

政 府 工 作 报 告

——2014 年 1 月 15 日在易门县第十六届
人民代表大会第二次会议上

代县长 周龙武

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2013 年工作回顾

2013 年是本届政府的开局之年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和依靠全县各族人民，牢牢把握稳中求进的总基调，应对宏观经济下行、市场需求不足的复杂环境，战胜前期持续干旱、后期低温霜冻的严重灾害，顶住 2012 年县域经济发展全省排名靠后、2013 年上半年经济发展综合考核全市排名末位的巨大压力，解放思想，改革创新，攻坚克难，化危为机，扎实做好各项工作，较好完成县十六届人大一次会议确定的各项目标任务，实现良好开局。

县域经济快速增长。主动融入滇中产业聚集区，着力转方式、调结构、兴产业、促发展，县域综合实力明显提升。完成现价生产总值 51 亿元、可比价增长 13.5%，规模以上固定资产投资 23.8 亿元、增长 40.6%，地方财政收入 4.78 亿元、增长 18.2%，社会消费品零售总额 12.5 亿元、增长 13.8%，城镇居民人均可支配收

入 22500 元、增长 13%，农民人均现金收入 11520 元、增长 14%，农民人均纯收入 8007 元、增长 16%。

工业经济稳步提升。收储园区工业用地 2700 亩，实施公鸡山片区道路及市政管网、大冲路主干道贯通、曾所片区主干道、六街老鳌冲片区道路和园区绿化美化工程，拆除老旧厂房及临时用房 3 万平方米。完善土地利用总体规划、工业园区规划，编制食品产业发展规划、陶瓷产业发展规划。贵研资源贵金属二次资源综合利用一期、铜业公司冶炼中试基地、佑生药业技改扩能、林缘香料深加工、昌佳陶瓷扩建、超达数控机床加工、凯旋果汁饮料、滇鉴陶工艺陶瓷、康源松露酒加工等一批项目顺利建成，完成工业固定资产投资 7.1 亿元、增长 72.4%。培育省级成长型中小企业 13 户。实现工业总产值 82.4 亿元、增长 13.9%，工业增加值 23 亿元、增长 20%。矿冶、陶瓷建材、食品药品加工三大产业产值 67.6 亿元、增长 6%，占工业总产值的 82%。园区工业产值 75 亿元、增长 38%，占工业总产值的 91%。

三农工作扎实推进。投入“三农”资金 8.7 亿元、增长 38.7%，特色农业发展步伐加快，完成农业总产值 16.7 亿元、增长 10.4%。编制高原特色农业发展规划。抗旱救灾工作扎实有效，建设旱作节水农业示范基地 1 万亩，实施抗旱应急工程 37 件。流转农村土地承包经营权 1 万亩，新发展农民专业合作社 13 个。完成 1095 万公斤烟叶交售任务，上等烟比例提高 3.5 个百分点，均价 25.4 元、增加 2.86 元，烟农交售收入 2.78 亿元。新建标准化养殖小区 2 个、规模化养殖场 4 个，畜牧业产值 8.4 亿元、增长 5.9%。种植泡核桃 3 万亩、柑桔 2000 亩，实施板栗良种改造 650 亩，塔拉栽培技术认定为省级地方规范。完成劳务总收入 3.2 亿元，农民人均劳务收入 2397 元。实现粮食总产 5935 万公斤，蔬菜产值 1.6 亿元。

投入农田水利建设资金 2 亿元，除险加固库坝 8 座，防渗加固渠道 36.9 公里，疏浚治理河道 10.3 公里，解决饮水安全 2.51 万人，改造中低产田地 2.9 万亩，治理水土流失 40 平方公里。投入资金 1.5 亿元，实施农业综合开发、土地整治、财政奖补、扶贫开发等项目 270 件，改造农村公路 61.7 公里。

项目建设成效明显。项目储备取得新进展。配合省新区办完成武定—易门高速公路工程可行性研究和滇中产业聚集区总体规划，资源枯竭城市转型发展规划通过国家审查，启动小街大理石资源详查和县城南片区、西小街片区综合开发等重点项目前期工作。项目引进取得新突破。构建全民招商格局，成立招商引资工作委员会和 7 个产业招商分局，制定招商引资工作意见，发挥滇中产业聚集区政策优势，加大扶持力度，严格考核奖惩，招商引资工作实现历史性跨越，签约项目 43 个，签约投资 95.3 亿元，工业项目投资占 55%，新签约项目开工率 70%，实际利用市外资金 32.5 亿元、增长 150%。项目建设取得新成效。实施规模以上固定资产投资项目 94 个、增长 56.7%，新开工项目 70 个、增长 40%。投资结构不断优化，生产性投资额占比 44%。年初确定的 53 个重点建设项目已完工 14 个、在建 32 个，51 个重点预备项目已开工 12 个，开展前期工作 18 个。

财税金融运行平稳。建立协税护税机制，制定非税收入管理办法，强化收入征管，财政收入稳步增长，完成地方公共财政预算收入 3.9 亿元、增长 17.2%。完善预算追加管理办法，制定“三公”经费控制指标，强化预算管理，支出结构不断优化，完成地方公共财政预算支出 13.3 亿元、增长 21.4%。加大力度，分解落实责任，严格考核奖惩，争取上级资金 9.4 亿元、增长 38%。争取资源枯竭城市转型发展专项资金 1.18 亿元、增长 19%。探索新型融资模式，

拓宽融资渠道，政府融资取得重大突破，融资到位 9 亿元。列为云南省县域金融创新试点县。成立融兴小额贷款公司。完成政府性债务审计。农村集体土地确权发证，农村信用体系建设试点工作稳步推进。金融存贷平稳增长，年末存款余额 54.2 亿元、增长 16.1%，贷款余额 34.9 亿元、增长 16.7%，存贷比 64.4%。

生态建设步伐加快。城乡环境综合整治、路域环境整治、农业面源污染治理稳步推进。投入资金 1.67 亿元，实施安易路生态防护长廊、易峨路生态景观长廊建设和南屯湖生态旅游园、大椿树工业片区、栗园湖绿化工程，完成兴文街特色街区整治和易峨路沿线村庄靓化工程，拆除临违建筑 5.2 万平方米、塑料大棚 755 亩，新增绿化面积 137 万平方米，靓化美化村庄 25.5 万平方米，县城建成区绿化覆盖率达 40.8%。完成生态环境保护规划。开展建设项目环境影响评价 127 项。重金属污染综合防治和创建国家环境保护模范城市工作稳步推进，主要污染物减排目标顺利完成。生态公益林管护和工程造林、生态治理项目稳步推进，完成绿化造林 2.9 万亩 150 万株，改造低效林 3.2 万亩，治理石漠化 30 平方公里。推广建筑节能示范 2 万平方米，节柴改灶 4000 眼，太阳能 1900 套。列为国家循环经济示范县创建试点、国家卫生县城、国家园林县城和第二批省级文明县城。生态效应日趋凸显，带动第三产业快速发展。接待县外游客 107 万人次，实现旅游收入 4.8 亿元、增长 17.1%。成功举办第九届中国·云南野生食用菌交易会，实现菌类交易量 109 万公斤，交易额 7330 万元。完成外贸自营进出口 3500 万美元。实现第三产业增加值 17 亿元、增长 10.2%，拉动 GDP 增长 3.4 个百分点。

社会事业协调发展。农村义务教育学生营养改善计划和家庭困难寄宿学生生活费补助实现“全覆盖”，拆除重建中小学 D 级危

房 1.2 万平方米、改造 B 级危房 2.1 万平方米。医药卫生体制改革稳步推进，城乡居民医疗保障体系日益完善，保障水平不断提高，基本公共卫生服务进一步深化，三项医保参保率 96%，减免补偿医疗费用 9756 万元，全民健康建档率达 93.5%。计划生育优质服务水平稳步提升，人口自然增长率为-1.2‰。发放创业促就业政策性贷款 8382 万元，扶持 1411 人自主创业、16 户劳动密集型小企业发展，开展创业就业培训 2817 人，开发公益性岗位 406 个，新增城乡就业 3945 人，城镇登记失业率为 3%。城乡居民社会养老保险参保 9.6 万人。完成“农转城”8983 人，转户人员权益进一步落实。保障性安居工程全力推进，完成一至三期 1900 套公租房主体工程、1550 户农危房改造。社会救助水平显著提升，争取城乡低保指标 2397 名，发放社会救助金 5209 万元。建成金山殡仪馆和 11 个农村公益性公墓。龙泉街道西环路社区荣获全国综合减灾示范区。文化馆、图书馆、文化站、农家书屋全面免费开放。成功上演首部自主创作大型音舞诗画《千古龙泉水》。完成广播电视户户通 1350 户。积极推进软件正版化。举办首届中国·易门山地自行车赛。群众性文体活动广泛开展。启动第三次全国经济普查。实施人防工程 1.95 万平方米。工商、质监、气象、档案、红十字会工作进一步加强，妇女、儿童、青少年、残疾人、老年人事业健康发展，民族宗教、防震减灾、国防动员和民兵预备役建设取得新进展。

民主法治不断加强。全民普法和依法治县成效明显。法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设稳步推进，办理人大代表议案建议 95 件、政协委员提案 79 件，实施重大决策听证 16 件、行政复议案件 3 件。成立投资项目并联审批中心，集中进驻审批事项 72 项，实行并联审批、限时办结和一站式办理、一条龙服务，

审批时限大幅压缩。事业单位分类改革稳妥推进。完成村级组织换届选举。安全监管不断强化，排查整治各类隐患 930 项，挂牌整治重大安全隐患 27 项。食品药品安全工作成效明显，地质灾害防治工作不断加强。矛盾纠纷排查、信访积案化解、领导干部接访下访工作扎实开展。治安防控体系建设深入推进，社会治安状况持续改善，荣膺全国法治先进县和省级先进平安县。

各位代表，过去一年，全县经济社会发展成绩来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果；是县人大、县政协监督参与、鼎力支持的结果；是全县各族人民齐心协力、团结奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展还存在不少困难和问题：**一是**经济总量小，与周边和滇中产业聚集区各县区的发展差距仍然较大，区域竞争力弱，发展不足、发展不快、发展质量不高；**二是**产业层次低，特色农业发展滞后，工业结构单一，资源型产业比重大，新兴产业培育不快，第三产业发展不充分，旅游兴县成效不明显；**三是**发展资金紧，财源结构单一，税源不足，财政增收乏力，刚性支出大，收支矛盾突出，融资难度加大，土地作价入股等新型融资模式推广慢；**四是**发展基础弱，制约产业发展的水、电、路等控制性、先导性基础设施建设滞后，抵御自然灾害能力低，项目储备不足、质量不高，投资增长乏力、拉动不强，持续发展的基础不牢；**五是**生态环保压力大，违法排污现象时有发生，矿区生态环境脆弱，生态建设步伐不快；**六是**维稳任务艰巨，社会稳定形势严峻，利用非正常手段聚众闹访等不良风气抬头；**七是**作风建设有待加强，少数干部责任感、紧迫感、危机感弱，抓落实不力，缺乏闯劲，不敢碰硬，

得过且过。这些困难和问题，我们将在今后的工作中采取强有力措施认真加以解决。

二、2014 年工作任务

按照县委十一届五次全会的部署，2014 年工作的总体要求是：**深入贯彻党的十八届三中全会精神，坚定不移实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游兴县、开放活县”发展战略，进一步解放思想、改革创新，站在新的起点上，抛开所有的成绩和荣誉，以更宽的视野、更高的标准、更快的节奏，抢抓机遇、奋力拼搏、大干快上，全力以赴大招商，齐心协力攻项目，千方百计扩融资，广辟渠道争资金，全民参与建生态，全心全意惠民生，凝心聚力促和谐，奋力推动经济社会赶超跨越。**

2014 年经济社会发展主要目标建议为：**可比价生产总值增长 14%以上，规模以上工业增加值增长 20%以上，地方财政收入增长 12%以上，地方公共财政预算收入增长 12%以上，规模以上固定资产投资增长 40%以上，社会消费品零售总额增长 15%以上，城镇居民人均可支配收入增长 14%以上，农民人均纯收入增长 15%以上，农民人均现金收入增长 15%以上，城镇登记失业率控制在 3%以内，人口自然增长率控制在 5%以内，单位生产总值能耗降低 3%以上。**

围绕上述目标，我们将着力抓好以下重点工作：

（一）坚定不移兴产业，在加快转型升级上谋突破。抢抓滇中产业聚集区建设、资源枯竭城市转型发展、国家循环经济示范县创建机遇，落实“产业建设年”三年行动计划，坚定不移调结构、

兴产业、促转型，加快县域特色产业培育，推动三次产业整体联动发展。力争现价生产总值突破 60 亿元。

推动工业提档增速。落实工业发展跨越计划，大力发展新型工业，力争工业总产值突破 100 亿元，工业投资突破 10 亿元，实现工业增加值 28 亿元。加快园区建设。融入滇中产业聚集区，完善工业园区规划和产业布局，完成六街片区、麦子田片区规划。落实工业园区管委会土地一级开发权，以财政资金为引导，提高工业用地作价入股比例，加大市场化运作力度，以浑水塘片区为重点，力争收储园区土地 4000 亩。建成 4 万平方米小微企业创业孵化基地，完成浑水塘片区道路和市政管网工程，启动工业园区二期供水、六街片区供水工程，推进工业园区污水处理厂、大椿树片区韩双公路建设。力争园区工业产值突破 90 亿元。加快产业培育。巩固提升矿冶业，建成隆丰矿业低品位锰铁矿利用、洛阳钼都白钨矿采选等项目，促成大理石开采深加工、蛇纹石加工等项目开工。加快陶瓷业提档升级，大力发展新型建材业，完成鑫诺陶瓷、乾园铝合金模板、国星瓷业扩建等项目，建成云南省陶瓷产品检验中心，全力推进睿安特重型钢构、佳诚镀锌薄板、五环钢构等项目。大力发展食品药品加工业，建成丛山果蔬深加工、龙海药品原料制剂、天汇核桃系列产品深加工等项目，全力推进云岭之南磨浆核桃乳、滇上生物玛咖产品深加工、农商经贸公司野生食用菌及生鲜蔬菜加工等项目，促成医药物流园、融江制药迁进项目。推进昆仑燃气公司天然气综合利用项目，促成凯锋电子产品生产、辣根素生物农药项目。

推动农业提质增收。落实农民收入倍增计划，加大财政扶持力度，大力发展高原特色农业，力争第一产业增加值突破 10 亿元，实现农业总产值 19 亿元，农民人均纯收入 9200 元，农民人均现

金收入 13200 元。完善农业基础设施。完成投资 9051 万元的 12 件土地开发整理项目，实施投资 3000 万元的 2 件高标准基本农田建设项目，建成高标准基本农田 1.5 万亩。投资 2.3 亿元，完成铜厂龙潭坝扩建主体工程、十街河道治理和中央财政小农水、11 件病险水库除险加固、基本烟田、小流域治理、农业综合开发、财政奖补等项目。开工建设投资 1.97 亿元的苗茂水库和投资 5308 万元的团结水库扩建项目。加快浦贝整乡推进扶贫开发。推进农村经济发展。全面深化农村改革，鼓励农村土地承包经营权和林权有序流转，加快新型农业经营主体培育，支持农业产业化经营龙头企业和农村专业合作组织发展，提高农业生产组织化程度。建设高原特色农业庄园 1 个，现代农业示范园区 2 个，发展农民专业合作社 10 个，实施高产创建示范样板 4 万亩。强化动物疫病防控，加大标准化养殖小区和规范化养殖场建设，大力发展以生猪和家禽养殖为主的畜牧业，加强畜产品质量监管，力争实现畜牧业产值 9.6 亿元，农民人均畜牧业纯收入 2300 元以上。加快现代烟草农业建设，巩固提升烤烟产业，种植烤烟 8.2 万亩，交售烟叶 1020 万公斤，力争上等烟比例 70%、均价 27 元。大力发展特色林果业，种植泡核桃 4 万亩、柑桔 3000 亩，加快板栗提质改造，积极探索林菌、林药、林畜、林菜等林地复合经营模式，促进林产业全面发展。统筹稳粮与增收关系，调整优化种植结构，稳定种粮规模，大力发展秋冬农业和夏季蔬菜。确保粮食总产 5800 万公斤以上，蔬菜产值突破 2 亿元。加快发展劳务经济，力争实现劳务总收入 3.5 亿元，农民人均劳务收入 2600 元以上。

推动三产提速增量。落实第三产业提升计划，大力发展现代服务业，力争第三产业增加值突破 20 亿元。加快旅游业发展。抢抓昆玉红旅游文化产业经济带建设机遇，突出文化、生态两大主题，

坚持旅游与城乡建设融合发展，充分挖掘旅游资源，安排旅游发展资金 200 万元，在打基础、建特色上下功夫，加大旅游产品促销，加快客源市场培育，推动旅游业服务诚信体系建设，打造滇中生态运动休闲旅游基地。建成平滩子民族特色文化旅游村寨，加快推进南屯湖生态旅游园项目。免费开放龙泉国家森林公园。办好第十届中国·云南野生食用菌交易会、“二月二”戏会。维护“滇铜古镇”网络域名专享权，打响“滇中水城·菌乡易门”和“滇铜古镇”旅游品牌。促进服务业提升。依托产业基础和区位优势，力争引进一家综合性物流公司，引导推广连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式，加速现代物流业发展。突出野生菌特色美食文化，加快以菌火锅、羊全席、牛汤锅等为代表的特色餐饮业发展。完善出口奖励政策，支持风格力、丛山、康源等公司加大进出口，力争完成进出口贸易额 4000 万美元。加快推进新城国际商贸城、文华时代商业中心、财盛商业广场、东方时代烧烤美食城等项目建设，推动金融地产、交通运输、批发零售等服务业发展，扩大消费需求。力争实现社会消费品零售总额 14.5 亿元。

（二）全力以赴攻项目，在夯实发展基础上谋突破。坚持项目带动，强化投资拉动，集中力量，聚集资源，全面掀起项目建设大干快上热潮。力争完成规模以上固定资产投资 34 亿元。

包装储备一批项目。把握政策导向和投资方向，围绕主导产业培育、循环经济示范创建、资源枯竭城市转型发展、基础设施建设、生态环境保护和公益事业发展，扎实抓好项目前期工作，不断提高项目包装质量。安排项目前期工作经费 1500 万元，精心开发、论证、包装、储备一批项目。稳步推进 36 个重点前期项目，完善国家循环经济示范县创建实施方案，制定资源枯竭城市转型发展计划，调整充实项目储备，配合省新区办做好武定—易门、

晋宁—易门高速公路项目相关前期工作。

招商引资一批项目。健全招商机制。安排工业发展和招商引资扶持奖励资金 3000 万元，加大招商引资奖惩激励力度，继续实行县级领导、产业招商分局、县级部门、乡镇街道招商引资目标责任制，层层分解落实任务，形成立体招商合力。制定招商引资项目“一事一议”优惠政策具体办法，统筹投资额、投资强度、建设期限、产出效益等因素，合理确定优惠幅度。创优招商环境。健全招商引资项目审批时一条龙服务、建设中全方位服务、建成后经常性服务体系，建立项目组全程跟踪服务机制，从项目洽谈、签约、落地到开工、竣工、投产“一包到底”，营造全民“亲商、安商、帮商”氛围。突出招商重点。围绕资源循环利用、生物制药、新型建材、高原特色农产品加工和新兴产业培育，加快园区招商、委托招商、上门招商、以商招商，盯紧在谈项目促签约，盯死签约项目促落地，盯稳落地项目促开工，盯实在建项目促竣工，盯住竣工项目促达产。注重招商实效。处理好“招商”与“选商”关系，突出招大引强、集群发展，鼓励引进能耗低、投资大、产出高、用地少、产业链长、成长性好的项目，提高单位土地投资强度。处理好“引资”与“引智”关系，支持企业引进先进技术和优秀人才，加大自主创新，加快技改扩能和提档升级。处理好利用“外资”与“内资”关系，落实工业经济发展扶持政策措施，支持县内企业盘活存量资产做大做强。力争实际利用市外资金突破 50 亿元。

推进实施一批项目。健全完善重大项目建设推进、督查考核和奖惩问责机制，实行重点项目建设县级领导包干负责、部门跟踪服务和目标倒逼管理，明确重点项目联系领导、牵头部门和具体责任人，及时研究解决影响项目建设的各种困难和问题，倒推工期、倒逼进度，加大督查，扎实推进 20 个重点续建项目和 55 个重点新建

项目建设，确保新建项目早开工快推进、续建项目快完工早见效，力争完成重点项目投资 31 亿元。统筹推进规模以上固定资产投资项目，千方百计增投资、保增长。

（三）持之以恒建生态，在提升人居环境上谋突破。围绕建设“美丽易门”目标，高标准做好生态建设中长期规划，稳步实施人居环境提升和美丽家园建设行动，加快发展循环经济，扎实抓好生态文明建设。

建设生态宜居城市。贯彻中央城镇化工作会议精神，配合完成滇中产业聚集区易门组团规划，严格规划审批管理，突出徽派风格，打造“水城菌乡”建筑特色。整治规范城区出租车市场、烧烤市场、违章停车、放养犬只、占道经营等问题。加强市政基础设施管理维护。继续开展县城区环境质量提升、工业园区环境整治、城乡人居环境改善行动，深入推进临违建筑拆除，杜绝增量，消化存量，加大绿化美化亮化。力争启动亚欧、意达陶瓷和县城中心城区酒厂、造纸厂及周边石材加工等对县城环境影响较大的企业搬迁工作。完成县城北片区 10 条市政道路改造、廉租房配套市场建设。启动南片区、西小街片区综合开发和县城北片区生态防护林建设等项目。巩固“创卫”、“创园”成果，改善人居环境，建设滇中特色宜居城市。

建设生态文明家园。县财政投入 1000 万元，整合各类生态建设项目资金，以大龙口、岔河等重点水源涵养区，安易、易峨路等交通主干道沿线，绿汁江、扒河沿线生态脆弱区，城镇近山面山、乡村公路、村庄“四旁”为重点，稳步实施绿色长廊工程和身边增绿行动，完成绿化造林 120 万株。改变义务植树方式，划定各单位样板林建设责任区，发动全县各级各部门参与植树，带动全社会共同兴林护绿。加大封山禁采和生态公益林管护，稳步

推进工程造林和生态治理工程。落实责任，严防死守，抓好森林防火，确保森林资源安全。加强生态功能区和水源地保护，优化水资源配置，限制并逐步取缔地下水开采。继续推进路域环境整治、违法用地整治和农业面源污染治理。力争启动矿山地质环境治理示范工程、岔河水库径流区村庄连片整治和大龙口、双龙片区水资源保护项目。加大生态环境治理，严格污染物排放总量控制、环境影响评价和排污许可。强化重金属污染综合治理，严厉打击各类环境违法行为。完成 3 个美丽乡村和 20 个美丽家园项目，启动水桥移民新村建设。加快特色街区、特色民居建设，打造生态文明家园。

建设循环经济示范县。把循环经济理念融入生产、流通、消费各环节，强化制度保障，建立评价体系，构建以循环工业为主体、循环农业为基础、循环社会为依托的循环经济体系。大力发展循环工业。加快推进添源废弃电子产品回收、家暘新型墙材、铜业公司铜渣复选等项目，促成贵研铂业贵金属产业园建设，支持泰山石膏建材、亚太矿冶环保、永兴玻璃制品等资源循环利用企业发展。加快发展循环农业。稳步推进橙冠柑橘庄园、碧根山核桃示范基地等生态农业项目，完成 4 件高效节水灌溉工程，加快无公害农产品基地建设，提高有机、绿色、无公害农产品种植比例，加大节水灌溉、节肥减药、秸秆综合利用、废农膜回收、规模养殖粪污资源化利用推广，实施节柴改灶 1000 眼，推广太阳能 2000 套，提升循环农业发展水平。推广绿色消费模式。倡导循环经济理念，减少使用一次性餐具、一次性包装物、一次性塑料袋，推行以公共交通和自行车、电动车等慢行交通为主的低碳出行方式，推广节水节能产品和绿色建筑材料，加大节能路灯改造，开发利用地下空间，加快循环型社会建设。

（四）千方百计破瓶颈，在筹集发展资金上谋突破。树立维持运转靠增收节支、基本建设靠争资融资的理念，多措并举增财源、争资金、扩融资，着力破解发展瓶颈。

多途径增收节支。发挥财政资金引导作用，积极支持重点行业、重点企业发展和重大项目建设，加快财源培植。完善协税护税网络，推行税源分级分类管理，加强财税分析、纳税评估和税源监控，加大税务稽查、税收检查和欠税清缴，强化税收征管，完善非税收入管理机制，确保应收尽收。力争完成地方财政收入 5.35 亿元，地方公共财政预算收入 4.38 亿元。探索财政扶持、信贷支持与诚信纳税、节能减排挂钩机制。强化预算管理，优化支出结构，树立“过紧日子”思想，大力压缩一般性支出，提高财政资金使用效率，在保工资、保运转、保稳定基础上，重点保重大项目、重点领域和重要工作支出。

多渠道争取资金。健全完善考核办法，建立县级领导与分管联系部门争取资金任务考核挂钩机制，科学分解目标任务，安排 600 万元奖励资金，严格考核奖惩。调动一切积极因素，多渠道收集信息，找准对接点和突破口，加强汇报衔接，盯死跟进，抓大不放小，多方争取上级资金。加大资源枯竭城市转型发展、循环经济示范创建、矿山地质环境治理、高标准基本农田建设、县城集雨管网、特色小镇“一水两污”建设等项目资金争取力度。力争向上争取资金 11 亿元以上。

多举措扩大融资。把抓融资作为破解发展资金瓶颈的突破口，用活用足滇中产业聚集区建设、循环经济示范创建、资源枯竭城市转型发展金融支持政策，安排融资工作经费和奖励资金 400 万元，加快县域金融创新体系建设，综合应用直接融资、间接融资、项目融资、合作开发、土地资源融资、特许经营权融资、政策性贷款、

征地补偿资金作价入股等模式，强化银政银企合作，扩大融资规模。完善融资公司法人治理结构和资源资产注入机制，清理盘活政府资源和国有经营性资产，优化资源配置，支持财盛、兴易等投融资公司发展壮大，增强“造血功能”，提高投融资能力。积极探索公益项目市场化运作模式，对可产生经营收益的项目，采取财政资金补贴方式吸引社会投资，减轻政府投融资压力。强化政府性融资债务管理，着力防控债务风险。继续推进农村信用体系建设试点、农村集体土地所有权、使用权确权发证和林权抵押贷款工作，扩大农村有效担保物范围，争取更多信贷支农资金。完成世界银行贷款前期工作。力争完成政府性融资 15 亿元以上。

（五）尽心竭力惠民生，在构建和谐社会上谋突破。围绕发展成果惠及更多人民，加强社会事业建设，促进基本公共服务均等化，着力保障和改善民生，维护社会和谐稳定。

促进民生保障更充分。扎实抓好惠民十件实事：一是落实积极就业政策，完善就业帮扶机制，新增城乡就业 4000 人以上。二是继续抓好保障性安居工程，完成 1800 户公租房分配入住，新开工建设公租房 400 套，力争完成农危房改造 800 户，适时启动旧城区棚户区改造。三是落实教育惠民政策，深入推进校安工程和美丽 100 校园行动计划，拆除重建中小学 D 级危房 8152 平方米、改造加固 B 级危房 5.5 万平方米，实施美丽校园修缮改造项目 14 个。四是完善全民医保体系，提高医疗保障水平，确保三项基本医疗保险参保率在 95% 以上，完成中医院改扩建主体工程和浦贝、小街 2 个卫生院改扩建。五是完善社会救助体系，提高救助覆盖面，扩大群众惠及率，新增城乡低保 2000 人以上。六是扩大城乡居民社会养老保险覆盖面，确保参保人数 9.6 万人。七是完成县城第二自来水厂建设，实施饮水安全工程 53 件、解决农村饮水安全

1.8 万人。**八是**实施扶贫开发项目 10 个，受益 6000 人以上。**九是**改造农村公路 104 公里。**十是**建成社会福利中心，完成六街、绿汁、浦贝 3 所敬老院改扩建项目。

促进社会事业更进步。规范发展学前教育，完成公租房片区乖娃娃幼儿园和六街、浦贝、绿汁 3 所中心幼儿园建设。积极应对人口老龄化，加快实施“敬老爱老助老工程”。深化医药卫生体制改革，推动县乡村卫生服务一体化管理。稳定低生育水平，深入推进“和美家庭”建设和计生综合改革，争创全国计划生育优质服务先进县。推进农业转移人口市民化，加大城乡统筹力度，完成“农转城”7000 人以上。稳步推进第一次全国可移动文物普查。广泛开展群众性文体活动，丰富群众文化生活。加快发展社会福利、公益慈善和残疾人事业。出台殡葬改革相关配套政策，实施经营性公墓建设项目，建设农村公益性公墓 16 个。加强统计工作，完成第三次全国经济普查。关心支持工会、妇女、儿童、青少年，统筹抓好国防动员、民族宗教、防震减灾、双拥、外事侨务、工商、气象、保密、档案、地方志等工作。

促进社会环境更和谐。坚持重大事项向县委汇报、向县人大报告、向县政协通报制度，坚决执行县委决策部署和县人大决定决议，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各方意见。支持法院、检察院依法独立行使职权。健全重大决策社会稳定风险评估和预警机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全属地管理和行业管辖相结合的群众合理诉求解决机制，最大限度预防和化解社会矛盾，坚决制止闹访、缠访行为，严厉打击堵路、抬尸要挟等扰乱社会秩序、妨害公共管理的违法行为，依法维护信访秩序。加强社会管理综合治理，启动城镇报警与监控

系统二期建设，完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动。深入推进禁毒防艾人民战争。强化流动人口和特殊人群管理。健全突发事件应急处置预案，提高应急处置能力。强化安全生产监管，落实“一岗双责”，深化隐患排查治理和打非治违，预防和控制安全生产事故。积极稳妥推进食品药品监督管理体制改革，争创省级药品安全示范县和省级餐饮服务食品安全示范县。建成农产品质量安全检测站。强化食品药品监管，保障食品药品安全。深入推进平安易门、法治易门、和谐易门建设，最大限度增加和谐因素，确保人民安居乐业、社会安定有序。

三、着力改进作风，为推动赶超跨越提供坚强保障

当前易门发展机遇空前利好，但招商引资、项目建设的成效短期内难以发挥根本性作用，经济总量小、产业层次低、综合实力弱的基本矛盾短期内难以根本改变，发展形势依然严峻，发展任务依然艰巨，能否化危为机、负重奋起、赶超跨越，决定在干部，关键在作风。不从作风上解决问题，再优的条件、再好的机遇，也会失之交臂。必须切实增强机遇意识、危机意识和责任意识，坚决打好干部作风建设攻坚战，着力改进和转变作风，奠定赶超跨越基础。

推进工作作风大转变。一是全面解放思想。弘扬敢想敢干、敢闯敢试、敢为人先的进取精神，自觉把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，坚决破除小进即满、小富即安的惰性思想，冲破阻碍发展的一切思想桎梏，打破妨碍发展的一切瓶颈制约，用改革的思路、开放的理念抢占先机、破解难题。始终保持干事创业的激情和干劲，攻坚克难的勇气和斗志，拼搏进取的毅力和韧劲，敢与高者攀、敢同快者赛，纵向比创纪录，横向比争一流。理直气壮鼓励创业者、

支持改革者、宽容失误者，旗帜鲜明反对坐而论道、捕风捉影、评头论足，切实为创业者鼓劲、为改革者护航、为实干者撑腰。

二是切实敢于担当。正视手中权力，坚决克服“怕得罪人破坏‘团结’，怕捅娄子丢掉‘乌纱’”等私心杂念，坚决破除官本位思想，有敢于为工作、为事业、为人民作决策、负责任、担风险的胆略和气魄，勇于面对复杂矛盾，善于解决棘手问题，敢于突破条条框框。充分发挥领导干部表率作用，敢于响亮提出“向我看齐”、“从我做起”，带着大家干、干给大家看，敢于坚持原则、动真碰硬、赶超突破，把思想统一到加快发展上、心思凝聚到干事创业上、精力集中到推动工作上，始终保持闯劲、冲劲、干劲，说了就算、定了就干、干就干好，干出实绩。

三是奋力真抓实干。一些工作落实不到位、推进不顺利、成效不明显，根本原因在于部分干部不能亲历亲为，沉不下身子、放不下架子、甩不开膀子，存在“决心在嘴上、行动在会上、落实在纸上，不接地气、怕见群众、逃避矛盾”等形式主义、官僚作风。对工作抓而不紧、抓而不深、抓而不实，满足于一般号召，只知文件怎么说、不懂自己怎么干，只知原则怎么样、不懂具体如何办，不屑抓小事，不愿抓细节，不善具体抓，研究问题似是而非，处理事情眼高手低。每一名干部都必须紧紧盯住发展目标、牢牢把握发展重点，深入基层、深入一线，到厂矿抓工业、到田间抓农业、到工地抓项目、到一线抓工作，走出去招商、跑上去争资、沉下去维稳、扑下身干事，切实把作风建设落实到兴产业、攻项目、抓招商、扩融资、争资金、建生态、惠民生等重点工作上，确保各项目标任务圆满完成。

四是强化行政问责。健全一抓到底、督查到位、考核到人的效能建设机制，扎实开展好经常性督促检查，不间断明查暗访，常态化跟踪问效，坚决打破“潜规则”，全力打通“中梗阻”，着力整治

“软懒散”，对作风不实、执行不力，拖着不办、顶着不干，阳奉阴违、敷衍塞责等行为，严格整治、严肃查处、严厉问责，绝不姑息、绝不袒护、绝不手软，切实解决有令不行、有禁不止、执行不力和不作为、慢作为、乱作为等问题，营造风清气正、心齐劲足、干事创业的良好发展氛围。

推进发展环境快提升。坚持依法行政，严格按照法定权限行使权力、履行职责、承担责任，完善公众参与、风险评估、合法性审查、集体讨论的重大决策机制，促进依法决策、科学决策、民主决策。实行行政执法责任制和执法过错责任追究制，加强行政复议工作，促进严格执法、公正执法、文明执法，提高依法行政水平。完善政务公开、政府信息公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开，提高工作透明度。健全完善重点工作、重大项目公示制度，公开责任领导、牵头部门和时限要求，拒绝理由，不留退路，全面接受社会监督。加快职能转变，切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，清理规范行政审批事项，全面推行并联集中审批和网上电子审批方式，压缩审批时限，简化审批程序，提高服务效率，积极主动为企业发展、项目建设和群众办事提供优质服务。

推进廉政建设见实效。认真落实党风廉政建设责任制，坚持用制度管权、管事、管人。健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度，扎实开展好群众路线教育实践活动。坚决反对“四风”，严格执行党政机关厉行节约反对浪费条例、中央八项规定和省市相关要求，严格控制“三公”经费，把有限的财力用到发展最需要、群众最受益的地方。积极稳妥推进政府机构改革和事业单位分类改革，严格控制机构编制和财政供养人员，规范政府购买公共服务。进一步规范土地

矿业权交易、国有资产处置、工程招投标、政府采购等公共资源交易行为。加强重点领域、重点岗位、重点环节廉政风险监管，加大重点项目、重点资金、重点领域行政监察和审计监督，严肃查处违纪违法行为，坚决纠正不正之风，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，易门发展机遇催人奋进，发展目标令人鼓舞。政府工作重在落实、贵在实效。我们一定不辱使命、不畏艰难、不负重托，在县委坚强领导下，凝心聚力，改革创新，克难奋进，确保全年目标任务圆满完成，奋力推动经济社会赶超跨越。