

# 政府工作报告

——2016年1月20日在易门县第十六届  
人民代表大会第四次会议上

县长 周龙武

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请与《易门县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、“十二五”发展成效和2015年工作回顾

“十二五”是易门综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的五年。县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，战胜持续干旱灾害，克服经济下行压力，完成“十二五”规划各项目标任务，经济社会发展驶入快车道。2011年荣获云南省县域经济先进县，2014年县域经济综合考核名列全省第一，2015年县域经济增速稳居省市前列。

——**综合实力在结构调整中持续壮大。**全力转方式、调结构、兴产业，县域经济总量翻番，发展质量同步提升。现价生产总值增长1.2倍，可比价年均增15.7%，三次产业结构为15：50：35，二产比重提高5个百分点，五大支柱产业产值跃上百亿元台阶。地方财政收入倍增，财政总收入年均增14.5%，地方财政收入增长1.2倍，地方财政支出年均增18.3%，支出结构不断优化。规模以上

固定资产投资快速增长，年均增 21.6%，成为拉动经济增长的重要支撑。农村经济稳中有升，农业总产值年均增 11.4%，畜牧业产值年均增 8.5%，累计实现烟农收入 14.4 亿元。城乡消费市场活跃，社会消费品零售总额年均增 16.1%，旅游业收入年均增 31.4%，第三产业增加值增长 1.3 倍。工业发展全面提速，园区开发势头强劲。工业总产值增长 1.3 倍，工业增加值年均增 23.9%，园区工业产值年均增 28%，被认定为省级工业园区、新型工业化产业示范基地、农业科技示范园区、高新技术产业开发区。

——**人民生活在普惠发展中显著提高。**全力促增收、解民忧、惠民生，居民生活稳步提高，群众得到实惠更多。城镇居民人均可支配收入达 30153 元、年均增 14.3%，农村居民人均可支配收入达 10652 元、年均增 14.4%。累计发放创业促就业政策性贷款 5.4 亿元，扶持 6763 人创业带动就业，新增城乡就业 2.03 万人。减免补偿医保金 4.4 亿元，发放养老金 6.9 亿元，社会救助金 2.3 亿元，灾害救助金 4014 万元。建成保障性住房 3481 套，改造农危房 9569 户，扶贫解困 3.6 万人，解决 5.2 万人饮水安全。投入民生财政资金 49.1 亿元、是“十一五”的 4.7 倍，兑付各类惠民补助 8.8 亿元、是“十一五”的 4.1 倍。

——**城乡面貌在统筹协调中明显改善。**全力打基础、破瓶颈、促协调，发展基础不断夯实，城乡面貌日益改善。累计实施投资上千万元重大项目 373 个，完成规模以上固定资产投资 185.4 亿元、是“十一五”的 3.2 倍。建成易峨高速公路、芦柴冲水库、县城污水处理厂、垃圾填埋场等一批重要基础设施，建设高标准基本农田 13.3 万亩，除险加固库坝 45 座，改造县乡公路 630 公里。启动武易高速公路易门段、城山片区棚户区改造、苗茂水库等一批重大基础设施项目。实施南屯湖生态景观、大龙口水源保护区绿化、大椿树片区美化等一批重点生态项目，绿化造林 742 万株，县城绿化

覆盖率达 40.1%。城镇化率提高到 42.6%。荣获国家级生态示范区、中国人居环境范例奖、中国楹联文化县、国家卫生县城、国家园林县城、省级文明县城。

——**发展活力在改革创新中日益增强。**全力谋创新、添后劲、增活力，改革创新深入推进，发展后劲明显增强。成功争取列入国家循环经济示范县创建试点、国家资源枯竭城市、全国高标准基本农田建设示范县、全国石漠化治理重点县。在全省率先启动不动产登记、县域金融创新、农村信用体系建设、低丘缓坡土地综合开发利用试点、安全生产政企联网在线监控、巡山护林员智能定位管理。在全市率先实施效能综合考核评价、投资项目并联高效审批改革、“园保贷”、“助保贷”。培育省级科技型中小企业 12 户，高新技术企业 9 户，云南著名商标 17 个，中国著名品牌 1 个，地理标志商标 1 个。探索出以创办产业园区、加大招商引资推动县域经济发展的成功之路，形成新常态下的“易门经验”，稳增长中的“易门速度”。累计争取上级资金 52.4 亿元，完成政府性融资 58.6 亿元，引进利用市外资金 166.1 亿元、是“十一五”的 8.3 倍，年均增 57.2%。

——**社会事业在共建共享中全面进步。**全力聚民心、办实事、促和谐，社会事业协调发展，人民群众安居乐业。完成龙泉小学迁建，拆除中小学危房 5 万平方米，改造加固 13.9 万平方米，新建校舍 11.1 万平方米，合作办学迈出新步伐，城乡教育均衡发展，中考平均分稳居全市第一。完成县医院迁建、中医院改扩建，医药卫生体制改革、县级公立医院改革稳步推进，医疗卫生保障不断增强。实现农家书屋行政村“全覆盖”、广播电视“村村通”，公共文化设施全面免费开放，群众文体活动广泛开展。依法治县深入推进，安全生产和食品药品监管扎实有效，综治维稳、平安创建

成效明显，社会秩序安定和谐，荣获全国法治先进县、省级先进平安县。

——**行政效能**在勤政务实中不断提升。全力转作风、提效能、优环境，投资环境明显改善。建立重大事项向县委汇报、向人大报告、向政协通报机制，累计办理人大代表议案建议、政协委员提案 756 件，速办速复力度不断加大，办复率达 100%，满意率 99.9%。健全“三重一大”集体决策机制，依法科学民主决策。强化法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，政府公信力、执行力明显提高。政府职能转变及机构改革、事业单位分类改革、行政审批制度改革不断深化，精简归并政府机构 5 个，清理规范审批服务 196 项，承接 68 项，取消 73 项，压缩审批时限三分之二。党的群众路线教育等专题活动深入开展，作风建设深入推进，政风行风明显改善。

2015 年是易门经济社会发展较快的一年。全县上下主动适应经济发展新常态，积极应对经济下行压力，攻坚克难，创先争优，完成十六届人大三次会议确定目标任务，圆满收官“十二五”。

**县域经济快速增长。**经济总量持续扩大，完成现价生产总值 73.9 亿元，可比价增长 17%。产业升级步伐加快，五大支柱产业产值达 111.2 亿元、增长 17.7%，占工农业总产值的 80.1%。增收节支成效明显，完成地方财政收入 6.85 亿元、增长 17.2%，地方公共预算收入 5.3 亿元、增长 16.1%；地方财政支出 17.8 亿元、增长 9.2%，地方公共预算支出 15.9 亿元、增长 9.7%。居民收入稳健提高，城镇居民人均可支配收入增加 3475 元、增长 13%，农村居民人均可支配收入增加 1303 元、增长 13.9%。

**工业发展步伐加快。**园区建设全面提速，收储工业用地 3045 亩，大椿树、六街片区基础设施不断完善，曾所片区聚集效应基本形成，麦子田片区开发有序推进，“以商建园、以商招商”取得

实质性进展。园区成为工业经济的主战场、招商引资的主阵地，入驻企业 148 户，带动就业 2.1 万人，实现工业产值 118.3 亿元、增长 19%，占全县工业总产值的 98.9%。促成金源陶瓷、海洋药业、全兴包装、山里香蔬菜加工等一批项目建成投产，培育规模以上工业企业 41 户，产值过亿元骨干企业 13 户，省级成长型中小企业 17 户，实现工业总产值 119.6 亿元、增长 18.9%，工业增加值 35.7 亿元、可比价增长 24.4%，工业成为带动经济增长的主要动力、城乡就业的重要支撑。

**农村经济稳步发展。**农田水利建设、农业综合开发、土地开发整理等农业基础设施项目稳步推进，建成高标准基本农田 4 万亩，农业发展基础进一步夯实。各项强农惠农富农政策全面落实，投入“三农”资金 9.8 亿元。农业生产稳步发展，完成农业总产值 19.2 亿元、增长 6.1%，第一产业增加值 10.8 亿元、可比价增长 6.3%。畜牧业产值 9.1 亿元。交售烟叶 930 万公斤，上等烟比例提高 2.39 个百分点，均价增加 3.75 元，实现交售收入 2.76 亿元。种植核桃 4 万亩，柑桔 3000 亩，油橄榄 5000 亩。劳务总收入突破 4 亿元，农民人均劳务收入达 3475 元。

**第三产业逐步提升。**生活性服务业、生产性服务业同步发展，实现第三产业增加值 26.1 亿元，可比价增长 10.1%。建成陶瓷产品检验中心、陶瓷产品展示中心、大椿树综合服务区、丛山电子商务平台、东方时代烧烤城、底尼集贸市场，完成财盛商业广场、阳光集贸市场主体工程，改造农村经营网点 12 个，实现社会消费品零售总额 16.4 亿元，增长 14%。旅游业持续发展，接待游客 129.6 万人次，实现旅游业收入 6.7 亿元，增长 15%。承办第十一届中国·云南野生食用菌交易会，实现菌类交易量 150 万公斤，交易额 1.15 亿元。落实外贸促进政策，完成外贸自营进出口 5127 万美元，增长 21.7%。

**重点工作成效明显。**招商引资强势突破，签约招商项目 25 个、协议投资 72.1 亿元，实施招商项目 166 个、实际利用市外资金 55.3 亿元，其中省外资金 41.4 亿元、增长 24.2%，引进首家全外资美国客商投资康贝特生物科技公司，利用外资 403 万美元。项目推进强劲有力，武易高速公路易门段、苗茂水库等一批事关长远发展的重大项目稳步推进，规模以上固定资产投资快速增长，完成 60.8 亿元、增长 45.1%，工业投资占 61%。争取资金再创新高，向上争取资金 13 亿元，成功争取弥勒至楚雄高速公路易门段列入国家“十三五”路网规划，矿山地质环境治理项目列入国家地质灾害治理项目库，争取资源枯竭城市转型和循环经济发展专项资金 1.79 亿元。政府融资成效显著，争取地方政府债务置换资金 15.7 亿元，落实棚户区改造项目融资额度 10.75 亿元、易地扶贫搬迁项目融资额度 7.5 亿元、“园保贷”和“助保贷”授信额度 6 亿元，完成政府性融资 27.3 亿元。

**民生保障不断加强。**2015 年十件惠民实事全面完成。新增城乡就业 4165 人，扶贫解困 8025 人，新建校舍 1.2 万平方米，开工建设政企共建公租房 387 套，改造农危房 3130 户，三项基本医疗保险参保率达 96.7%，发放社会救助金 6096 万元，参加城乡居民社会养老保险 9.8 万人，完成抗旱应急工程 8 件，改造农村公路 285 公里，销售惠民平价粮油 341 万公斤。建立扶贫攻坚“挂包帮”长效机制，启动精准脱贫三年攻坚计划。城乡人居环境综合整治三年行动计划全面启动。殡葬改革深入推进，火葬区火化率达 100%。教育科技、医疗卫生、文化体育、民族宗教、优抚安置、国防动员等社会各项事业全面进步，妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄、慈善事业健康发展。依法治县、全民普法、平安创建等工作深入推进，公共安全管理、矛盾预防化解、社会治安防控等工作不断强化，社会保持和谐稳定。

回顾五年发展历程，我们深切体会到，在宏观环境复杂多变、区域竞争日趋激烈的今天，确保易门干在实处、走在前列，要**坚持**科学发展，主动适应经济发展新常态，不断完善发展理念和工作举措，加快转变经济发展方式，在创先争优中奋力赶超；**坚持**解放思想，把改革创新贯穿于政府工作各方面，把作风建设融入经济社会发展各领域，转变作风，勇于担当，勤政廉政，培育加速发展新动力；**坚持**重点突破，精准发力，全力以赴建园区、抓招商、攻项目、争资金、扩融资、兴产业、稳增长，以重点工作突破推动县域经济发展；**坚持**统筹协调，注重全面统筹城镇与农村、经济与社会、工业与农业、供给与需求、投资与消费、发展与保护等关系，加快形成良性互动发展格局；**坚持**生态立县，深入推进美丽易门建设，顺应人民群众期望山更绿、水更清、天更蓝的美好追求；**坚持**以人为本，全力保障民生，加快扶贫攻坚，促进人人共享发展成果，共奔小康。

各位代表，成绩来之不易，经验弥足珍贵，形势催人奋进。更为可喜的是，全县上下创先争优的思想更加坚定，干事创业的氛围更加浓厚，推动发展的激情更加高涨。这些成绩的取得，是市委市政府和县委坚强领导的结果，是县人大和县政协监督支持的结果，是全县广大干部和各族群众团结奋进的结果。在此，我谨代表县人民政府，向奋战在各条战线上的广大干部群众、人大代表、政协委员、工商联、驻易单位、军警部队、各人民团体，向所有关心支持易门发展的各级领导、离退休老同志、社会各界人士、同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还存在不少困难和问题：**一是**经济总量小，综合实力弱；**二是**工业经济规模小，农业产业化程度低，第三产业发展不充分；**三是**基础设施建设滞后，建设用地拓展空间不足，财力增长与经济发展不匹配；

四是资源依赖性强，节能减排任务重，生态环保压力大；五是贫困人口多，改善民生和脱贫攻坚任务艰巨；六是思想解放不够，紧迫感不足，“怕担当”、“庸懒散”、“不作为”等问题不同程度存在。这些困难和问题，我们将高度重视，认真加以解决。

## 二、“十三五”发展重点和 2016 年主要工作

“十三五”是易门全面建成小康社会的决战阶段，也是加快转变发展方式的攻坚时期。站在新的起点上谋划“十三五”，必须抢抓机遇，抢占先机，以更高的发展水平、更优的发展质量，不断开创易门发展新局面，再创易门发展新辉煌。

**“十三五”政府工作总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和省市县委全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和考察云南重要讲话精神，坚持“四个全面”战略，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，主动融入国家发展战略和省市发展布局，坚持发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，**大力实施“生态立县、产业富县、创新强县、开放兴县、共享和县”发展战略**，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，努力把易门建设成国家循环经济示范县、国家稀贵金属新材料产业化示范基地、滇中城市经济圈新型产业基地、昆明都市圈西南部特色休闲旅游目的地，推动易门发展走在省市前列，闯出一条跨越式发展的路子，全面建成小康社会。

**“十三五”经济社会发展目标是：**力争经济增速年均保持在 14%左右，经济总量进入全市前 3 名、全省前 30 名，地方公共预算收入年均增长 9%以上，规模以上固定资产投资年均增长 25%以上，社会消费品零售总额年均增长 13%以上，城镇居民人均

可支配收入年均增长 10%以上，农村居民人均可支配收入年均增长 12%以上，人口自然增长率控制在 6‰以内，城镇化率达 60%，与全市同步降低能耗。到 2017 年建成国家循环经济示范县。坚决打赢脱贫攻坚战，消除贫困。县域经济更加繁荣，城乡统筹更加协调，民主法治更加健全，生态环境更加优美，社会建设更加和谐，人民生活更加幸福，“滇中水城·菌乡易门”更具影响力、更有活力，与全市同步在全省率先全面建成小康社会。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下工作：

——**优化县域发展新布局**。顺应易门列入国家主体功能区规划重点开发区、云南桥头堡建设核心区、滇中城市经济圈一体化发展重点区、滇中产业聚集区西片区的发展趋势，重新审视发展条件，放宽视野谋划“十三五”，加快形成“一轴、一园、一中心、三带”战略布局。一轴：安易—易峨路沿线南北核心经济发展轴，一园：易门工业园区，一中心：县城综合服务中心，三带：生态农业产业带、旅游观光产业带、生态环境保护带。通过一轴引领、园区带动、中心辐射、三带联动，形成区域良性互动发展格局。依托武易路、安易路、易峨路交通廊道，沿六街—龙泉—浦贝适度集中布局产业，南连峨山，北接安宁，重点发展有色金属、陶瓷建材、食品药品加工、新材料、新能源、装备制造、商贸物流、特色旅游和现代农业，打造六街、麦子田、大椿树、曾所、浦贝“一园五片”工业园区和县城综合服务中心，形成南北向核心经济发展轴。把工业园区建成新型产业示范基地，工业循环经济示范基地。把县城建成商贸物流、文化旅游、康体休闲等综合服务中心。在安易路、易峨路沿线的六街、龙泉、浦贝中海拔地区，重点发展精细蔬菜、优质林果、休闲农庄、特色美食等观光农业及乡村体验旅游；在绿汁江、扒河沿线的绿汁、十街和浦贝低热河谷地区，重点发展冬早蔬菜、特色林果、康体运动、野外探险等特色农业

及山地康体旅游；在大龙口、岔河水库水源涵养区的铜厂、小街和绿汁、浦贝高海拔冷凉山区，重点发展夏秋蔬菜、生态养殖、采菌体验、休闲度假等生态农业和森林休闲旅游。依托县城综合服务中心，把龙泉建成县域中部的核心增长极；把六街建成特色工业小镇、县域北部的重要增长极；把浦贝建成陶瓷文化之乡、特色工业小镇；把绿汁建成滇铜文化之乡、低热河谷特色农业小镇；把十街建成滇中蔬菜之乡、低热河谷特色农业小镇；把铜厂、小街建成休闲观光特色生态小镇。

### ——培育创新发展新动力

**强化投资拉动。**坚决打好五大基础设施网络建设5年大会战，扎实推进关键领域重点突破。在路网建设上，建成武易高速公路易门段，改造县城至绿汁岔河公路，力争实施安易路大修、弥楚高速公路易门段项目，打通联络线及断头路120公里，改造县乡公路600公里、市政道路35公里，争取启动晋宁至易门高速公路、禄丰仁兴至易门铁路、易门通用机场等项目，构建便捷通畅的综合交通网络。在水网建设上，建成苗茂中型水库，加固大谷厂中型水库，整治小坝塘109个，实施城乡集中供水改造工程9件、农村饮水安全巩固提升工程442件、农田灌溉渠系配套工程90件，争取启动滇中调水易门受水区工程，构建安全可靠的城乡供水网络。在电网建设上，新建110千伏浑水塘输变电工程、35千伏东风变至六街变输电线路，增容扩建220千伏水城变和35千伏铜厂变、浦贝变、小街变，改造升级10千伏及以下输电线路76条，构建保障有力的城乡供电网络。在能源网建设上，建成滇中天然气管线易门支线，推进易门天然气综合利用，新建200公里天然气管线及3个供气分输站，争取启动滇中城市经济圈天然气环线，提高成品油保供能力，构建稳定供输的能源保障网络。在互联网建设上，以开展智慧城市、宽带乡村建设为契机，加强光纤网络、

移动基站、宽带接入等设施建设，加快光纤进村、宽带入户和网络提速降费，构建共享高效的互联网基础设施。

**强化消费带动。**大力发展第三产业，以消费带动增长、激励创新、改善民生，培育形成供给新动力。力争 2020 年服务业增加值突破 40 亿元。突出“山水田园风光、绿色有机餐饮”生态主题，打响“滇中水城·菌乡易门”特色品牌，重点发展乡村体验观光、山地康体运动、森林度假休闲等特色旅游，加快发展野生菌养生餐、羊全席风味餐、农家乐田园餐等特色餐饮业，挖掘旅游消费潜力。力争 2020 年接待游客 200 万人次以上，旅游业收入比 2015 年翻一番。加快电子商务进社区、进园区、进村组，建成电子商务运营中心，引导各类市场主体广泛开展电子商务，推动“互联网+”与工农业生产、商贸物流等领域融合，拓宽信息消费渠道。加强商品流通市场建设，加快“农超”进社区、“农资”进村组，积极发展生活性服务业，拓展服务消费空间。高起点规划建设集生产、交易、仓储、装卸、运输、配送为一体的现代物流中心，实施县城货运物流中心和医药物流园项目，培育发展与一二三产业融合的生产性服务业。

**强化创新驱动。**坚持“创新强县”，把发展基点放在创新上，以科技创新引领全面创新，培育形成发展新动力。实施高新技术产业引领、高原特色农业示范、科技创新人才培引计划，推进创新驱动与经济转型有机衔接。强化协同创新平台建设和高新技术产业聚集，建成循环经济技术研发中心、陶瓷产品研发中心、野生食用菌研发中心，培育院士、专家工作站 5 个以上，高新技术企业 13 户、科技型中小企业 15 户以上，云南著名商标 30 个以上，省级高原特色农业示范园 3 个、农业科技示范园 7 个以上，引进培育一批高技能人才，加快工业经济创新和农业科技进步。力争到 2020 年，基本形成产学研融合的协同创新体系，创新能力进入滇中县区先进行列，

科技进步达到全省县区领先水平，建成国家农业科技园区。

### ——构建协调发展新格局

**推动新型工业化。**加快工业经济总量扩张、质量提升。力争2020年完成工业总产值310亿元，工业增加值88亿元以上。建强园区。优化“一园五片”工业园区布局，加快产业项目分类“进园入片”，推动各片区集群化、特色化发展，加强园区土地收储及配套基础设施建设，新增工业用地1万亩以上，深入推进园区实体化管理、市场化经营，支持各类市场主体参与开发建设“园中园”，推动以商建园、以商招商，打造“设施完善、功能配套、主业突出、特色鲜明”的省级重点园区，力争2020年园区工业总产值突破300亿元。做强产业。坚持“产业富县”，建立节能减排倒逼机制促进产业转型升级，大力发展工业循环经济，巩固壮大有色金属、陶瓷建材、食品药品加工三大支柱产业，培育发展新材料、新能源、装备制造三大新兴产业，加快产业纵向延伸拓展、横向配套协作、延链集群发展，重点打造资源循环利用、贵金属新材料、有色金属、高档陶瓷、特色食品、生物医药、新型建材、装备制造、新能源、石材加工10条产业链，力争2020年实现有色金属业产值110亿元以上，陶瓷建材业产值35亿元以上，食品药品加工业产值25亿元以上，新材料、新能源、装备制造等新兴产业产值40亿元以上。育强企业。筛选一批产业关联度大、市场竞争力强、行业带动作用明显的骨干企业，一批科技含量高、创新能力强、成长性好的中小企业，一批初创型、成长型、示范型的小微企业，在资金支持、资源配置等方面给予重点扶持，加快形成大中小企业整体联动发展格局，力争到2020年培育产值过亿元骨干企业20户以上、规模以上工业企业60户以上。扩强投资。通过承接产业转移培育一批、立足资源优势谋划一批、利用高新技术改造一批、依托科技创新孵化一批，形成工业投资项目滚动储备机制，完善

联系帮扶重点企业和协同推进重大项目机制，强化动态管理、跟踪问效，着力提高项目开工率、资金到位率、投产达产率，力争2020年工业投资突破100亿元。

**推动农业现代化。**以促增收为目标，大力发展特色农业、高效林业、现代畜牧业。力争2020年农业总产值突破30亿元。整合各类涉农资金集中开展中低产田地改造、农业综合开发、高标准基本农田建设，划定永久基本农田，加强农产品交易市场及冷链物流设施建设，提高农业综合生产能力，夯实发展基础。坚持科学布局，强化防疫，大力发展标准化、生态化养殖，做强畜牧产业，力争2020年实现产值16亿元以上。引导烤烟生产向适宜区聚集、向家庭农场集中、向种烟大户倾斜，强化科技兴烟，提升烤烟产业，确保烟农收入保持在3亿元以上。突出地域特色，大力发展绿色有机蔬菜，做大蔬菜产业，力争2020年产值突破4亿元。实施科技增粮措施，稳定粮食生产，确保产量保持在5800万公斤、产值保持在2亿元左右。结合生态造林工程，大力发展核桃、柑桔、板栗、油橄榄等特色林果业，积极推广药材种植、野生菌人工促繁及仿生种植等林地复合经营模式，提高食用菌产量和效益，推动林产业高效发展，力争2020年实现产值5亿元以上。

**推动城乡一体化。**完善县城总规和村镇体系规划，合理布局城镇发展、产业聚集、村落分布、生态涵养空间，建设生态宜居县城和特色集镇、美丽乡村，促进新型城镇化与新农村建设协调发展。创新经营城市理念，最大限度盘活资源，运用市场机制广泛吸纳金融资本和社会资金参与城市建设，加强市政基础设施建设，完善基本公共服务体系，加大绿化美化亮化，巩固国家卫生县城、国家园林县城创建成果，争创省级节水型县城、省级智慧城市、全国文明县城，增强县城承载能力和竞争力。强化规划引导和市场运作，建设汇集资源、集散商品、服务农村、带动周边的特色集镇。

坚持以工促农、以城带乡，加快公共财政向农村倾斜、公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，重点打造7个中心村，建设21个美丽乡村，实施15个村城市化改造、22个新农村建设、175个村易地扶贫搬迁、759个自然村“村村亮”、8655户农危房改造等项目，增强农村发展活力。全面落实户籍制度改革措施，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，鼓励城镇人口返乡创业，促进城乡要素双向流动。

——**筑牢绿色发展新基础。**坚持“生态立县”，推进绿色、循环、低碳发展，全面提升生态文明建设水平，加快美丽易门建设，创建国家循环经济示范县，争创国家级生态县。

**实施循环低碳行动。**积极探索循环发展新路径，加快形成以工业循环式生产、农业循环式发展、社会循环式消费为主的低碳发展模式。在工业领域，推行企业循环式发展、产业循环式组合、园区循环式改造，高标准规划建设稀贵金属循环经济产业园，加大工业废弃物、建筑废弃物、生活废弃物等资源回收利用，重点打造稀贵金属、陶瓷建材、有色金属3条资源循环利用产业链，构建“低消耗、全利用、能循环、可持续”的工业循环经济体系，力争2020年实现循环经济产业产值160亿元以上。建成“中国铂都”。在农业领域，重点推广农林牧复合经营、农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用，形成农林牧多业共生、种养加复合联动的循环型农业发展模式。在社会层面，推行全民节能行动和资源循环利用，加快风能、太阳能开发和沼气、天然气应用，加强垃圾分类处理和再生资源回收利用，倡导绿色低碳出行、绿色低碳消费，形成“文明节约、绿色低碳”的循环型社会消费方式。

**实施绿水青山行动。**重点加强自然保护区、水源保护区、水库径流区、生态功能区保护，扎实抓好矿山地质环境治理、石漠化综合治理、河道治理、水土保持治理、水环境治理等项目，

治理矿山地质环境 16 平方公里，石漠化 90 平方公里，水土流失 175 平方公里。深入推进森林易门建设，稳步实施陡坡地治理、低效林改造、水源林建设、公益林管护、退耕还林、城乡绿化等生态工程，加快公园绿地、社区绿地、厂区绿地、防护绿地等城镇绿地系统建设，力争绿化造林 12 万亩，改造林地 10 万亩，实施农村公路沿线绿化 221 公里，县城绿化美化亮化改造 38.5 万平方米，建成工业园区绿色防护廊道 166.7 万平方米。治脏乱、除陋习，打好城乡人居环境综合整治三年攻坚战，共建生态文明美丽家园。

**实施节能减排行动。**执行最严格的水资源管理制度，大力推广工业循环用水、农业旱作节水、城镇限额供水、农村计量用水，倡导“一水多用”，建设节水型社会。执行最严格的节约用地制度，强化用地强度控制，严格土地用途管制，严控农村集体建设用地规模，严把城镇集约用地率和工业用地投资强度关，探索建设用地退出机制，加大城镇闲置土地、工业低效用地、工矿废弃地清理开发，积极推行集约型园区、节地型城镇、紧凑型村庄改造，提高土地集约高效利用率。执行最严格的环境保护制度，突出重点领域，强化大气、水体、土壤污染综合防治，严格污染物总量控制、工业污染源全面达标排放等措施，切实加强工业“三废”治理，城镇“两污”治理，危险废弃物治理，重金属污染治理，农业面源污染治理，地下水开采整治。加大城镇扬尘及废气全过程控制。完成节能减排目标。

### ——**激活开放发展新活力**

**深化开放合作。**坚持“开放兴县”，立足滇中、面向全省、沟通沿海，深化多层次、多元化开放合作。强化与县域周边各县区和滇中产业聚集区各组团合作，推动项目合作共建和产业协作共赢，重点对接安宁、禄丰、武定、峨山，协同打造滇中产业聚集区南北发展轴。主动融入滇中城市经济圈、滇中产业聚集区，加快形成互利

合作新格局，重点加强与昆明都市区、滇中产业新区产业协作，积极承接其功能外溢及产业转移。全方位拓展与省内外发达地区沟通合作，主动承接产业转移，“一对一”、“点对点”搞好招商推介，吸引更多资金、技术、人才，转变产业发展传统路径，构建开放、合作、共赢发展模式。

**强化招商引资。**把握经济发展新常态下的资本流动趋势、协同发展需要和招商引资需求，跳出依托“拼资源、拼政策、拼优惠”招商的传统思想，比环境、比服务、比效率，赢得竞争优势，建立政府、园区、商会、企业、社会整体联动招商网络，以园区平台建设为切入点打造投资硬环境，以项目高效审批为突破口打造投资软环境，全方位提供精细化服务，构建最优投资环境。扩大开放领域，以延伸有色金属、陶瓷建材、食品药品加工、资源循环利用产业链和培育新材料、新能源、装备制造、现代物流、生态旅游、高效农业为主攻方向，以滇中城市群、成渝经济区、环渤海、珠三角、长三角为目标市场，突出“招强引优”和“招才引智”，严把环境准入、投资强度、税收贡献关，积极引进优质项目、先进技术、创新人才，推动招商、选商和引资、引智有机结合，多层次开展精准化招商。力争“十三五”累计引进利用市外资金 300 亿元以上，比“十二五”翻一番。

**优化贸易结构。**坚持“引进来”与“走出去”并重，支持县域企业加强营销网络建设，立足省内、扩展西南、走向全国、走出国门，辐射南亚东南亚，积极开拓市场，推进双向开放和双边贸易，广泛参与国内外经贸合作和市场竞争，推动野生菌、贵金属、陶瓷建材、特色果蔬等县域产品“走出去”，促进铜精矿、建材原料、贵金属物料、先进技术装备等县内短缺资源和稀缺产品“引进来”，推进价值链、产品链、产业链拓展延伸，增强外向经济活力。

——**开创共享发展新局面。**围绕“共享和县”，坚持以人为本、

保障民生，促进人人参与、人人尽力、人人享有，在共建共享中增进福祉，获得更多幸福感。

**抓实增收这一民生之源。**加快基本公共服务全覆盖、均等化，提高共建能力和共享水平，建立与经济增长相适应的居民收入增长机制，与劳动生产率提高相适应的劳动报酬提高机制，与物价水平相适应的低收入群体补助水平增长机制，健全农民工工资支付保障制度，构建和谐劳资关系，持续增加城乡居民收入，不断缩小差距，力争 2020 年实现城镇居民人均可支配收入 48600 元、农村居民人均可支配收入 18800 元以上，实现人人共同富裕。

**抓实脱贫这一民生之要。**深化扶贫攻坚“挂包帮”，强化脱贫攻坚责任制，精准扶贫、精准脱贫，整合各类资金加大基础设施扶贫，瞄准全县建档立卡贫困人口，因地制宜、因人施策，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准，通过产业扶持脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、转移就业脱贫一批、生态补偿脱贫一批、政策兜底脱贫一批，坚决打赢脱贫攻坚战，确保 2017 年全县贫困人口全面脱贫，实现人人共奔小康。

**抓实健康这一民生之福。**深化医药卫生体制改革，巩固公立医院改革成果，完善基本药物制度，实施中医药能力提升计划，加强公共卫生服务体系建设，落实“全面二胎”政策，强化食品药品安全监管，确保饮食用药安全，完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度，推进健康易门建设，实现人人共享健康之福。

**抓实就业这一民生之本。**建设青年创业示范园，完善就业帮扶机制，落实“贷免扶补”创业引领、高校毕业生就业促进、农民工职业技能提升计划，激发民众创业活力，多渠道开发就业岗位，全面推进创业促就业，力争发放政策性贷款 4 亿元以上，扶持 5000 人创业带动就业，开发公益性岗位 2000 个以上，新增城乡就业

1.5 万人以上，实现人人共享就业机会。

**抓实教育这一民生之基。**深入推进教育提质惠民，加快义务教育学校标准化建设，优化配置资源，保障进城务工随迁子女、特殊困难群体平等接受义务教育，推动义务教育均衡发展；鼓励发展普惠性幼儿园，推动学前教育普及发展；深化合作办学，普及高中阶段教育，加快职业教育改革，推动高中教育优质发展、职业教育特色发展，实现学有所教。

**抓实保障这一民生之安。**全面推进社保护面提标，健全覆盖城乡的基本养老、基本医疗、社会救助等社会保障体系，完善养老服务、社会福利、防灾减灾等机制，保障特殊群体和受灾群众基本生活，加快棚户区和农危房改造、易地扶贫搬迁和保障性住房建设，切实解决群众住房困难，实现人人老有所养、病有所医、住有所居。

**抓实平安这一民生之愿。**深入推进依法治县，广泛开展普法教育和依法治理，支持司法机关依法公正行使职权，加强打防管控，强化反恐维稳，预防化解各类矛盾纠纷，构建公共安全保障体系，深化法治易门、和谐易门、平安易门建设，继续争创先进平安县，实现人人安居乐业。

2016 年是“十三五”开局之年，也是全面建成小康社会的关键之年。做好今年工作，为“十三五”开好局、起好步，意义重大，任务艰巨。**2016 年主要经济社会发展目标建议为：**生产总值增长 14%以上，规模以上工业增加值增长 20%以上，地方公共财政预算收入增长 9%以上，规模以上固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 13%以上，城镇居民人均可支配收入增长 10%以上，农村居民人均可支配收入增长 12%以上，城镇人口登记失业率控制在 3%以内，单位生产总值能耗降低 2%以上。

实现上述目标，我们将着力抓好以下工作：

——**坚定不移调结构兴产业。**坚持“产业富县”与“创新强县”并举，激活存量与扩大增量齐抓，产业发展与生态建设共赢，加快供给侧结构性改革，正确处理好去产能、去库存、去杠杆与降成本、补短板、稳增长的关系，综合应用行政力量和市场手段，逐步淘汰落后产能和工艺，化解工业产品和房地产库存，消化泡沫和杠杆问题，在提高生产效率、推动经济增长中降低企业成本、优化经济结构，大力发展新型工业、高效农业和现代服务业，推动三次产业协调联动发展。完成现价生产总值 85 亿元以上。加快工业提档升级。力争收储工业用地 1500 亩以上，加快麦子田、曾所片区路网和大椿树片区污水处理厂建设，争取将稀贵金属循环经济产业园列入省级重点项目和国家循环经济示范园区，启动相关基础设施建设，支持云南广东商会加快麦子田片区“园中园”开发，加大园区存量资产盘活，深化园区实体化管理，增强产业集聚能力。安排 3500 万元工业发展资金支持园区开发和企业发展。引导县域企业技改扩能、提档升级和新上项目，促成铜业公司铜渣复选、佳诚镀锌薄板、易威德钢塑、傲远管业、康贝特生物科技、丛山果蔬深加工等一批项目建成投产，力促添源废弃电子产品回收加工、云能投天然气利用、齐民生物辣根素生产等一批项目快速推进，支持铜业公司、贵研资源、鑫诺陶瓷、磨浆农业、林缘生物、海洋药业、贵研工业催化剂等一批企业做大做强，大力发展工业循环经济，全力提升有色金属、陶瓷建材、食品药品加工三大支柱产业，积极培育新材料、新能源、装备制造等新兴产业，实现工业总产值 140 亿元、工业增加值 40 亿元以上。加快农业提质增效。深入推进农村各项改革，引导发展适度规模经营，加快农业发展方式转变，争创国家农业科技园区，实现农业总产值 20 亿元以上，农村居民人均可支配收入 11930 元。全力提升畜牧业，力争

实现产值 12 亿元以上。加大扶持投入，巩固烤烟支柱地位，交售烟叶 880 万公斤，力争上等烟比例 68%、均价 30 元、烟农收入 2.7 亿元以上。稳步发展特色林果、绿色蔬菜、优质粮油、食用菌等高原特色农业，确保林业产值 1 亿元，蔬菜产量 1 亿公斤，粮食产量 5800 万公斤以上。大力发展劳务经济，实现劳务总收入 4.5 亿元，农民人均劳务收入 3800 元以上。加快三产提升发展。完成第三产业增加值 29 亿元、增长 10% 以上。大力发展与消费多元化相适应的商贸流通、特色餐饮、生态旅游等生活性服务业，办好第十二届中国·云南野生食用菌交易会，促进消费增长，完成社会消费品零售总额 18.5 亿元，实现旅游业收入 7.4 亿元、增长 10% 以上。大力发展与新型工业化相配套的电子商务、现代物流等生产性服务业，力争启动电子商务运营中心建设和现代物流中心规划，推动服务业发展与工业转型升级融合。支持县内企业拓展自营进出口业务，完成进出口 5000 万美元以上。

——**坚定不移攻重点谋突破。**锁定完成规模以上固定资产投资 80 亿元以上的目标，合力攻坚推项目。安排 1500 万元专项经费加大前期工作，做好项目立项储备，紧扣五大基础设施网络建设和生态环境保护、公益事业发展、产业转型升级，精心筛选一批重点续建项目、重点新建项目、重点推进项目，健全目标倒逼管理机制，迅速掀起大干快上项目热潮，强势推进武易高速公路易门段、苗茂水库、城山片区棚户区改造、易地扶贫搬迁及农危房改造、大理石资源综合开发、稀贵金属循环经济产业园等一批重点项目，千方百计确保续建项目早竣工、新建项目早开工、推进项目早落地、竣工项目早见效。锁定引进利用省外资金 45 亿元以上的目标，精准发力抓招商。深化投资项目并联高效审批改革，全程代理帮办社会投资项目审批事项，完善委托代理招商办法，落实企业人才开发激励机制，提供精细高效便利服务，打造投资兴业

最佳环境。创新招商方式，紧扣主攻方向，紧盯目标市场，突出“委托招商、以商招商、延链招商”，着力引进实施一批产业链长、关联度高、竞争力强的大项目、好项目，重点瞄准行业领先企业，争取在装备制造、生物医药、现代物流、资源循环利用领域各引进一户综合实力较强的示范企业。锁定向上争取资金 13.7 亿元以上的目标，主动对接争资金。准确把握中央、省、市相关政策走向、产业导向、投资方向，深入研究国家循环经济示范县创建、资源枯竭城市转型发展、滇中产业聚集区建设等政策支持重点，精心谋划一批重大项目挤入上级规划、投资、支持盘子，精准衔接，持续跟进，最大限度向上争取更多项目、政策、资金支持。锁定完成政府性融资 16 亿元以上的目标，创新举措扩融资。破除“惜贷惧债”思想，树立资本经营理念，敢于适度举债发展，善于科学合理融资，强化银政银企合作，全力扩大融资规模，积极争取中央专项建设基金和地方政府债务置换资金，扩大棚户区改造、易地扶贫搬迁、农危房改造、园区土地收储开发等项目融资规模，探索政府与社会资本合作 PPP 融资模式，加快推进“园保贷”、“助保贷”帮助企业融资解困，支持有条件的企业上市融资，破解发展资金瓶颈。

——**坚定不移建生态优环境。**统筹规划、建设、管理三大环节，加快生态宜居城市建设。完成城市生态廊道、景观照明和地下空间开发、地下管廊建设等专项规划，突出中式徽派风格，彰显“水城菌乡”特色。加快城山片区棚户区改造、南屯湖生态旅游园建设，启动固体废弃物资源化利用、南片区防洪体系建设项目，改造市政道路 8 条，深入推进增绿补绿和美化亮化。以深入推进城市精细化管理和人居环境综合整治为突破口，着力整治县城区车辆乱拉乱停、建筑乱搭乱建、摊点乱摆乱卖、犬只乱放乱跑等问题，打造“设施完善、生态优美、安全舒适”的宜居环境。围绕青山常在、绿水常流、蓝天常驻三大目标，加快生态美丽家园建设。

强化封山禁采、公益林管护和护林防火工作，扎实推进石漠化综合治理、小流域水土保持治理、水资源保护治理、农村面源污染治理、低效林改造、退耕还林、美丽乡村、美丽家园、新农村建设、特色小镇“一水两污”等项目，依法打击非法开采地下水，争取启动矿山地质环境治理项目，深入开展全民义务植树活动。坚决执行节能审查及清洁生产审核、环境准入及环保执法监察等制度，扎实开展好大气、水体、土壤污染防治。安排专项资金 1000 万元，深入推进农村人居环境综合整治，建立长效机制，着力整治农村杂物乱扔、柴草乱堆、污水乱排、地膜乱丢等问题，打造“村容整洁、田园优美、庭院清洁”的秀美家园。

——**坚定不移扩财力强保障。**突出增收、节支、严管，强化财政精细化管理，确保财政收支稳步增长。加快财源培植，发挥财政资金贴息、补助、担保等作用，支持产业培育和项目建设，拓展税源，增强财政可持续发展能力。加大收入征管，完善协税护税网络，健全非税收入征缴体系，强化源头管控，依法征收，加强风险监控，堵塞漏洞，确保各项收入应收尽收、及时入库，增强财力保障，力争完成地方财政收入 7.47 亿元，地方公共预算收入 5.78 亿元。加强预算管理，深化部门精细预算、国库集中支付、公共资源交易等各项改革，强化财政资金预算约束、绩效评价、跟踪问效，优化支出结构，优先保障重点支出。

——**坚定不移惠民生促和谐。**围绕社会热点难点突出问题，重点抓好十项惠民工作。一是完成武易高速公路易门段建设项目。二是整合资金加大扶贫开发，打好精准脱贫攻坚战，实施脱贫攻坚项目 15 个，完成易地扶贫搬迁 1360 户，扶贫解困 6000 人以上。三是完成县城至绿汁岔河公路改造项目，启动 50 户以上自然村通村路面硬化，改造农村公路 80 公里。四是启动全民健身中心项目。五是启动机关幼儿园迁建项目。六是启动武易高速公路东海立交入城

市政道路项目。七是启动县城停车场项目。八是打好城乡人居环境综合整治攻坚战，全面免费开放县城公厕，完成“百村示范、千村整治”项目 50 个。九是加强保障性住房建设，完成 387 套政企共建公租房建设和 4850 户农危房改造。十是启动妇幼保健院迁建项目。完成创业促就业政策性贷款 8000 万元，实施微型企业培育扶持 145 户，开发公益性岗位 450 个，新增城乡就业 3300 人以上。改扩建十街、铜厂敬老院，发放城乡低保金 5140 万元以上，完成城乡居民社会养老保险参保 9.6 万人以上。新建校舍 7000 平方米，推进教育均衡发展。解决 1.6 万人饮水安全。确保三项基本医疗保险参保率 96% 以上，加快健康易门建设。广泛开展群众性文体活动。关心支持工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄、慈善事业，统筹抓好国防动员、民族宗教、外事侨务、双拥、统计、审计、气象、档案、保密、文联、地方志、工商联、红十字会等工作，推动各项社会事业健康发展。继续推进殡葬改革。完善应急救援联动机制。强化安全生产、食品药品监管和道路交通安全整治。深入推进依法治县，启动“七五”普法，推进“法律十进”。健全引入第三方参与信访和矛盾纠纷化解机制。深入开展平安创建活动。提高网格化社会服务管理水平，促进和谐社会建设。

——**坚定不移转作风提效能。**坚决执行县委决定、人大决议，自觉接受人大、政协监督，广泛听取各方意见，认真办理人大代表议案建议、政协委员提案，支持法院、检察院依法独立行使职权，完善行政机关依法出庭应诉机制和政府法律顾问制度，加强规范性文件合法性审查，全面推进政务公开和政府信息公开，强化依法行政。深化行政审批制度改革，加快政府职能转变，全面推行权力清单和责任清单管理，理清政府权责，清理精简审批事项，推进标准化管理，切实解决重许可轻监管问题。强化效能建设和机关事业单位绩效管理。完成公务用车改革。深入推进不动产登记工作。加快

农村土地承包经营权确权登记。创新群众工作方法，完善干部联系群众机制。开展好村社区换届选举。加强政风行风建设，推进窗口单位精细化管理、规范化服务、科学化评价。落实党风廉政建设“一岗双责”，严格执行廉洁自律准则、党纪处分条例、中央八项规定和厉行节约反对浪费条例，深入推进权力风险防控，严肃查处违纪违法行为，巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，坚持不懈纠“四风”、转作风，不断提高行政效能。

各位代表！易门“十三五”发展蓝图已绘就，全面建成小康社会目标已明确。让我们在县委的坚强领导下，站在易门发展新一轮起跑线上，团结带领全县各族人民，锐意拼搏，开拓进取，奋力推动经济社会跨越式发展。