准化。继续推进“互联网+政务服务”，推行政务服务标准化和“无差别受理、同标准办理”、惠企政策“免申即享”，健全常态化政企沟通机制，构建亲清政商关系，打响营商环境易门品牌。

提升创新驱动能力。探索在产业园区建设创新创业综合服务平台，加大知识产权、发明专利的申报和保护力度，实施高新技术企业培育壮大工程。深化“兴易英才”培养，突出“招才引智”，加大高层次和紧缺人才引进力度，柔性引进专家团队开展关键技术攻关、开发特色产品，在本土人才培养、高层次人才培养引进、科研成果转化、分配激励机制等方面取得突破。力争 2026 年研究与试验发展经费占 GDP 比重提高到 2.5%以上。

（四）聚焦项目建设，构筑发展基础新高地。

加强项目谋划储备。研究吃透国家、省市政策文件精神，聚焦构建“一区两城”、“3+5”产业体系、“十四五”重点专项规划、基础设施高质量发展、乡村振兴、生态建设等领域，谋划储备一批新项目、大项目、好项目，真正把政策变成思路、把思路变成规划、把规划变成项目、把项目变成发展成果。

突出重点推动项目。加快推动“一纵一横”高速公路网、城际铁路建设和县乡公路提级改造，争取建设易新高速公路、铜厂至

小街至禄丰土官三级公路，实施国道 G357、省道 S215 提级改造，推进玉溪至楚雄城际铁路易门段等项目前期工作。构建全域现代化水网体系，提升水资源保障能力。加快开发风光储新能源，实施天然气管网铺设延伸和入户工程，增强能源保障能力。实施县级物流园区和集散中心建设。加速经济社会数字化转型，用数字化赋能一二三产业高质量发展，构建“城市大脑”，力争 2026 年 5G 网络全覆盖，互联网普及率达 100%。

做好要素保障。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地等要素统筹和精准对接。发挥政府资金和专项债券引导作用，每年预算不少于 2000 万元项目前期工作经费。建立土地增减挂钩项目资金投入长效机制，加大土地整治力度，破解项目用地指标紧缺问题。

（五）聚焦绿色发展，建设高品质美丽易门。

呵护绿水青山。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙系统治理，稳步推进碳达峰、碳中和行动，实行最严格的生态环境保护制度，落实生态保护补偿机制，坚决守住生态保护红线。加强生物多样性保护。实施绿色制造工程，支持企业采用先进生产工艺和实施节能技改，鼓励企业资源循环利用，加快天然气、新能源推广使用。深入落实河长制、林长制，全面实行排污许可制。强化土壤污染防控与治理修复，推进农作物秸秆还田和农药化肥减量增效，加强畜禽粪污资源化利用。巩固拓展污染防治攻坚成果，继续打好一批标志性战役。开展绿色园区、绿色工厂、绿色社区等创建，大力推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，促进人与自然和谐共生。积极争创国家森林城市。

建设美丽县城。深入推进以人为核心的新型城镇化，实施县

城“双十+”行动，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，实现城市规模和人口“双增”。着力推动城市更新，创新城市精细化管理，加强重要片区、街道及节点设计，严格管控城市建筑风貌，加快市政公用设施和城市数字化、智慧化建设，推进高品质民宿、高星级酒店建设，提升县城功能和承载能力。

打造特色小镇。坚持“一镇一主业、一镇一特色”，充分挖掘民族文化、自然资源、生态环境和产业优势，引导人口、产业向集镇有序集聚。突出滇铜文化、峡谷风光、热区资源优势，加快绿汁重点镇建设，把六街、浦贝、十街等集镇建设成为乡村振兴示范镇，推动集镇建设与红河谷—绿汁江热区产业经济带建设深度融合。

（六）聚焦民生事业，促进共同富裕。

提高社会保障能力。精准实施全民参保计划，持续扩面增效。健全完善城乡统筹社会救助体系，更加关爱困难群体。健全居家社区机构协调、康养医养结合养老服务体系，促进养老事业和养老产业协同发展。加强社会组织培育，提高社会工作专业化水平，增强服务型社会治理能力。

推进更高质量就业。落实“中等收入群体扩大”行动计划，实施职业技能提升行动，鼓励创业带动就业，支持企业稳岗扩岗，促进重点人群多渠道创业就业、返乡创业、就地就近就业，保持居民收入增长和经济增长基本同步。力争城镇登记失业率控制在5%以内。

提升公共服务质量。办好人民满意教育，强化师德师风建设，完善控辍保学长效机制，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育扩容提质、职业教育特色发展。实施4个幼儿园建设、7个义务教育学校改扩建项目，完成易门一中、职中改扩建，新增普通高中学位600个。推进健康易门建设，完善紧密

型医共体运行机制，提升疾病防控和县乡村三级医疗卫生服务能力。落实三孩生育政策。实施全民健身行动，丰富人民群众精神文化生活。践行社会主义核心价值观，提高社会文明程度。争创全国文明城市。

高水平建设平安易门。加强安全生产、消防、道路交通、食品药品监管和社会治安综合治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争、禁毒和防艾人民战争，依法管理民族宗教事务，推进《民法典》实施和“八五”普法工作，推进县域社会治理体系和治理能力现代化，确保社会稳定、人民安居乐业。争创全国平安建设先进县。

三、2022 年主要工作

2022 年是新一届政府的开局之年，也是全面实施“十四五”规划、加快县域经济高质量发展的关键之年。全县主要经济社会发展预期目标建议为：力争生产总值增长 9%，固定资产投资增长 9%以上，规上工业增加值增长 13%，一般公共预算收入增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 6%，农村居民人均可支配收入增长 8%。围绕预期目标，我们将坚持稳字当头、稳中求进，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”“六保”工作，重点抓好以下工作：

（一）着力加快产业提质增效，夯实高质量发展基础。

坚持工业主导。抢抓全市打造 10 个重点产业链政策机遇，制定具体措施，推动产业升级、链式发展。制定实施工业倍增计划。完成有色稀贵金属、绿色建材、绿色食品及生物医药三个产业园规划编制，优化空间布局，加快产业园开发，大力培引高端企业、龙头企业。启动梅曾片区土地开发和大椿树老厂区开发。建成大椿树水泥精品骨料生产、正维塑业等项目，扎实推进铜业阳极铜精炼

和铜资源回收利用、贵研资源贵金属二次资源富集再生现代产业基地等项目，启动典集水泥产能置换、铮松新型建材等项目。继续清理盘活“僵尸项目”“僵尸企业”。力争实现工业总产值增长 19%以上。

加快农业发展。优化农业产业结构调整，持续推动农业转型升级。坚守耕地保护红线，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，扛实粮食安全主体责任。建设高标准农田 2.1 万亩。交售烟叶 810 万公斤以上，探索试种雪茄烟。积极承接“三湖”蔬菜产业转移，加大干热河谷冬早蔬菜和冷凉山区夏秋蔬菜种植。保育促繁野生菌 4 万亩，栽培人工食用菌 1000 亩，争创省级“一县一业”食用菌示范县。做好重大动物疫病防控，加快正大百万头生猪全产业链项目建设，确保畜禽产品有效供给。实施新型农业经营主体培育工程，培育一批农产品加工、流通、专业化社会化服务的家庭农场、合作社、龙头企业，做大做强农产品精深加工，推进“三品一标”认证，创建农特产品名牌。力争实现农业总产值增长 10%以上。

推动三产提速。深入实施旅游“十大工程”，积极融入滇中旅游核心圈和大滇西旅游环线建设，推进全域旅游发展。依托景区景点资源，持续完善旅游服务设施，提升“森林人家”“农家乐”品质，打造精品线路、培育“一日游”市场。深化“互联网+旅游”，健全完善智能化旅游服务系统，创建智慧景区，力争 A 级景区免费 WIFI 全覆盖。开展乡村民俗、农耕文化等节庆活动，促进文旅融合发展。扩大全省特色餐饮发展示范县影响力，巩固提升住宿、特色餐饮、商贸等传统服务业。积极培育金融服务、数字经济等新业态。启动浦贝、万宝厂等加油站建设。实施 4G 补盲、光纤覆盖、网络扩容提速和 5G 基础设施建设，推动新昊环保科技、铜业公司智能化工厂等项目建设。以中老铁路开通为契机，扩大与南亚、

东南亚贸易。力争实现第三产业增加值增长 9.5%以上。

（二）着力推动内需扩张，增强高质量发展后劲。

强化项目建设带动。围绕“大抓项目、抓大项目”，聚焦重点领域短板弱项，滚动筛选确定一批重点建设项目和“双十”重点工程，落实“一把手”抓项目机制，实行目标倒逼管理，定人定责定时聚力攻坚。完成玉楚高速易门段、圣古建材等 31 个项目，继续推进“美丽县城”建设一期等 18 个重点项目，开工建设十街马头、浦贝罗台旧等 8 个光伏项目和滇中引水易门段二期、全域现代化水网、易晋高速等 54 个项目。做好易新高速、扒河十街段河道治理等项目前期工作。收储土地 1000 亩以上。

强化招商引资推动。整合园区发展要素，着力加强招商引资，建立重点产业“链长制”，从产业布局、招商选商、项目落地入手，推进有色金属、绿色建材、高原特色现代农业 3 大支柱产业延链补链强链，推动文化旅游、生物医药、现代物流、建筑和房地产、新能源 5 个产业建链强链。紧扣“一园四片区”和“一主三辅”功能定位，以北上广等发达地区和昆明、安宁为重点，做好产业转移承接，强化与华润、云铜、贵研等企业合作，实施精准招商、延链招商，提高招商引资质量和水平。落实招商引资优惠政策，为企业提供优质服务。力争实际利用市外国内资金增长 10%以上。

强化消费升级拉动。实施培育发展新型消费释放消费潜力三年行动，促进传统实物消费提档升级、数字化转型，培育线上、定制、体验等消费新模式新业态。鼓励县内商贸流通企业开展形式多样的节日促销活动，活跃消费市场、激发购买力。加强商业网点建设，以综合超市、餐饮企业、宾馆酒店等为重点，支持企业提升服务、扩大经营规模，推动快递物流行业转型升级。促进

房地产良性发展。鼓励金融机构创新金融服务产品，深化区块链产业金融服务平台应用，提升金融服务实体经济能力。

（三）着力深化改革创新，激发高质量发展活力。

持续深化“放管服”改革，深入推进“一部手机办事通”和“一颗印章管审批”，实现更多政务服务事项“掌上办”“省内通办”“跨省通办”，最大限度压减审批环节、缩短办理时限。落实市场准入负面清单，建立市场主体直接评价营商环境制度，保障各类市场主体依法平等进入市场。继续落实惠企改革政策，持续激发市场主体活力，力争新增市场主体 1500 户、“四上企业”30 户以上。完成国企改革三年行动任务。深化园区管理体制改革，增强园区发展内生动能。统筹推进“三医联动”、基层社会治理体制机制等重点改革。让改革成果更多惠及民生。

（四）着力提升城乡品质，优化高质量发展环境。

推进全域城市更新。紧扣“滇中菌乡山水公园城”目标，统筹城市建设、园区发展、生态环境布局，完成县级国土空间总体规划和“双十”城市建设与提升行动规划编制。以城市更新改造、公园城市建设为重点，完善给排水管网、充电桩、停车场等设施建设，启动楹联文化长廊延伸、桥头街片区开发，推进城中村和老旧小区改造。加大文物建筑保护与修缮。开工建设南片区路网、南屯湖东路延长线、易兴路延长线，加快推进城山“两路一桥”等市政道路建设，实现城市路网互联互通。

持续开展乡村建设行动。把农业农村发展放在优先位置，促进乡村宜居宜业。深化干部规划家乡行动，提高实用性村庄规划质量，实现行政村“多规合一”实用性村庄规划全覆盖。整合项目、资金、人才等各类资源，撬动社会资本参与乡村建设。以“三清一

改一提升”为重点，推进农村人居环境整治提升，完成危房闲房空房和残垣断壁等拆除工作。打造乡村振兴示范乡镇 2 个、精品示范村 15 个、美丽村庄 108 个。巩固拓展脱贫攻坚成果，抓实“一平台、三机制”建设，完善返贫监测预警和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续扶持，实现农村低收入人口帮扶全覆盖。推进农村集体经济强村工程，培育 2 个村集体经营性年收入超 50 万元的经济强村、1 个村集体经营性年收入超 100 万元的示范村。

加快生态文明建设。以更高标准深入打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。抓好工业“三废”、城镇“两污”治理和农业面源污染防治，推进饮用水源地规范化建设、危险废物专项整治三年行动攻坚，开工建设岔河水库饮用水水源地治理与保护工程，加快实施乡村“一水两污”项目，确保县城空气质量优良率达 99% 以上、集中式饮用水源水质达标率保持 100%，土壤污染风险得到有效管控。深入开展河湖“清四乱”专项行动，抓好扒河、绿汁江流域水环境综合保护治理，力争 5 个河湖列为省级美丽河湖。加强森林资源管护，义务植树 33 万株，森林抚育 5 万亩。

（五）着力抓好财税金融，筑牢高质量发展保障。

落实好积极的财政政策和新的减税降费政策，加快支出进度、提升效能。千方百计增加可用财力，强化收入征管，清理盘活存量资金和国有资产资源，培植财源新的增长点，研究吃透政策，积极向上争取，用足用好省高质量发展转移支付奖补资金管理办法。严格执行预算激励约束机制，全面实施预算绩效管理，坚持过紧日子，清理历年县级出台的各项支出政策，压减非刚性非重点支出，兜牢“三保”底线。做好债务预警、监控，对债务主体单位统一纳入监测平台进行管理。引导金融机构加大对实体经济特

别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。引导企业诚信经营，严打恶意逃避金融债务行为，压实企业自救主体责任。守住不发生系统性金融风险的底线。力争完成一般公共预算收入 7.3 亿元、一般公共预算支出 22 亿元、向上争取资金 12 亿元以上。

（六）着力注重民生改善，共享高质量发展成果。

坚决兜牢民生底线。加大就业困难人员政策扶持力度，做好高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体就业。落实根治欠薪专项行动，保障农民工工资支付。健全社会救助体系，落实养老、医保和社会救助等政策，推进实施基本养老保险扩面增效三年行动计划，提高保障水平。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。落实退役军人各项优抚政策。关心关爱农村留守妇女、儿童、老年人等群体，以“一老一小”为重点，鼓励发展普惠型养老托育服务。

办好十件惠民实事。一是新增学前教育学位 280 个以上。二是改扩建 4 所县城及周边中小学。三是新增城镇就业 2600 人、农村劳动力转移就业 3000 人以上。四是完成 2 个居家养老服务中心项目建设。五是完成 4 个老旧小区改造。六是新建 2 座城市公厕、18 座 100 户以上自然村公厕。七是硬化 60 公里农村公路。八是完成 5 件农村供水保障专项行动项目。九是完成 2 个基本农田项目建设。十是启动易门县标准化新型综合农贸市场建设。

推进社会事业协调发展。科学合理规划布局教育资源，加大教育基础设施建设力度，加快易门一中改扩建项目建设，全面加强教师队伍建设，认真落实“双减”政策。推进重大传染病防控能力和救治能力“双提升”，开工建设县医院康养综合楼，实施中医院改扩建项目，精准做好疫情防控，强化疫苗接种。全面落实路

长制、街长制，持续开展爱国卫生运动、国家卫生县城复审、省级文明城市创建。加快实施文化惠民工程，拓展延伸县文化馆一级馆服务项目，积极稳妥举办体育赛事活动，推动全民健身和全民健康深度融合。

维护社会和谐稳定。深入推进县域社会治理现代化，加强和创新社会治理。坚持安全为重，落实安全生产责任制，在安全稳定提质上出重拳、再攻坚，加强安全生产风险防控，保障公共安全，巩固提升安全生产专项整治三年行动成果，完善食品药品安全监管体系，不断提升群众安全感、满意度。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击新型电信网络和危害金融安全等各类违法犯罪。扎实抓好道路交通、防灾减灾、消防安全、特种设备监管等工作。着力化解信访积案，减少矛盾隐患。扎实做好国防动员、国防教育，争创新一届省级双拥模范县。抓好民族宗教工作，巩固提升省级民族团结进步示范县成果，争创全国民族团结进步示范县。

四、为民务实，清廉高效，努力建设人民满意政府

政府工作的宗旨是全心全意为人民服务。面对新的任务和挑战，我们要运用好党史学习教育成果，牢记初心使命，忠诚履职尽责担当，为全县人民谋幸福。

一要强化政治建设。旗帜鲜明讲政治，把忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到政府工作方方面面。

二要强化法治建设。深入贯彻习近平法治思想，切实增强法治观念，严格按照法定权限和程序履行政府职能，自觉接受人大

及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，支持监察监督和司法监督，加强审计和统计监督，主动接受社会和舆论监督，加大普法、学法、守法、用法力度，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

三要强化能力建设。坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，加强经济、科技、生态文明等方面知识的学习，填充知识上的空白，扫除经验上的盲区，补齐能力短板，不断提高政治能力、战略眼光和专业水平，成为各项工作行家里手。

四要强化作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，任务一部署马上抓落实，工作一部署马上去推动，工作一完成马上就反馈，形成开短会、讲短话、发短文的好习惯，留出更多时间和精力抓落实。加强调查研究，坚持“三严三实”，深入一线发现问题、解决问题、推动工作、抓好落实。

五要强化廉政建设。坚持“严”的主基调毫不动摇，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和意识形态工作责任制落实落细。严守廉洁从政各项规定，严防腐败问题和不正之风，强化重点领域、关键环节监管，抓好源头治理，深化标本兼治，营造风清气正的政治生态。

各位代表，为政之要在于人民至上，成就梦想唯有干字当头。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志、更加豪迈的干劲、更加务实的作风，锐意进取、只争朝夕，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！