

政府工作报告

——2015年2月13日在易门县第十六届
人民代表大会第三次会议上

县长 周龙武

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们牢牢把握稳中求进的总基调，在竞争中抢抓机遇，在挑战中积极应对，抓重点带全局，攻难点求突破，较好完成县十六届人大二次会议确定的各项目标，7项主要经济指标增幅跃居全市第一，经济快速发展，社会和谐稳定。

——全力稳增长、扩总量，发展速度不断加快

县域经济快速增长。产业转型升级出现积极变化，资源城市转型和循环经济发展初显成效，发展质量提升，发展速度加快。完成现价生产总值61.2亿元，可比价增长22.2%；工业化率达49.7%，提高4.5个百分点；主导资源采掘业产值占比降至9.3%，高新技术产业产值占比提高到15.5%，资源循环利用业产值占比达17.7%。编制滇中产业聚集区易门组团总体规划，成立1个院士工作站和1个专家工作站，培育4户高新技术企业、1个地理标志商标、1个云南名牌产品、2个云南著名商标、1户农业产业化经营省级重点

龙头企业，列入国家科技富民强县专项行动计划项目 1 个。

居民生活稳步提升。落实富民政策，挖掘增收潜力，积极扩大就业，统筹城乡协调发展，物价水平总体稳定，城乡居民生活水平不断提高，收入差距逐步缩小。居民消费价格指数102.3%，实现人均生产总值34314元，增长22.2%；城镇居民人均可支配收入26678元，增长12.6%；农村居民人均可支配收入9349元，增长15.2%；城乡居民人均存款21251元，增长13.3%。

财税金融运行稳健。收入征管不断强化，财政收入快速增长，完成财政总收入 8.89 亿元，增长 24.1%；地方财政收入 5.85 亿元，增长 22.3%；地方公共财政预算收入 4.57 亿元，增长 16.8%。支出结构不断优化，财政支出平稳增长，完成地方财政支出 16.3 亿元，增长 12.4%；地方公共财政预算支出 14.5 亿元，增长 8.7%；财政民生支出比重达 76.4%，上升 2 个百分点。县域金融创新试点工作稳步推进，金融存贷稳步增长，年末存款余额 62.6 亿元，增长 15.5%；贷款余额 39.8 亿元，增长 13.9%。

——全力兴产业、促转型，发展实力稳步提升

工业发展全面提速。收储工业用地 4300 亩，浑水塘片区土地平整及基础设施建设稳步推进。与驻滇广东商会合作启动“粤港产业园区”开发，洛阳钼都白钨矿采选、乾园铝合金模板、鑫诺陶瓷、磨浆核桃乳加工等一批项目建成投产，园区建设成效明显，矿冶、陶瓷建材、食品药品加工三大产业同步提升，稀贵金属、新型建材、资源循环利用等新兴产业培育步伐加快，工业经济快速增长，结构不断优化。工业总产值突破 100 亿元，增长 22.6%；实现工业增加值 30.4 亿元，增长 36%。三大产业产值达 82.2 亿元，增长 21.6%，占工业总产值的 82%。

农民收入持续增加。投入“三农”资金10.5亿元，增长21%；完成农业总产值18.1亿元，增长8%；第一产业增加值10.2亿元，增长

6.3%。农村改革不断深化，完成农村集体土地所有权确权登记，流转土地1.1万亩、林地2万亩，培育农民专业合作社26个。种植业发展步伐加快，完成粮食总产5919万公斤，增303万公斤；蔬菜产量8845万公斤，增215万公斤；交售烟叶990万公斤，均价提高0.48元，实现交售收入2.56亿元。积极应对畜禽疫病和畜产品价格波动，畜牧业发展势头良好，实现产值9.5亿元，增长5.9%，占农业总产值的52%。林果业发展提速，种植核桃4万亩、柑橘3000亩，改造板栗3万株，实现林业产值6141万元，增长15%。劳务经济快速发展，累计转移农村劳动力3.6万人，实现劳务总收入3.8亿元，增长16.7%；农民人均劳务收入2994元，增424元。

第三产业稳步发展。批发零售、餐饮住宿等消费性服务业平稳增长，物流运输、电子商务等生产性服务业逐渐兴起，实现第三产业增加值18.4亿元，增长9%。完成二街集贸市场、普厂集贸市场、西山蔬菜批发市场建设和小街集贸市场提档改造，新建社区生鲜农产品超市2个、万村千乡市场农家店3个，实现社会消费品零售总额14.2亿元，增长13.3%。旅游业持续发展，出台加快旅游产业发展意见，建成平滩子民族特色文化旅游村寨。实现旅游业收入5.8亿元，增长20.8%。承办第十届中国·云南野生食用菌交易会和玉溪市首届美食烹饪大赛，实现菌类交易量145万公斤，交易额突破1亿元。完成外贸自营进出口4212万美元，增长28.3%。

——全力攻项目、抓招商，发展后劲显著增强

争资融资成效明显。健全考核激励机制，科学分解目标任务，落实责任严格奖惩，向上争取资金12.4亿元，增长26.6%。争取苗茂水库建设、农村公路提级改造等一批事关经济社会发展全局的重大基础设施项目。争取资源枯竭城市转型发展专项资金1.4亿元，增长19.2%。制定金融考核办法，探索征地补偿资金作价入股和项目合作开发等新模式，多举措扩大融资，完成政府性融

资 15.1 亿元，增长 58%。清理地方政府存量债务，偿还政府性债务 1.8 亿元。

招商引资强势突破。完善考核办法和优惠政策，推行招商引资工作保证金制度，创新方式精准招商，积极化解建设用地、林地占用指标不足等要素瓶颈制约，全程高效服务，营造领导高位推动、部门整体联动、全民合力招商格局。在全市率先成立县级投资项目审批服务中心，出台投资项目高效审批改革意见，实行工作联动和并联审批，优化审批方式，压缩审批时限，全程代办投资审批事项，创优招商环境。签约招商项目 38 个，协议投资 141 亿元；实际利用市外资金 55.7 亿元，增长 71.2%，其中工业投资占 52%，利用省外资金 33.6 亿元，增长 45.6%。

项目建设强力推进。推行重点建设项目保证金制度，实行县四套班子责任包干和县级领导牵头负责制，确定 100 个重点建设项目和 52 个重点推进项目，明确投资计划和责任主体，建立动态管理、定期督查、严格奖惩机制，强势推进项目建设。规模以上固定资产投资快速增长，完成 41.9 亿元，增长 76.2%。投资结构不断优化，完成工业投资 21 亿元，增长 1.9 倍，占 50%；民间投资 31.1 亿元，增长 2.9 倍，占 74%。县委政府确定的 100 个重点建设项目完成投资 34.5 亿元，占 82%。

——全力打基础、建生态，发展环境逐步改善

城镇建设步伐加快。完成城镇投资 41.1 亿元，南屯湖生态旅游园、新城国际商贸城、文华时代商业中心、东方时代烧烤城、公租房等项目深入推进，完成县城污水管网完善工程、北片区 10 条市政道路改造、25 条市政道路路灯建设，城市功能不断完善，城镇化率达 40.3%，创卫、创园成果得到巩固。健全城市管理长效机制，启动城市精细化管理试点，县城违法建设、占道经营、乱停乱放、放养犬只等问题整治力度加大，环卫保洁及市政管理不断

强化，人居环境日益提升。

基础设施持续改善。投入 2.8 亿元实施农田水利基本建设项目 5387 件，苗茂水库建设、团结水库改扩建、绿汁江河道治理等一批重点项目相继开工，除险加固库坝 6 座，防渗加固渠道 158 公里，疏浚治理河道 6.5 公里，新增蓄水能力 117 万立方米，改造中低产田地 2.2 万亩，改善灌溉面积 3.2 万亩，新增耕地 1.5 万亩，治理水土流失 35 平方公里。投入 2.6 亿元实施农村公路改造、土地开发整理、农业综合开发、财政奖补、扶贫开发、美丽乡村、美丽家园、移民新村等项目 91 件。

生态环境不断优化。整合投入 7830 万元资金加强生态建设。大龙口水源涵养区、县乡主干道沿线及城镇近山面山绿化和各类生态项目扎实推进，完成安易路、易峨路生态防护廊建设，绿化造林 4.4 万亩 210 万株。森林防火工作扎实有效，生态安全得到保障。整合投入 1.6 亿元资金稳步推进城乡环境综合整治和路域环境整治。完成岔河水库径流区村庄连片整治，启动双龙片区水资源保护项目。开展环境影响评价 134 项。重金属污染防治通过环保部中期考核。县城生活污水处理率达 85%，生活垃圾无害化处理率达 97%。实施减排项目 13 个。完成主要污染物减排目标。单位生产总值能耗下降 3%。

——全力惠民生、保稳定，发展成果更加惠民

民生保障得到加强。2014 年惠民十件实事基本完成。发放创业促就业政策性贷款 8694 万元，开发公益性就业岗位 469 个，新增城乡就业 4210 人。完成 1800 户公租房分配，1956 户农危房改造，400 套政企共建公租房主体工程。拆除重建中小学 D 级危房 9620 平方米，改造加固 B 级危房 5.5 万平方米，实施美丽校园修缮改造项目 14 个。参加三项基本医疗保险 16 万人，户籍人口参保率达 95.9%，完成中医院和浦贝、小街卫生院改扩建。发放低保

金 4424 万元，新增城乡低保 427 人。参加城乡居民社会养老保险 9.78 万人。县城第二自来水厂及配套管网项目完成工程量 75%，实施饮水安全工程 66 件，解决饮水安全 1.86 万人。实施扶贫开发项目 22 个，受益 2 万余人。改造农村公路 111 公里。完成社会福利中心和六街、绿汁、浦贝敬老院改扩建项目。

社会事业协调发展。易门一中教学质量综合评价升至全省 74 位，引入云师大优质教育资源合作办学。完成乖娃娃特色双语幼儿园、绿汁中心幼儿园建设。县级公立医院改革、县乡村医疗服务一体化管理稳步推进，城乡居民医疗保障水平进一步提高。启动单独二胎政策，荣获全国计生优质服务先进县。完成“农转城”9222 人。群众性文体活动蓬勃开展。建成村级综合服务平台 24 个、村组活动场所 83 个、居家养老服务中心 7 个、农村幸福院 11 个、老年活动室 19 个。双拥工作扎实有效，荣获省双拥模范县。出台殡葬改革措施，划定火葬区范围，成立殡葬管理监察大队，集中整治乱埋乱葬和丧葬陋习，建成农村公益性公墓 36 个，启动城市经营性公墓建设，殡葬改革有序推进。开展第三次全国经济普查。气象、档案、地方志、人防、红十字会工作进一步加强，工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄事业健康发展，民族宗教、防震减灾、国防动员和民兵预备役工作取得新进展。

社会秩序安定和谐。普法和依法治县深入推进。重大事项社会稳定风险评估和信访维稳工作预警机制不断完善。建立保障农民工工资支付“三金”制度。矛盾纠纷排查化解工作不断强化。完成城市报警与监控系统建设，构筑立体化社会治安防控体系。完善突发公共事件应急管理，健全反恐预警和应急协调机制。工商、质监、食药监管理体制深化改革深入推进，消费者权益保护、质量技术监督、食品药品监管不断强化。建立安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”体系，安全监管扎实有效，安全生产形势稳定。

城乡社区网格化管理全面推行，打击违法犯罪力度加大，社会治安持续好转，群众安全感明显提升。

——全力转作风、提效能，发展合力明显提高

机关作风不断改进。扎实开展好党的群众路线教育实践活动，落实八项规定，严格整治“四风”，妥善解决群众反映强烈的突出问题，废改立各类制度 226 项，清理整改办公用房 5036 平方米，压缩“三公”经费 17.6%，完善“三重一大”集体决策制度，建立重点工作绩效评价和鼓励保护干部干事创业机制，把作风建设融入项目建设、招商引资、争取资金等重点工作中，营造干事创业良好氛围，干部作风明显改进。

行政效能明显提升。完善“大效能”综合考核评价体系，健全督查到位、考核到人、一抓到底工作机制，深入推进效能建设。办理人大代表议案建议 76 件、政协委员提案 58 件，实施重大决策听证 3 件、重要事项公示 495 件、重大事项合法性审查 47 件、行政执法案卷评查 4395 件，依法行政稳步推进。深化投资项目并联高效审批、工程服务类项目和限额以下政府性投资项目集中招标、行政审批制度改革，公共资源交易不断规范，清理规范审批服务 313 项，取消行政审批 12 项，压缩投资项目审批时限三分之二，服务效率明显提高。

廉政建设扎实开展。党风廉政建设责任制和廉洁自律承诺制进一步落实，领导干部述职述廉、廉政谈话、工作约谈和作风督查深入推进，廉政教育广泛开展。围绕工程建设管理、公共资源交易、民生资金使用等重点领域，加强行政监察和审计监督，突出项目推进、招商引资、争取资金等工作，加大督查问责和跟踪问效。开展廉政谈话 519 人次、工作约谈 44 人次，纪律处分 13 人，对工作推进滞后及违反工作纪律的 21 名干部实施问责，政风行风明显好转。

各位代表，过去一年，我县经济社会发展成效显著，成绩来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果；是县人大和县政协监督参与、鼎力支持的结果；是全县各族人民齐心协力、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众、人大代表、政协委员、工商联、各人民团体和社会各界人士，向省市驻易单位、军警部队，向所有关心支持易门发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，虽然我县去年完成指标有亮点，但社会消费品零售总额和城镇居民人均可支配收入未完成年初人代会确定目标，一方面与我们各级干部能力不强、办法不多，对经济发展新常态把脉不准、应对不足有很大关系；另一方面与我县发展不充分、产业结构不尽合理密切相关。冷静分析，政府工作与人民群众期盼还有较大差距，发展中还面临不少困难和问题：**一是经济实力弱。**县域经济发展处于工业化初期阶段，与滇中产业聚集区及县域周边县区比发展差距较大，区域竞争力不强。**二是产业层次低。**工业发展以资源型产业为主，生产方式粗放，附加值低；农业产业化没有实质性突破；生产性服务业发展滞后。**三是基础条件差。**水资源匮乏，供水保障能力弱；公路等级低，通行条件差；用地指标紧，建设用地拓展空间小。**四是发展资金紧。**财政增收乏力，刚性支出大，政府性债务进入偿还高峰期，历年未拨专款多，融资瓶颈凸显。**五是紧迫感不足。**项目储备不够，招商环境还需进一步优化，项目签而不落时有发生，重大项目推进慢，加快发展的忧患意识还没有形成。**六是执行力不强。**少数干部责任意识、服务意识、大局意识不强，闯劲不足、作风不实、执行不力，个别单位争取资金不主动、招商引资不积极、推进项目不尽力。这些困难和问题，我们将高度重视，采取有力措施扎实解决。

二、2015 年工作任务

2015 年，是实现“十二五”规划目标、打好“十三五”发展基础的关键一年，也是全面深化改革、加快依法治县的重要一年。按照县委十一届六次全会的部署，今年政府工作的总体思路是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会、习近平总书记系列重要讲话、在云南考察时的重要指示精神和省市县委、政府的决策部署，坚持稳中求进的总基调，主动适应经济发展新常态，坚定不移实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游兴县、开放活县”发展战略，进一步解放思想、改进作风，抢抓机遇、砥砺奋进，全力招商强后劲、狠抓项目稳增长、提质增效快转型、统筹城乡优环境、改革创新增动力、改善民生促和谐，圆满收官“十二五”。2015 年经济社会发展目标建议为：生产总值增长 15%以上（可比价），规模以上工业增加值增长 20%以上，地方财政收入增长 10%以上，规模以上固定资产投资增长 30%以上，社会消费品零售总额增长 13%以上，城镇居民人均可支配收入增长 12%以上，农村居民人均可支配收入增长 13%以上，城镇人口登记失业率控制在 3%以内，人口自然增长率控制在 5‰以内，单位生产总值能耗降低 1%以上。

围绕以上目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）以结构调整为主线，加快特色产业培育

发展新型工业。主动融入滇中产业聚集区，积极培育县域特色产业，加快工业结构优化升级。力争完成工业总产值 117 亿元，规模以上工业增加值 28 亿元。推进工业园区实体化改革，完成工业园区总体规划修编，启动园区环评、给排水等专项规划，力争收储园区土地 3000 亩，完成浑水塘片区道路和市政管网工程、曾所片区主干道二期、大椿树片区二期供水、六街片区供水、4 万平方米

小微企业创业孵化基地等项目，提高园区承载力。围绕矿冶、陶瓷建材、食品药品加工三大主导产业，延伸产业链，加快产业转型升级和新兴产业培育，促成隆丰矿业锰铁矿利用、傲远管业、三联新型墙材、易威德钢塑、家暘新型墙材、海畅药业等一批项目建成投产，全力推进小街大理石资源开发、睿安特重型钢构等项目，提升产业集聚力，力争三大主导产业产值增长16%以上。实施骨干企业培育和中小企业成长工程，支持县域企业技改扩能、提档升级和新上项目，引进先进技术、管理经验和优秀人才，加快技术创新、产品研发和品牌打造，促成铜业公司铜渣复选、贵研资源贵金属催化剂、中瑞磷石膏生产、丛山果蔬深加工等一批项目建成投产，增强企业竞争力，力争培育产值上亿元骨干企业12户。

培育现代农业。落实各项强农惠农政策，完善农业产业化发展扶持措施，积极培育高原特色农业，持续增加农民收入。力争农业总产值突破20亿元，实现农村居民人均可支配收入10565元。加快农田水利基本建设、农业综合开发、土地开发整理，扎实推进苗茂水库建设、团结水库扩建、绿汁江河道治理和病险水库除险加固，完成铜厂龙潭坝扩建和韩所、罗尹土地整治项目，开工建设小二型水库除险加固工程15件，实施扶贫开发项目15个，积极争取铜厂整乡推进扶贫项目，夯实农业农村发展基础。深化农村综合改革，创新三农服务机制，引导规范农村土地、林地合理有序流转，培育高原特色农业庄园1个、家庭农场10个、农产品加工龙头企业1户、农民专业合作社5个，推动农业集约高效发展，加快农业发展方式转变。加强动物疫病防控和畜产品质量监管，推动以生猪和家禽标准化养殖为主的畜牧业持续健康发展，力争实现畜牧业产值11亿元以上。坚持烤烟农业支柱产业地位不动摇，强化科技兴烟，在提质增效上下功夫，确保交售烟叶930万公斤，

均价29元，烟农收入2.8亿元以上。整合特色经济林和生态造林工程，种植核桃4万亩、油橄榄5000亩，合理利用林下资源，加快特色林果业发展，力争林业产值突破1亿元。加大秋冬农业开发，扩大蔬菜种植，力争蔬菜产量突破1亿公斤，产值2.5亿元以上。增强粮食生产能力，确保粮油面积20万亩，粮食总产5800万公斤以上。大力发展劳务经济，力争实现劳务总收入4亿元以上。

提升第三产业。坚持生产性服务业与消费性服务业发展并重，大力发展与新型工业化配套、新型城镇化协调、消费多元化适应的现代服务业，力争实现第三产业增加值20亿元以上。依托产业基础和区位优势，培育发展以县域主导产业配套衔接的物流配送、电子商务、市场营销、研发设计、信息服务、产品检验等生产性服务业，推动服务业与工业、农业发展有机融合。建成陶瓷产品检验中心、陶瓷产品展示中心、大椿树综合服务区，完成丛山农产品电子商务平台建设项目。推进供销社综合改革，完成东方时代烧烤城、阳光集贸市场、底尼集贸市场建设，争取启动财盛商业广场、绿汁保鲜冷库、十街蔬菜交易市场项目，围绕百户以上住宅区逐步实现“农超”全覆盖目标，加快社区生鲜农产品超市建设，繁荣商贸流通，促进消费增长，力争实现社会消费品零售总额16亿元以上。强化市场运作，把第十一届中国·云南野生食用菌交易会办成集商品展销集散、经贸合作交流、招商推介洽谈、特色美食品鉴、旅游观光体验为一体的盛会。突出野生菌美食文化，加快特色餐饮业发展。支持风格力、丛山、康源、贵研资源等外贸企业拓展自营进出口业务，扩大对外交流合作。突出生态优势和山水特色，充分挖掘水城文化、菌乡文化、滇铜文化、陶瓷文化，加大客源市场培育和旅游路线开发，大力发展短途休闲旅游、乡村体验观光旅游、野生菌特色美食文化旅游，力争实现旅游业收入6.6亿元，增长13%以上。

（二）以改革开放为动力，激发推动发展活力

深化改革创新。把改革创新贯穿于经济社会发展各领域，落实到政府工作各方面，以改革促创新发展、促民生改善。完成公务用车制度改革，积极稳妥推进政府机构改革、事业单位改革、行政审批制度改革，加快政府职能转变。深化项目审批制度改革、投融资体制改革、工商登记制度改革和价格体制改革，激发市场主体活力。深入推进税收制度改革、预算管理制度改革，增强经济发展动力。加快推进户籍制度改革、农村产权制度改革，合理引导农业人口有序向城镇转移，促进城乡一体化发展。继续深化教育综合改革、医药卫生体制改革、科技体制改革、文化体制改革、社会保障制度改革，不断保障和改善民生。

加大招商引资。全方位扩大开放，多层次开展招商，以招商引资突破推动经济加速发展，力争实际利用市外资金 65 亿元以上。顺应国家清理规范税收优惠政策新形势，认真研究新举措，健全招商引资工作实绩考核和绩效评价办法，完善县级领导与产业招商分局、分管联系部门任务挂钩考核机制和保证金制度，细化任务，落实责任，形成联动工作机制，构建全民招商格局。全面清理规范审批事项，实行部门联动、并联审批和全程代办服务，建立投资项目高效审批“快车道”。研究制定加强服务企业工作意见，完善招商引资全程跟踪服务机制，全力帮助客商解决项目审批、项目建设和生产经营中的困难和问题。加大园区土地收储开发及配套基础设施建设，积极破解用地、用水等瓶颈制约，围绕主导产业培育，加快上下游关联产业、配套产业和生产性服务业发展，发挥企业集群和产业集聚效应，营造投资兴业最佳环境。突出选优引强和集群集约发展，严格产业准入和项目入园审查，强化资源集约利用，提高单位土地投资强度，探索企业用地退出机制，制定产业发展导向，科学

设置准入条件，结合园区功能定位，加大产业招商、园区招商、精准招商，强化委托招商、以商招商、驻点招商，瞄准能耗低、污染小、用地少，附加值高、产业链长、成长性好，有利于产业转型升级的项目招商，推动招商引资向招商选资转变。

强化项目攻坚。全力攻项目、增投资、促发展，力争完成规模以上固定资产投资 55 亿元以上。顺应发展需求，抢抓发展机遇，瞄准产业导向，把握政策走向，突出产业转型升级、基础设施建设和生态环境保护，扎实抓好项目前期工作，有针对性谋划储备一批能进入上级支持盘子或吸引社会投资的大项目、好项目，构建项目滚动发展机制。继续实行“一个重点项目，一套目标管理体系、一套班子责任包干、一名领导牵头负责、一班人马协调推进、一个单位跟踪服务”目标倒逼管理，完善重点项目考核办法、绩效评价办法和保证金制度，健全动态管理、严格奖惩机制，定期开展跟踪督查和提醒约谈，上下联动合力攻坚，确保重点新建项目克期开工，重点续建项目限时完成，重点预备项目快速推进，千方百计扩大投资。

（三）以生态建设为引领，打造宜居生态环境

建设生态屏障。继续发动各级各部门参与义务植树，扎实推进林业生态项目建设，完成绿化造林5万亩，义务植树32万株。争取实施新一轮1万亩退耕还林、5000亩陡坡地生态治理项目。加大封山禁采管理、生态公益林管护和森林病虫害监测防治，严厉打击各种破坏森林资源行为。加强自然保护区、生态功能区和水源地保护。强化库坝蓄水和节水管理，落实最严格水资源管理制度。积极推进岔河水库径流区面源污染治理和大龙口、双龙片区水资源保护。坚持预防为主，强化措施落实，加强护林防火，杜绝重大森林火灾，巩固生态建设成果。

构建生态家园。加快城镇化进程，力争城镇化率提高1个百分点。健全城乡规划体系，完成县城总体规划修编。深入推进城市精细化管理，建立联动机制，加强综合执法，逐步规范城区出租车客运市场。强化环卫保洁，巩固国家卫生县城、国家园林县城创建成果，提升城市管理水平。完成县城第二自来水厂、南屯湖生态旅游园公建项目，改造市政道路8条，新建污水处理厂配套管网5公里，开工建设绿汁、六街特色小镇“一水两污”项目，启动城山片区棚户区及城市更新改造。加快推进御景龙园二期、永佳怡景花园项目，建成新城国际商贸城。实施县城绿地和亮化提升改造工程，打造“一街一品”特色景观，深入推进拆临拆违、增绿补绿、美化亮化，提升城市品位。加强生态文明建设，扎实推进城乡环境综合整治和路域环境整治，争创省级生态文明建设示范县和十街、绿汁省级生态乡镇，完成2个美丽乡镇、5个美丽乡村、8个美丽家园项目建设。

发展生态经济。健全污染源在线监控系统，强化环境质量监测、环境影响评价、排污许可和环保专项整治，加快节能技改和污染减排，实施闽乐钢铁淘汰转产和2户企业能源管理体系建设，完成3个节能技改项目，推进规上企业能耗总量控制和重点用能单位节能监察，加强工程减排、结构减排和管理减排，强化工业园区“三废”治理、环境整治和地下水开采管理，实施减排项目9个，确保“十二五”节能减排目标圆满完成。稳步推进废弃电子产品回收加工、天然气综合利用、浮沉动力发电、风力发电、光伏发电等项目，加快资源循环利用和清洁能源推广，倡导绿色消费模式，大力发展绿色、循环、生态经济。

（四）以提高保障为目标，强化财税金融管理

加强财税管理。加快财源培植，建立与经济发展相衔接的税

收稳定增长机制。健全协税护税网络，完善税源分级分类管理，把握税源税负变化趋势，加强源头管控，严格税收减免，确保依法征收、应收尽收。完善非税收入征缴考核和监督体系，确保各项收入按时足额入库。力争完成地方财政收入 6.4 亿元，地方公共财政预算收入 4.8 亿元。严格执行新预算法，完善政府预算和部门预算体系，强化预算约束，严控预算追加，压缩“三公”经费，控制一般性支出，加强债务管理，优化支出结构，优先保障重点支出，提高财政资金使用效益。

加大资金争取。健全争取上级资金考核办法和绩效评价办法，完善县级领导与分管联系部门任务考核挂钩机制，科学分解目标任务，严格考核奖惩激励。深入研究中央、省、市相关政策走向和投资方向，精准捕捉信息，精心谋划项目，加强汇报对接和沟通衔接，找准切入点和突破口，调动一切积极因素，利用各种有利资源，制定向上争取资金计划和工作方案，提高针对性和实效性，定人定责，盯死跟紧，最大限度向上争取更多政策、资金、项目支持。力争完成向上争取资金 13 亿元以上。

强化融资工作。深入研究融资新模式，拓宽融资渠道，清理盘活政府资源和国有经营性资产，积极争取省级一般债券融资和专项债券融资，探索政府与社会资本合作融资模式。加强与金融机构合作，积极争取棚户区改造、土地收储、保障性住房、交通、水利建设项目融资。力争完成政府性融资 25 亿元以上。加快县域金融创新体系建设，积极发展村镇银行和小额贷款公司，支持县域金融机构拓展升级做大做强。完善考核激励机制，强化银政银企合作，推进中小微企业金融“助保贷”，支持企业探索股权融资、债券融资等新型融资模式，引导金融机构加大主导产业、重点项目信贷投放，扩大信贷规模。

（五）以改善民生为根本，协调发展社会事业

办好十件实事。一是落实积极就业政策，多渠道开发就业岗位，新增城乡就业 3800 人以上。二是落实精准扶贫措施，整合各类资金加大扶贫开发，扶贫解困 6000 人以上。三是落实教育惠民政策，新建校舍 1.2 万平方米。四是落实住房保障政策，开工建设政企共建公租房 387 套，改造农危房 1900 户。五是巩固全民基本医保，确保三项基本医疗保险参保率 95% 以上。六是完善社会救助机制，发放社会救助金 4700 万元以上。七是健全基本养老制度，统一城乡居民社会养老保险，确保参保 9.6 万人以上。八是强化民生水利建设，实施抗旱应急工程 6 件。九是改善农村出行条件，改造农村公路 285 公里。十是落实保供稳价措施，销售政府惠民生保供给平价粮油 260 万公斤以上。

发展社会事业。深入推进“全面改薄”计划，启动教育信息化“三通两平台”建设，实施西山村完小迁建项目，深化易门一中与云师大办学合作，规范学前教育管理，加快职业教育发展。巩固基本药物制度，深化县级公立医院改革，加快县乡村医疗卫生服务一体化和基本公共卫生服务均等化，破除以药养医，解决看病难、看病贵问题，提升公共卫生服务水平。争创国家慢性病综合防控示范区。完成 8 个卫生所改扩建。巩固全国计生优质服务先进县创建成果，稳定低生育水平。广泛开展群众性文体活动。加强文化传承保护。争创国家楹联文化县。开展文化惠民公益演出 150 场次以上。落实保障农民工工资支付“三金”制度。成立易门慈善总会，规范捐赠管理。推进社会救助扩面提标，加强最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助，保障群众基本生活。建成 43 个村级综合服务平台、72 个村组活动场所、4 个居家养老中心。新建农村公益性公墓 29 个，加快城市经营性公墓建设。继续整治丧葬陋习，强力推进殡葬

改革，确保火葬区火化率 100%。关心支持工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人事业，统筹抓好国防动员、民族宗教、防震减灾、双拥优抚、外事侨务、统计、工商、质监、气象、人防、保密、档案、地方志、红十字会等工作。

推进依法治县。深化法治易门建设，深入推进“六五”普法和“四五”依法治县，增强全社会学法守法用法意识，强化基层组织和部门行业依法治理，支持各类社会组织自我约束自我管理，加强行政执法监管，支持法院、检察院依法独立公正行使职权，健全行政机关依法出庭应诉机制，完善法律服务体系，促进社会公平正义。深化和谐易门建设，健全社会稳定风险评估、矛盾纠纷预防化解、群体事件应对处置机制，完善属地管理、行业管辖、分级负责相结合的责任体系，建立人民调解、行政调解、司法调解联动机制，形成多元化矛盾纠纷解决体系。加强和创新信访工作，深入推进领导干部接访下访，全面推行视频接访和引入第三方参与化解信访矛盾，引导群众理性表达诉求、依法维护权益，推进信访法治化，最大限度预防化解矛盾，维护社会和谐稳定。深化平安易门建设，深入推进社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系和网格化社会管理服务体系，广泛开展平安创建活动，打好禁毒防艾人民战争，健全反恐预警处置机制，依法严厉打击各类违法犯罪，保障人民安居乐业。落实安全生产党政同责、一岗双责，强化安全生产监管和安全隐患整治，促进安全科学发展。健全县乡村三级食品药品监管网络，构建政府监督、社会协同、公众参与的社会共治体系，强化监管，确保群众饮食用药安全。

（六）以科学发展为主题，超前谋划“十三五”

抢抓发展机遇。顺应发展趋势，抢抓易门已列为滇中城市经济圈、滇中产业聚集区、国家资源枯竭城市、国家循环经济示范

县创建试点等重大机遇，树立开放意识、责任意识和发展意识，立足资源禀赋、产业基础和区位优势，以战略的眼光、开放的襟怀和积极的态度，全面融入滇中城市经济圈、滇中产业聚集区，积极承接发达地区产业转移、滇中产业聚集区核心区产业链延伸和昆明“退二进三”产业外溢，广泛参与区域经济协作，构建“开放、合作、共赢”发展模式，加快县域特色产业培育，奋力推动经济社会赶超跨越。

打造产业组团。坚持产业带动、组团发展、产城融合，整合优化空间，把安易—易峨路沿线作为聚集资源和发展产业的重要载体，沿六街—龙泉—浦贝山间平坝及低丘缓坡适度集中发展，北联禄脰，南接十街，形成南北向发展轴，串联各功能片区，以县城为综合服务中心辐射大椿树、曾所、浦贝产业片区，以六街集镇为综合服务中心辐射六街、浑水塘产业片区，形成“一轴两片多点”带状产业组团，巩固提升矿冶、陶瓷建材、食品药品加工业，重点培育发展高原特色农产品加工、新材料、装备制造、资源循环利用等产业，构建滇中产业聚集区南部的新型产业组团、玉溪对接滇中产业聚集区的重要门户、以山水宜居为特色的园林城镇。发挥产业组团辐射作用，带动十街、绿汁、铜厂、小街现代农业和第三产业发展。

科学编制规划。立足县情，吃透政策，超前谋划，围绕事关全县经济社会发展的重点领域、关键环节和重大问题，客观分析“十二五”主要成就、基本经验和存在问题，深入研判未来五年面临的发展环境、战略机遇和有利条件，科学谋划“十三五”发展方向、目标任务和工作举措。加强规划对接，重点推进国民经济和社会发展规划纲要、城乡规划、土地利用总体规划、环境保护和生态建设规划“四规合一”，统筹推进各专项规划，促进县域各项

规划科学合理、有机衔接。紧扣发展需求，顺应人民期盼，精心研究论证，储备一批对经济发展、产业培育、结构调整带动性强，对社会建设、生态保护、民生改善推动性大的重点项目，支撑经济社会长远发展。

（七）以依法行政为核心，加强法治政府建设

深入推进依法行政，着力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

强化法治建设。把法治建设贯穿于政府工作全过程，坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，坚决执行县委决定，自觉接受人大监督，支持政协参政议政，广泛听取各方意见。依法全面履行政府职能，完善政府工作规则，认真执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和“三重一大”集体决策制度，促进依法民主决策。落实政务公开制度，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。创新执法机制，推进多部门联动执法和综合执法，加强政府法制机构建设，完善政府法律顾问制度，健全行政执法与刑事司法衔接机制，严格规范行政执法，落实行政执法责任制和责任追究制，促进公平公正执法。

强化效能建设。加快政府职能转变，把工作重心转移到服务市场主体和创优发展环境上，细化量化效能考核指标，构建更加科学合理的效能评价体系，深入推进行政能力提升、行政绩效管理、行政成本控制和行政行为监督，加大跟踪督查和专项检查，坚决纠正不作为、慢作为，坚决整治有令不行、有禁不止，坚决查处失职、渎职，着力解决影响行政效能的政风、行风、作风问题，推动政府工作提质、提速、提效，努力建设人民满意政府。

强化廉政建设。落实党风廉政建设责任制和责任追究制，严格执行廉政准则和廉洁自律各项规定，完善常态化监督机制和纠

错问责机制，加强行政监察和审计监督，加大行政问责和跟踪问效，强化权力运行监督。巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”教育活动，完善作风建设长效机制，严格执行中央八项规定和厉行节约各项措施，坚决反对和整治“四风”。深入开展廉政教育，加强廉政文化建设。健全廉政风险防控机制，规范土地矿业权交易、国有资产处置、工程招投标、政府采购等公共资源交易行为。严肃查处违纪违法行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风，着力解决群众反映强烈的突出问题，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！深化改革势在必行，依法治县刻不容缓，转型发展时不我待。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，坚定信心，改革创新，勇于担当，干在实处，为推动易门经济社会发展走在前列共同奋斗！

政府工作报告相关注释

滇中产业聚集区易门组团总体规划：2014年5月国家发展改革委、工业和信息化部、国土资源部、住房城乡建设部、商务部批准《云南桥头堡滇中产业聚集区发展规划》，《规划》把易门列入滇中产业聚集区总体空间布局的西片区、南北发展轴和“八组团”之一。《滇中产业聚集区易门组团总体规划》是滇中产业聚集区涉及易门的专项规划，由省滇中产业聚集区管委会委托北京清华同衡规划设计院编制，《规划》现已通过审查，待批复。

成立1个院士工作站和1个专家工作站，即：林缘香料有限公司田禾院士工作站，2014年12月经省科技厅批准成立；贵研资源易门有限公司雷霆专家工作站，2014年12月经省人力资源和社会保障厅认定。

培育4户高新技术企业：康源菌业有限公司、益生绿色食品有限公司、贵研资源易门有限公司、林缘香料有限公司，2014年8月经省科技厅认定。

培育1个地理标志商标，即：易门豆豉，2014年6月经国家工商总局注册。地理标志商标，是标示某商品来源于某地区，该商品的特定质量、信誉或其它特征主要由该地区的自然因素或人文因素所决定的标志。注册地理标志商标，可充分利用自然资源和人文资源，有效保护优质特色产品，促进特色行业发展。

培育2个云南著名商标：林缘香料“思秀”冰片、滇溪水业“滇溪”矿泉水，2014年10月经省著名商标认定委员会认定。

培育1个云南名牌产品：林缘香料“思秀”冰片，2014年1月经质量兴省战略领导小组认定。

培育1户农业产业化经营省级重点龙头企业：康源菌业有限公司，2014年12月经省农业产业化经营协调领导小组认定。

列入国家科技富民强县专项行动计划项目1个：易门县野生

食用菌产业化开发项目，2014年6月经科技部批准。

工业化率，即：工业增加值占现价生产总值的比重。

主导资源采掘业产值占比：指主要矿产资源开采企业产值占工业总产值的比重，是衡量资源枯竭城市转型发展成效的重要指标之一。

高新技术产业产值占比：指高新技术企业产值占工业总产值的比重，也是衡量资源枯竭城市转型发展成效的重要指标之一。目前我县共有省科技厅认定的高新技术企业6户：贵研资源、康源菌业、林缘香料、益生绿色食品、意达陶瓷（2013年认定）、创生环保科技（2011年认定）。

资源循环利用业产值占比：指资源循环利用企业产值占工业总产值的比重，是衡量循环经济发展成效的重要指标之一。目前我县共有已投产的资源循环利用企业8户：云铸工贸、贵研资源、泰山石膏、恒盟工贸、亚太环保、意达陶瓷、永兴玻璃、创森环保。

生产性服务业：服务业可分为生产性服务业和消费性服务业。生产性服务业是指为生产经营主体提供直接相关配套服务的服务行业，它贯穿于企业生产的上中下游，本身不向消费者提供直接的、独立的服务，是二三产业加速融合的关键环节。2014年7月国务院出台《加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》（国发〔2014〕26号），明确生产性服务业现阶段重点发展第三方物流、电子商务、市场营销、研发设计、信息服务、融资租赁、检验检测、节能环保服务、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源服务和品牌建设。

工业化初期阶段：工业化是传统农业社会向现代工业社会转变的过程，是判断一个国家或地区经济发展阶段的基础。根据赛尔奎因和钱纳里理论，工业化可分为初级产品生产阶段、工业化初期阶段、工业化中期阶段、工业化后期阶段、发达经济阶段，反映工业化初期阶段的主要标志值为：人均GDP3500~7000美元，城镇化率

30%~50%，一产从业人员占比45%~60%。2014年我县人均GDP34314元，按6.21的汇率折算约合5525美元，城镇化率40.3%，一产从业人员占比51%，基于人均收入水平、城镇化进程和就业结构判断，我县发展处于工业化初期阶段。

昆明“退二进三”：根据《昆明市企业退二进三工作实施细则》（昆政发〔2010〕67号），昆明市将逐步让第二产业从主城区退出，引进第三产业发展。

工业园区实体化改革，即：以理顺管理体制机制和管理审批权限下放为核心，以加快园区机构、人事、收入分配制度改革为重点，全面推行园区规划区域范围城乡规划建设、产业发展、经济社会发展一体化，推行权责合一、党政合一、经济社会发展合一实体化管理，促进园区建设升级、产业转型升级、服务管理升级。2014年12月市委、市政府出台《玉溪市工业园区实行实体化管理指导意见》（玉发〔2014〕44号）。

2个美丽乡镇，即：十街、绿汁。

5个美丽乡村，即：罗所社区林士桥村、蔡营社区杨营村、旧县社区桥头村、茶树社区白邑村、贾姑村委会摆依村。

8个美丽家园项目建设，即：茶树社区土谷母村、二街社区腓乐村、二街社区二街村、六街社区六街村、阿姑村委会榨树村、浦贝社区上浦贝村、水塘村委会大山脚村、曾所社区下江村。

协税护税：是依靠非税人员协助办税，加强税收征管，堵塞税收漏洞，做好税收工作的一项制度。我县建立了“政府领导、税务主管、部门配合、社会参与”的协税护税网络。

税负：是指实际计缴税款占应税销售收入的比例。

一般债券融资和专项债券融资：根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），一般债券融资指没有收益的公益性事业发展确需政府举借债务的，由地方政府申请省政府代为发行一般债券，主要以一般公共预算收入偿还；专

项债券融资指有一定收益的公益性事业发展确需政府举借债务的，由地方政府申请省政府代为发行专项债券，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

“助保贷”：是指由地方政府和银行共同筛选企业组成“中小微企业池”，由政府提供的风险补偿资金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”作为风险缓释方式的信贷业务。目前建行已开展此项业务，由银行按风险补偿资金总额的 10~15 倍向“中小微企业池”内的企业发放贷款，单户企业贷款额度最高可达 3000 万元，用于支持中小微企业生产经营周转，可随借随还、循环使用，灵活满足企业融资需求。

股权融资：是指企业股东愿意让出部分企业所有权，通过增资方式引进新股东的融资方式，主要包括发行股票、增资配股等。

债券融资：是指企业依照法律程序向投资者发行，约定在一定期限内按既定利率支付利息并按约定条件偿还本金的有价证券。

农民工工资支付“三金”制度，即：农民工工资准备金制度、农民工工资保证金制度、农民工工资应急周转金制度。

精准扶贫：中办发〔2013〕25号《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》提出“精准扶贫”，2015年中央经济工作会议提出“精准脱贫”。精准扶贫是指针对不同贫困区域环境和不同贫困对象，用科学有效程序实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

全面改薄：全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件的简称。

教育信息“三通两平台”建设，即：宽带网络校校通、教学资源班班通、网络学习空间人人通和数字教育资源公共服务平台、教育管理信息系统平台建设。