

政府工作报告

——2013 年 2 月 20 日在易门县第十六届

人民代表大会第一次会议上

县长 马云峰

各位代表：

我代表第十五届县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、第十五届人民政府工作回顾

过去的五年，是我县经济社会发展极不平凡的五年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，深入贯彻落实科学发展观，积极应对复杂严峻的经济形势和四年连旱影响，化危为机，攻坚克难，全力保增长、保民生、保稳定，经济社会发展跃上新台阶，圆满完成第十五届人民代表大会确定的各项目标任务。

县域经济快速发展，综合实力稳步提升。生产总值累计完成 175.1 亿元，是前五年的 2.2 倍，年均增长 12.2%。工业总产值累计完成 278.4 亿元，是前五年的 2.8 倍，年均增长 10.7%。累计完成地方财政收入 15 亿元，是前五年的 2.7 倍，年均增长 18.1%；地方财政支出 39.8 亿元，是前五年的 2.8 倍，年均增长 25.1%。城镇居民人均可支配收入增加 8681 元，年均增长 12.1%，农民人均纯收入增加 3836 元，年均增长 15.9%。成功争取列入滇中产业新区、国家资源枯竭城市、云南石化深加工区、全国高标准基本农田建设示范县，被省政府表彰为 2011 年度县域经济发展先进县。

工业经济迅速扩张，主导地位更加凸显。建成稀贵金属回收利

用、石灰石熔剂、水泥熟料旋窑生产、中高档墙地砖、生物制药、野生食用菌加工等一批工业项目，累计完成工业投资 44.7 亿元。培育产值过亿元骨干企业 11 户、省级成长型中小企业 6 户。工业总产值从 2007 年的 43.3 亿元增至 2012 年的 72.2 亿元、增长 67%，工业增加值从 10.8 亿元增至 19.3 亿元、增长 78.2%，占生产总值的 43.6%，拉动经济增长 7.8 个百分点。投入 4.4 亿元加强园区水、电、路等基础设施建设，入园企业从 26 户增至 57 户，园区产值从 24.8 亿元增至 54.3 亿元，增长 119%，占工业总产值的 75%，园区产业集聚效应增强，被认定为省级工业园区、省级新型工业化示范基地和中国西南建筑陶瓷生产基地、云南高新技术特色产业基地。单位生产总值能耗下降 20%。

农村经济平稳发展，农民收入持续增加。投入“三农”资金 16.1 亿元，是前五年的 4.8 倍，农村生产生活条件明显改善。累计完成烟农收入 11.5 亿元，年均增长 20%；完成畜牧业产值 30.1 亿元，年均增长 18.5%；生产蔬菜 3.8 亿公斤，实现产值 5.1 亿元，年均增长 14.5%。外出务工人员突破 3 万人，实现劳务总收入 9.3 亿元，年均增长 14.8%。粮油生产保持稳定。集体林权制度主体改革圆满完成，特色林果产业初具规模。累计完成农业总产值 58.4 亿元，年均增长 16%。

项目建设稳步推进，发展后劲明显增强。投入 16 亿元实施廉租房、公租房、南屯湖生态旅游园等一批城镇建设项目。投入 5.2 亿元实施芦柴冲水库、土地开发整理、烟水工程、农业综合开发等一批农田水利项目，除险加固库坝 83 座，疏浚治理河道 114 公里，新增耕地 2.1 万亩，改造中低产田地 7 万亩，解决农村饮水安全 6.4 万人。投入 4.5 亿元建成 220 千伏水城变、110 千伏济川变等一批电力基础设施项目。投入 14.6 亿元完成易峨高二级公路（易门段）建

设、安易二级公路大修等一批交通基础设施项目，改造城乡公路 480 公里。实际利用县外资金 40.7 亿元，争取上级补助 26.3 亿元。实施投资上千万元大项目 136 个，累计完成固定资产投资 121.6 亿元，是前五年的 4.1 倍。

生态建设成效显著，人居环境极大改善。实施龙泉河五期、县城增绿补绿等工程，县城绿化率达 40.8%，提高 13 个百分点。县城污水处理厂、生活垃圾填埋场建成运营，城市污水处理率达 75.7%，生活垃圾无害化处理率达 97%。封山禁采管理、公益林生态效益补偿、石漠化综合治理等重点生态工程稳步推进，完成工程造林 9.6 万亩，封山育林 18.4 万亩，治理石漠化土地 129 平方公里。完成历年污染减排任务。“七彩云南·易门保护行动”深入开展，创建省级生态乡镇 5 个。荣获国家级生态示范区、中国人居环境范例奖、省级园林县城和省级文明县城。

社会建设全面进步，民生改善成果丰硕。实施农村义务教育学生营养改善计划和跨村就读学生交通费补助，落实“三免一补”经费 1.07 亿元，投入 3434 万元排除学校危房 1.7 万平方米、新建校舍 3.76 万平方米。荣获全国科技进步先进县。完成县医院整体迁建、6 个乡镇卫生院改扩建、31 个村卫生室建设。全民医保参保率达 96%，累计减免补偿医保资金 3.5 亿元。全面实施城乡居民社会养老保险，参保率达 96%。全面落实城乡居民救助制度，累计发放各种社会救助金 1.54 亿元。开发公益性就业岗位 1516 个，发放创业促就业小额贷款 3.67 亿元，新增城乡就业 1.02 万人。群众居住条件明显改善，新建商品房 30 万平方米，建成廉租房 1195 套，开工建设公租房 1600 套，改造农村危旧房 8683 户，易地搬迁 339 户。承办了全省防灾减灾应急“三小”工程示范活动。群众性文体活动日益活跃，公共文化服务体系不断健全。

行政效能日益提升，发展环境不断优化。坚决落实县委决策部署，自觉接受人大、政协监督，充分发挥人民团体参政议政作用。办理人大代表建议 468 件、政协委员提案 266 件，办复率 100%，满意率 99.8%。法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府四项制度稳步推进，政府执行力、公信力明显提升。完成新一轮县乡政府机构改革。精简行政审批事项 51%，压缩审批时限 50%。完成街道调整、社区划分，基层政权建设不断加强。安全生产形势总体稳定。“大接访、大下访”活动取得实效。社会治安综合治理不断强化，禁毒防艾工作有效推进，社会和谐稳定，先后两次荣获省级先进平安县。

2012 年是第十五届人民政府任期的最后一年。全县上下团结协作，围绕既定的各项目标任务，全力推进经济社会平稳健康发展。实现生产总值 44.3 亿元，增长 13.2%；人均生产总值 2.49 万元，增长 14.5%；规模以上固定资产投资 16.9 亿元；社会消费品零售总额 11 亿元，增长 18.2%；城镇居民人均可支配收入 19902 元，增长 15.4%，农民人均纯收入 7341 元，增长 22.3%。城镇人口登记失业率 3%。

工业经济稳步提升。完成工业总产值 72.2 亿元、增长 14.5%，工业增加值 19.3 亿元、增长 17.4%。中瑞集团水泥熟料生产二线及余热发电、康源菌业 1600 吨野生食用菌加工技改等项目建成投产。铜业公司冶炼中试基地技改、凯旋果汁饮料生产、正大玉米种子加工、佑生药业技改扩建、山源公司蔬菜制品加工等项目顺利推进。启动大冲路贯通工程、曾所片区主干道建设，收储工业用地 780 亩。投入 2000 万元加强园区基础设施建设和扶持企业发展。

“三农”工作成效明显。抗旱救灾工作扎实有效。粮食总产达 5805 万公斤，增长 10.4%。交售烟叶 1254 万公斤，均价 22.54 元，烟农收入 3.03 亿元，实现烟叶税收 6217 万元。出栏生猪 30 万头、家禽 642 万只，生产仔猪 51 万头，实现畜牧业产值 7.93 亿元，增

长 15.7%。完成农业总产值 15.2 亿元，增长 15.4%。农田水利基础设施建设步伐加快。投入水利基本建设资金 1.67 亿元，新增有效灌溉面积 5300 亩，解决 1.7 万人饮水安全，治理水土流失 35.5 平方公里。实施土地开发整理、农业综合开发、基本烟田建设项目 17 个，完成投资 1.95 亿元。

城乡建设有序推进。城镇化进程不断加快。完成县城总体规划修编、特色城镇规划、村庄规划编制。完成南屯湖环湖东路等市政道路建设和龙泉农贸市场、易兴商场提级改造。公租房、御景龙园、财富广场、象山华庭等项目有序推进。国家卫生县城创建通过综合评审，国家园林县城创建通过初评。“农转城”8356 人。城镇建成区面积 8.8 平方公里，城镇常住人口 7.2 万人，城镇化率达 40.5%，提高 4.7 个百分点。农村基础条件不断改善。投资 4801 万元实施一事一议财政奖补项目 114 个、整村推进扶贫项目 33 个、易地搬迁扶贫项目 3 个、革命老区建设项目 3 个，建成山区集雨人饮水窖 1500 口。投入 2640 万元改造农村公路 51.7 公里。

财力保障持续增强。完成财政总收入 6.5 亿元，增长 14.8%；地方财政收入 4.05 亿元，增长 17.2%；地方财政支出 12.1 亿元，增长 24.8%。向上争取资金 5.99 亿元，增长 27.8%。完成政府性融资 1.1 亿元，偿还债务 1.3 亿元。年末金融机构存款余额 46.7 亿元，增长 9.9%，贷款余额 29.9 亿元，增长 12.1%。在全省率先启动农村信用体系建设试点工作。

社会事业健康发展。教育质量稳步提升，完成龙泉小学整体迁建。科技推广应用力度不断加大。完成县计生服务站改扩建。城乡居民医疗保障水平不断提高。为 318 名白内障患者免费实施复明手术。农村低保“按标施保”、城乡居民社会养老保险试点工作有序推进。完成第三次全国文物普查和广播电视“户户通”4649 户。完成县

社会福利中心主体工程。建成金山殡仪馆。统计、审计、食品药品、工商、质监、气象工作进一步加强，妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄事业健康发展，双拥、民族宗教、防震减灾、国防动员和民兵预备役工作取得新进展。

依法行政不断深化。认真执行重大决策听证、风险评估、合法性审查制度。建立行政机关与人民法院沟通协调机制，强化行政复议与信访工作有机衔接。加大矛盾纠纷排查调处，有效化解信访积案。加强社会管理创新。扎实开展流动人口基本公共服务均等化试点工作。推行并联审批和公共资源集中交易。落实干部直接联系群众制度，扎实开展“四群”教育。

各位代表！成绩的取得，是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是历届班子励精图治、实干苦干的结果，更是全县各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表第十五届人民政府向奋战在各条战线上的广大干部群众和所有关心、支持易门经济社会发展的各级领导、各界人士、离退休老同志、驻易军警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年发展历程，我们深切体会到，加快易门发展，**必须以**科学发展观统领全局，准确研判形势，抢抓发展机遇，完善发展思路；**必须**树立实干富民、实干兴县意识，不断解放思想，更新观念，转变作风，勇于开拓、敢于担当，紧盯标兵自加压力，负重前行奋力赶超；**必须**不断优化发展环境，找准优势，科学定位，全力争取上级支持，大力招商引资、引智，增投资、兴产业，以大项目带动大发展；**必须**坚持以人为本，把改善民生作为发展的目的，让发展成果惠及人民群众；**必须**正确处理好改革发展稳定的关系，加强和创新社会管理，促进社会和谐稳定。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中还面临不少问题。主要为：**一是**经济总量小，与周边县区的发展差距依然较大，发展不足、发展不快仍是易门的突出问题；**二是**产业层次低，产品附加值不高，招商引资工作滞后，项目推进力度不够，投资增长乏力，规模大、拉动能力强的项目少，发展后劲不足；**三是**发展基础弱，水资源保障能力较弱，农村公路等级低，园区基础设施不配套，部分区域生态恢复治理任务艰巨；**四是**财政收支矛盾突出，调控能力弱，融资难度加大，用于发展的资金匮乏；**五是**少数干部精神状态不佳，作风软散懒，执行力不到位，缺乏敢于担当的气魄，没有敢想敢试的勇气，缺少苦干实干的精神。这些问题，我们将高度重视，切实加以解决。

二、第十六届人民政府工作建议

未来五年，我县迎来滇中产业新区建设和资源城市转型发展两大历史机遇，也面临经济总量扩张与发展质量提升的压力。站在新的起点上，既有机遇也有挑战。我们必须树立忧患意识，增强加快发展的紧迫感和责任感，县情要再认识，观念要大转变，执行要更有力，不辱使命，不畏困难，勇于担当，勇往直前，全面把握机遇，沉着应对挑战，抢占发展先机，赢得主动，赢得优势，推动经济社会科学发展和谐发展跨越发展。

按照县第十一次党代会和县委十一届四次全会的部署，今后五年全县经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议、省委九届四次全会和市委工作会议精神，紧紧围绕科学发展主题，以提高经济增长质量和效益为中心，坚持稳中求进的总基调，做到稳中有进、稳中有好、稳中有快，坚定不移地实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游兴县、开放活县”发展战略，把转方式作为治本之策，把抓项目作为

主攻方向，把惠民生作为重中之重，把促和谐作为基本要求，着力解放思想，改革创新，转变作风，真抓实干，努力推进经济社会持续健康快速发展，为全面建成小康社会打下坚实基础。

今后五年经济社会发展预期目标为：

——县域经济更加繁荣。生产总值年均增长 13%以上，到 2017 年，经济总量比 2012 年翻一番；工业总产值年均增长 15%以上；规模以上固定资产投资年均增长 20%以上；地方财政收入年均增长 17%以上；社会消费品零售总额年均增长 15%以上。全面融入滇中产业新区，转方式、调结构取得重大突破，形成特色鲜明的区域优势产业集群，建成多元化的产业支撑体系，三次产业协调发展。

——人民生活更加幸福。城镇居民人均可支配收入年均增长 13%以上，农民人均纯收入年均增长 14%以上；城镇化率达 50%；人口自然增长率控制在 5‰以内；城镇登记失业率控制在 3%以内。城乡协调发展，城镇化进程加快，人民生活更加殷实，社会事业全面进步，社会保障体系更加完善，公共服务体系更加健全，社会和谐稳定，人民安居乐业。

——城乡环境更加美丽。生态环境明显提升，全民生态文明意识明显增强，资源节约型、环境友好型社会建设取得明显成效。到 2017 年，森林覆盖率达 75%；单位生产总值能耗累计下降 15%以上；城市污水处理率达 90%，生活垃圾无害化处理率达 100%；污染物排放总量完成省、市下达指标。

围绕上述目标，我们将着力抓好以下工作：

（一）抢机遇、兴产业，开创科学发展新局面。抢抓滇中产业新区建设、资源城市转型发展机遇，打好县域经济、园区经济、民营经济三大战役，实施项目突破、园区攻关、产业攻坚行动，加快形成以新型工业为主导、特色农业为基础、现代服务业为支撑的多

元产业体系。

实施工业发展跨越计划。加快推进新型工业化，力争一年打基础、三年见成效、五年大跨越。发挥生态、区位优势，依托现代新昆明、滇中产业新区建设，加强与知名大企业、大集团合作，大力发展绿色食品精深加工业，打造云南高原特色农产品加工基地。支持林缘制药、佑生药业发展，壮大生物制药业。加快陶瓷建材产业提档升级和新产品开发，巩固云南陶瓷高新技术特色产业基地和中国西南建筑陶瓷生产基地。支持贵研铂业稀贵金属高效回收利用、铜业公司技改、昆钢冶金熔剂生产，改造提升矿冶业。全力推进储能电池生产、风力发电、天然气综合利用、石化深加工、装备制造等项目，培育新兴产业。力争到 2017 年工业总产值突破 150 亿元。

实施农民收入倍增计划。大力发展高原特色农业，加快农业现代化进程。培育一批标准化养殖小区，带动规范化养殖，力争畜牧业产值达 10 亿元以上。加快现代烟草农业建设，巩固提升烤烟产业，烟农收入稳定在 3 亿元左右。发展以核桃、板栗为主的特色林果业和以野生食用菌为主的林下资源开发产业，力争林业产值突破 2 亿元。建设低热河谷冬早蔬菜和冷凉山区夏秋蔬菜基地，为滇中产业新区提供优质蔬菜产品，力争蔬菜产值突破 2 亿元。稳定种粮面积，确保粮食安全。加快农村劳动力转移就业，大力发展劳务经济。力争到 2017 年农民人均纯收入达 1.5 万元。

实施第三产业提升计划。大力发展与工业化相配套、城镇化相协调、居民需求相适应的物流运输、金融地产、商贸流通、餐饮住宿等现代服务业。依托良好生态环境和区位优势，吸纳滇中产业新区就业人员到易门生活居住。发挥“滇中水城·菌乡易门”影响力，大力发展生态休闲文化旅游。借助中国·云南野生食用菌交易中心，打造滇中区域性特色农产品交易市场。力争到 2017 年实现第三

产业增加值 25 亿元以上。

（二）打基础、破瓶颈，增添跨越发展新后劲。坚持基础先行，全力谋划、推进一批重大基础设施项目，从根本上缓解发展瓶颈制约，夯实跨越发展基础。

加快城镇化进程。按照滇中产业新区城镇组团发展规划，坚持“产城融合”，构建六街—县城—十街“一核两翼”城镇发展格局。加快城镇建设步伐，推动“城镇上山·农民进城”，有序推进农业转移人口市民化，增强城镇聚集产业、吸纳就业、集聚人口功能。争取实施滇中产业新区易门县城集雨管网设施项目，增强城市防洪排涝功能。加强文化教育、医疗卫生等公共服务体系建设，提高城镇化质量。力争到 2017 年城镇面积达 15 平方公里，城镇常住人口达 10 万人以上，城镇化率年均提高 2 个百分点以上。

加快交通基础设施建设。举全县之力参与滇中产业新区综合交通大通道建设，到 2017 年基本建成武定—安丰营—易门高速公路。实施县城至绿汁岔河公路“四改三”工程，抓好农村公路通畅通达工程，改造农村公路 600 公里。完善城乡路网结构，加快形成高效便捷、内通外畅的交通运输网络。

加快农田水利基本建设。建成苗茂中型水库，推进滇中引水易门受水区工程，完成龙泉团结水库、六街白龙水库扩建。加强病险水库除险加固、城乡饮水安全、河道治理、土地开发整理、“五小水利”、烟水工程等项目建设。加快高标准基本农田建设、农业综合开发和中低产田地改造。力争完成农田水利基本建设投资 10 亿元以上，建成高标准基本农田 24 万亩。

加快电力基础设施建设。围绕产业发展布局，重点推进 35 千伏小街输变电工程建设，实施 110 千伏东风变和 35 千伏木厂变、铜厂变、浦贝变增容扩建项目，保障电力需求。

（三）建生态、谋长远，夯实转型发展新基础。把生态文明建设融入经济社会发展的各方面和全过程，形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式，建设美丽易门。

实施青山绿水计划。加大绿化造林力度，稳步推进珠江流域防护林、陡坡地、石漠化、水土保持治理等生态工程建设，加强生态脆弱区绿化和植被修复。争取国家立项实施“易门县重点矿山地质环境治理”项目。加强自然保护区、生态功能区和水源地保护。实施岔河水库农村面源污染治理项目和大龙口、双龙片区水资源保护。构建绿色生态屏障，建设“森林易门”。

实施节能减排计划。全面推行节水、节地、节能、节材和资源综合循环利用，大力发展循环经济。严格污染物排放总量控制、环境影响评价和排污许可。到 2017 年工业废水、废气排放达标率达 100%，工业固体废物处置利用率达 95%，工业用水重复利用率达 80%。

建设生态文明家园。加快南屯湖生态旅游园建设、三五大河整治和县城“增绿补绿”，实施西山、城山、南苑、湿地公园和河滨路景观大道建设，到 2017 年城区绿化率达 45%，建设生态宜居城市。开展生态乡镇、生态文明村建设，加快实施“千里绿色长廊”工程，绿化美化人居环境，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。

（四）惠民生、促协调，构建和谐发展新格局。在加快经济建设中同步加强社会建设，着力改善民生，促进社会和谐。

坚持教育优先发展。稳妥推进中小学布局调整，合理配置教育资源，全面推进素质教育，促进教育均衡发展和教育公平，努力办好人民满意的教育。

落实积极就业政策。加强职业培训，加大“贷免扶补”，鼓励自主创业，发挥创业带动就业的倍增效应，促进充分就业。

提高社会保障水平。以城乡基本养老、基本医疗、社会救助、社会福利为重点，健全完善“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障体系。落实住房保障政策。

促进人民身心健康。深化医药卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化，加强疾病预防控制和食品药品安全监管，完善公共卫生服务体系，提高城乡医疗保障水平，满足群众基本医疗卫生需求。稳定低生育水平，提高出生人口素质。深化文化体制改革，加快发展文化、体育、广电事业。

保持社会和谐稳定。健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善调解联动工作体系，最大限度预防和化解社会矛盾。加强社会治安综合治理，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。强化公共安全体系和安全生产基础建设，坚决遏制重特大安全事故。加强民主法治建设，扎实开展“六五”普法和依法治县工作。深化“平安易门”建设。

（五）提效能、优环境，凝聚推动发展新合力。严格落实中央八项规定和省委、市委、县委的实施办法，坚持勤政为民、务实高效、清正廉洁，切实加强政府自身建设。

坚持依法办事。自觉接受人大、政协监督，广泛听取各方意见建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。支持审判、检察机关依法独立行使职权。科学、依法、民主决策，保证各项决策符合人民意愿，经得起实践和历史检验。

坚持为民做事。增强为群众服务、为基层服务、为企业服务的意识，从群众最关心的热点问题、最直接的生计问题、最现实的利益问题抓起，切实为群众办实事、办好事、解难事。

坚持务实成事。大力弘扬高效务实作风，把所有心思用在发展上，把全部精力用在实干上，坚持深入一线抓项目，一抓到底，决

不松懈；深入实际破难题，勇于担当，决不畏难；深入群众解民忧，尽心尽力，决不敷衍；强化责任提效能，畅通环节，决不拖延，推动政府工作提质、提速、提效，营造良好发展环境。

坚持廉洁干事。加强政府系统廉政建设，深入推进节约型机关建设，坚决反对铺张浪费，加大对重点工程、重点领域的行政监察和审计监督力度，全力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

三、2013 年的重点工作

2013 年是全面贯彻党的十八大精神的第一年，是第十六届县人民政府履职的开局之年。做好 2013 年的工作，开好局、起好步，意义重大。按照县委十一届四次全会的部署，**2013 年全县经济社会发展目标建议为：**生产总值增长 13%以上；工业总产值增长 15%以上；规模以上固定资产投资增长 25%以上；地方财政收入增长 17%以上；社会消费品零售总额增长 15%以上；城镇居民人均可支配收入增长 13%以上，农民人均纯收入增长 14%以上；人口自然增长率控制在 5‰以内；城镇登记失业率控制在 3%以内。

实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）抓工业，促经济总量扩张

以工业园区为载体加快工业经济发展。把发展园区经济作为推动新型工业化的重要平台，加大投入，整体联动，加快园区基础设施建设。多方筹集资金，适时启动鸡山片区基础设施二期建设项目，加快曾所、六街片区基础设施建设，加大园区土地储备，力争在园区基础设施建设上取得重大突破，奠定良好招商基础，加快产业集聚。

以招商引资为突破加快工业经济发展。健全招商引资机制，完善招商引资政策，实行最严格的招商引资奖惩办法，加大问责力度。树立全民招商、借力发展理念，营造良好的诚信环境、宽松的政策环境

和便捷的政务环境，全面提升招商引资软环境，用最大的诚意感动客商、最优的政策吸引客商、最佳的环境留住客商，吸纳更多投资者在易门投资兴业。坚持“非禁即入”，“抓大不放小”，力争在招商引资上取得重大突破，实际利用县外资金 17 亿元，增长 30% 以上。

以项目建设为重点加快工业经济发展。力争贵研铂业稀贵金属等离子熔炼、铜业公司冶炼中试基地技改、佑生药业技改扩建、正大玉米种子加工、超达数控机床、凯旋果汁饮料、昆钢建材水泥外加剂、造纸厂包装纸箱、滇鉴陶工艺陶瓷酒瓶生产等项目建成投产，促成中广核风电公司龙泉风电场、中石油昆仑燃气公司天然气利用、中瑞集团成品仓库建设、隆丰矿业锰铁矿采选、铜业公司铜渣复选、林缘制药松脂加工、福暘新型墙材、滇上生物科技玛咖系列产品深加工等项目开工建设。加快矿冶、陶瓷建材、食品药品加工、稀贵金属回收产业发展，积极培育石油炼化深加工、装备制造、新能源、新材料、高原特色农产品加工业，促进工业经济总量扩张和质量提升。力争完成工业总产值 87 亿元，实现工业增加值 24 亿元。

（二）抓“三农”，促农民持续增收

加快农村经济发展。全面落实好强农惠农富农政策，创新农业生产经营体制，推进农村土地承包经营权流转，鼓励适度规模经营。培育农业产业化经营龙头企业 3 户、农村专业合作社 2 个。争取建设高原特色农业庄园 1 个。围绕“稳量提质增效”目标，扎实抓好烤烟生产，确保完成烟叶交售量 1100 万公斤，上等烟比例 65% 以上，均价 25 元以上。争取建设玉溪庄园·易门龙泉园。完成六街标准化烟叶站迁建。强化动物疫病防控，稳步推进以生猪和家禽标准化养殖为重点的畜牧业发展，力争出栏生猪 32 万头、家禽 700 万只，生产仔猪 52 万头，畜牧业产值增长 10% 以上，畜牧业增加农民人均纯收入 100 元以上。实施特色经济林项目，整合生态造林工程，种

植核桃 1.5 万亩、柑桔 5000 亩，抓好板栗、塔拉提质增效，促进林产业发展。落实粮食行政首长负责制，稳定种粮规模，加大科技推广应用，确保粮食安全。加大农村劳动力转移就业，大力发展劳务经济，转移农村劳动力就业 1500 人以上，新增劳务收入 1000 万元以上，劳务经济增加农民人均纯收入 100 元以上。

夯实农民增收基础。扎实抓好铜厂龙潭坝扩建、棕树箐水库建设、11 件小(二)型水库除险加固、十街河道治理、土地开发整理、中央财政“小农水”、集镇抗旱应急、农村饮水安全、基本烟田、农业综合开发、农村一事一议财政奖补、石漠化治理、巩固退耕还林成果等工程建设。建设 1 万亩旱作节水农业示范基地。改造低效林 3.2 万亩。建设水窖 6000 口。完成公路通畅通达工程改造 20 公里。积极争取资源枯竭城市转型发展区域重点扶贫开发项目。抓好浦贝整乡推进重点扶贫开发项目建设，实施整村推进扶贫项目 25 个、易地搬迁扶贫项目 2 个、革命老区建设项目 3 个。推广节柴灶 1000 眼、太阳能 1400 套。树立长期抗旱思想，根据旱情发展变化，采取有效措施，扎实开展好抗旱救灾、人饮解困等工作，广泛动员群众群策群力抗旱夺丰收。抢抓有效降雨天气千方百计蓄水，珍惜宝贵的水资源，想方设法节水，确保城乡用水安全。抗旱与防汛并举，统筹抓好防灾减灾工作。

(三) 抓项目，促发展后劲增强

完善机制抓项目。把项目建设作为推动跨越发展的强大引擎，安排项目前期工作经费 200 万元，向上争取项目奖励资金 600 万元，招商引资扶持和奖励资金 2000 万元，项目融资工作经费 300 万元。全面推行投资项目并联集中审批和限时办结，健全完善项目建设督查考核和奖惩问责激励机制，精心谋划、储备、包装、推介、引进、争取、实施一批产业发展项目和基础设施项目，加快形成“竣工一批、开工一批、推进一批、储备一批、争取一批、引进一批”的项目持续

滚动发展格局。积极争取省级出台支持资源枯竭城市转型发展政策措施，加快转型和可持续发展。力争在项目储备、项目争取上取得重大突破，向上争取项目资金增长 30%以上。

加大力度建项目。围绕滇中产业新区建设、资源城市转型、工业结构优化升级、农业发展基础和社会事业，集中一切力量，排除一切干扰，克服一切困难，全力抓好项目攻坚，力争项目建设取得重大突破。建成省级陶瓷产品检验中心。克期开工建设国际商贸城、龙泉小学原址开发等投资上千万元的 29 个重点新建项目；限时完成供电公司输变电调度中心、康源菌业野生菌果蔬冻干生产线等 20 个重点续建项目，抓紧做好大椿树工业区二期供水、县粮油储备库、土地占补平衡、中医院改扩建等 24 个重点推进项目前期工作，确保续建项目早竣工、新建项目早开工、推进项目早落实，为推动经济社会发展提供强有力支撑。

（四）抓生态，促人居环境改善

推进生态宜居门建设。进一步完善规划，引领城市发展。巩固“创卫”，攻坚“创园”。完成南屯湖生态旅游园公共配套基础设施建设和易峨高公路县城过境段改扩建工程，开工建设县城第二自来水厂。加快公租房建设，分配入住500套、完工1000套、开工建设400套。加快御景龙园、财富广场、象山华庭等房地产项目建设。建立城市管理长效机制，加强城市综合管理，提升城市品位。积极稳妥推进拆临拆违和拆除工业园区老旧厂房工作。加强生态建设，创建龙泉国家级生态乡镇和绿汁、十街省级生态乡镇。争取建设绿汁国家级绿色城镇。完成浦贝集镇供水工程，启动六街集镇供水项目。加强县域环境质量监测，抓好污染减排，开展环保专项整治，建设生态文明。加大封山禁采和生态公益林管护，加强自然保护区管理，完成封山育林4万亩，人工造林5000亩，义务植树30万株。加大力度，强化措施，严格责任，

持之以恒抓好森林防火工作，确保森林资源安全。

（五）抓财税，促调控能力提升

突出增收节支，强化财税运行管理。着力抓好主导产业、重大项目和重点企业，加快财源培植。建立协税护税机制，掌握税源、扩大税基，强化税收征管，加强非税收入管理，确保应收尽收，增加可用财力。树立“发展生财、聚财发展”理念，厉行节约，严格财政预算，大力压缩一般性支出，在保工资、保运转、保稳定、保民生的基础上，确保重大项目、重点领域和重要工作支出，不断提高财政资金使用绩效。力争完成地方财政收入 4.7 亿元，地方财政支出 13 亿元以上。进一步深化县级政府投融资体制改革，强化市场主体地位，加强融资平台建设，提高融资能力，破解发展资金瓶颈。加强融资债务管理，有效防范化解风险。强化银政银企合作，引导金融机构用活信贷政策，扩大信贷规模，加大对重点领域、重大项目和主导产业信贷支持，全力支持县域经济社会发展。启动城商行营业大楼建设项目。力争在政府性融资上取得重大突破，完成融资 6 亿元以上，争取突破 9 亿元。

（六）抓民生，促社会事业发展

落实教育经费“三个增长”机制，促进各级各类教育健康发展。稳步推进校舍安全工程建设。完成方屯中学改扩建、白邑铁厂校点合并搬迁项目。开工建设六街、浦贝中心幼儿园。加大科技知识普及，强化科技创新，提高科技成果转化率。稳步推进疾病预防控制、妇幼保健和城乡医疗卫生服务体系建设。巩固新农合和城镇居民基本医疗保险参保率，提高新农合筹资标准。落实乡村医生三年行动计划，加大全科医生培养。推进计划生育综合改革，提升计划生育优质服务水平。繁荣文艺创作。广泛开展群众性文体活动，丰富人民群众精神文化生活。加强文化遗产保护和传承。启动全民健身中

心项目。强化食品药品安全监管，创建省级药品安全示范县。稳步推进“农转城”工作。加快城镇就业和农村劳动力转移就业，新增城乡就业 3200 人以上。稳步推进城乡居民社会养老保险工作。加强城乡居民最低生活保障、救灾救济、医疗救助、优抚安置和残疾人保障工作，改善困难群众生活。加快农村危旧房改造。加强国防动员和后备力量建设，争创省第九届双拥模范县。稳步推进殡葬改革，投入使用金山殡仪馆，推进农村公益性公墓和城市经营性公墓建设。强化地质灾害防治，提高防灾减灾能力。争取实施铜厂芭蕉箐、窝拖田泥石流治理项目。开工建设县气象观测站迁建项目。做好第三次全国经济普查。关心支持工会、妇女、儿童、青少年、老龄事业，统筹抓好统计、审计、人防、民族宗教、外事侨务、档案、保密、地方志等工作，推动各项社会事业健康发展。

（七）抓稳定，促社会更加和谐

健全社会稳定风险评估机制，加强信访工作，深入开展社会矛盾纠纷排查化解，努力把矛盾控制在源头、纠纷化解在基层、问题解决在一线。健全基层社会管理服务体系，加强和谐社区建设，引导群众合法理性表达利益诉求，依法有序参与社会管理。健全安全监管联动机制，严格安全生产目标考核和责任追究，加大安全隐患排查整治，有效预防遏制安全事故。深化平安创建活动。继续深入推进禁毒防艾人民战争。强化社会治安防控体系建设，依法打击各类违法犯罪活动，促进社会和谐稳定，不断提高人民群众安全感和幸福指数。

（八）抓作风，促行政效能提升

作风正则人心齐，人心齐则事业兴。面对千帆竞发、百舸争流的发展态势，易门发展不进则退，慢进也是退。我们必须克服小富即安、小进则满思想，强化危机意识、开放意识、创新意识、进取意识，坚决破除自满观念、封闭观念、守业观念、等靠观念，加大教育和问责

力度，着力解决少数干部责任意识不强、作风不实、激情不高、能力不足，办事拖拉、效率低下、执行不力、不思进取等问题，着力消除思想作风上的差距和经济发展上的差距。以只争朝夕的精神，争先进位的干劲，迎难而上的勇气，满怀激情抓发展，心无旁骛干实事，锲而不舍抓落实。大兴求真务实之风，少争论、不评论、不折腾，重实绩、求实效。切实转变会风文风，少开会、开短会、讲短话、开解决问题的会；不说空话、套话、无用的话，多说实话、管用的话；精简各类文件、材料，减少数量、压缩篇幅、提高质量。弘扬艰苦奋斗之风，坚持廉洁从政，厉行勤俭节约，坚决反对铺张浪费。围绕提升政府执行力、公信力和驾驭经济社会发展能力，努力造就一支推动发展有激情、招商引资有招数、争取项目有办法、项目建设有实效、岗位工作出业绩的干部队伍。

各位代表！滇中产业新区建设的发展蓝图令人鼓舞，全面建成小康社会的宏伟目标催人奋进，实现易门科学跨越发展任重道远、责任重大。让我们在县委的坚强领导下，凝聚全县各族人民力量，进一步解放思想、转变作风，团结拼搏、实干苦干，为建设富裕、文明、和谐、美丽易门而努力奋斗！