

政府工作报告

——2012年2月8日在易门县第十五届
人民代表大会第五次会议上

县长 马云峰

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、迎难而上，真抓实干，2011年工作成效明显

2011年是“十二五”开局之年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠全县各族人民，以科学发展观统领经济社会发展全局，努力克服三年连旱叠加效应和财政政策调整、信贷规模调控影响，沉着应对，积极而为，经济快速发展，社会和谐稳定，圆满完成县十五届人大四次会议确定的各项目标任务，实现“十二五”良好开局。

县域经济实力明显增强。统筹“抓项目、增投资，兴产业、稳增长，转方式、调结构，建生态、惠民生”各项工作，提升矿冶、陶瓷建材、畜牧、食品加工、烤烟五大支柱产业，发展现代服务、生态休闲文化旅游、特色林果三个重点产业，培育轻化工、装备制造两个新兴产业，着力改善民生，县域经济发展环境日趋向好，内生动力日益强劲，经济总量快速扩张，发展质量稳步提升。完成现价生产总值38.6亿元，增长12.3%，三次产业结构为19：47：34；完成财政总收入5.66亿元，增长14.1%；完成社会消费品零售总额9.3亿元，增长20.2%；

实现城镇居民人均可支配收入 17246 元，增长 11.6%，农民人均纯收入 6003 元，增长 15.6%。易峨高二级公路易门段工程如期完工，实施了安易二级公路大修改造。项目建设扎实推进，年初确定的 25 个新建重点项目开工 21 个，竣工 4 个。投资拉动效应明显，固定资产投资快速增长，完成全社会固定资产投资 39.8 亿元，增长 31.4%，易门加速发展的基础更加坚实。

工业经济快速发展。把园区建设作为加快转变经济发展方式、推进新型工业化进程的重要举措，完成工业园区总体规划修编、石油炼化深加工产业发展规划、六街数控机床产业园控制性详规、曾所生物资源加工片区控制性详规。把项目建设作为加快工业经济发展的助推器，建成贵研铂业贵金属回收利用、昆钢冶金熔剂生产、日丰公司高压管桩生产、强红高晶石膏板生产等项目，开工建设中瑞集团水泥熟料生产二线及余热发电、泰山石膏板生产二线、云铸工贸机床生产、康源菌业野生食用菌加工、山源公司蔬菜制品加工等项目。争取专项资金 755 万元用于工业园区基础设施建设和扶持企业发展。培育省级成长型中小企业 3 户、省级标准化良好行为试点企业 1 户、市级成长型中小企业 12 户，完成清洁生产审核 16 户，单位生产总值能耗下降 3.3%。工业支撑作用增强，工业经济快速发展。完成工业总产值 63 亿元，增长 19.5%；工业增加值 16.8 亿元，增长 16.9%；工业经济占 GDP 的比重达 43.6%。

新农村建设扎实推进。支农投入力度加大，全年投入“三农”资金 3.9 亿元，增长 23.9%。全力抗旱保民生促发展，投入抗旱救灾资金 2017.2 万元，实施抗旱应急工程 62 件，建成集雨人饮水窖 1500 口，解决 3.7 万人 1.5 万头大牲畜饮水困难，发放抗旱救灾大米 93 万公斤，救助受灾群众 7.7 万人次，确保了农民基本生活，农村和谐稳定。投入农田水利建设资金 1.53 亿元，完成芦柴冲水库、扒河河道治理一期、浦贝十

街土地开发整理、六街基本烟田、5件小(一)型和6件小(二)型病险水库除险加固、70件农村一事一议财政奖补和龙泉、六街、铜厂3个农业综合开发项目建设，防渗加固渠道62.8公里，解决1.3万人农村饮水安全，改造中低产田地4.7万亩。投入扶贫开发资金567万元，实施整村推进扶贫项目25个、易地搬迁扶贫项目1个、革命老区开发建设项目5个。改造农村公路3条48.5公里。农村发展基础不断夯实。启动苗茂中型水库建设项目前期工作。农业稳步发展。粮油生产保持稳定，实现粮食总产5260万公斤，油料总产473万公斤，蔬菜总产8245万公斤，粮经种植比例为45：55。烤烟生产再创新高，完成烟叶交售量1304万公斤，烟农收入达2.55亿元，实现烟叶税5230万元。畜牧业平稳发展，新建养殖专业村2个，标准化养殖小区4个，发展规模化养殖12户，出栏生猪28.2万头、家禽559万只，生产仔猪44.6万头，实现畜牧业产值6.9亿元，增长13.5%。林产业持续发展，种植核桃1.5万亩、板栗1000亩、塔拉1000亩。森林防火工作扎实有效，林改成效初步显现，发放林权抵押贷款3507万元。劳务经济快速发展，转移农村劳动力2535人，新增劳务收入1775万元，劳务经济增加农民人均纯收入80元。完成农业总产值13.1亿元，增长17.6%。

第三产业稳步发展。围绕“旅游兴县”战略，推进旅游发展规划和景区景点开发，完成平滩子、金三峡、石莲寺旅游区专项规划，开工建设南屯湖生态旅游休闲园和樟木箐生态休闲园。“七彩云南易门保护行动”和“森林易门”建设深入推进，县城污水处理厂、垃圾处理场投入运行，实施龙泉河、易兴路补绿增绿，新建市政道路9条2775米，人居环境不断改善，被授予中国人居环境范例奖、国家级生态示范区、省级文明县城。成功举办第七届中国·云南野生食用菌交易会、全国沙滩排球大奖赛和“二月二”戏会，“滇中水城·菌乡易门”品牌影响力日益扩大，逐步培育起以昆明为主的生态休闲旅游客源市场。以菌火锅、羊全席、牛汤

锅等为代表的特色餐饮业快速发展。全年接待游客 80.6 万人次，实现旅游收入 2.8 亿元，增长 64.1%。农村消费市场日趋活跃，销售下乡家电 9070 台（件）、摩托车 2603 辆、农机具 1675 台（套），兑付补贴 755.5 万元，拉动农村消费 4453 万元。完成外贸自营进出口 653 万美元。实现第三产业增加值 13.2 亿元，增长 9.3%，拉动 GDP 增长 3.2 个百分点。

争取项目资金成效显著。发挥资源、区位优势，及时捕捉信息，主动汇报对接，千方百计向上跑项目、争资金，完善机制向外抓招商、引资金，借助外力加快发展。成功争取列入国家第三批资源枯竭城市，国家将逐年给予中央财力性转移支付资金支持，在政策、项目、信贷等方面给予倾斜，2011 年度中央财力性转移支付资金 7000 万元已下达，2012 年度项目资金计划 7000 万元已明确；成功争取列入全国高标准基本农田建设示范县，今后 4 年将建成 23 万亩设施配套、高产稳产的高标准基本农田；成功争取列入全国第三批中央财政小型农田水利建设重点县，今后 3 年将投入 7412 万元实施小型农田水利工程 3921 件，基本完成县域主要小型农田水利工程配套改造，基本形成较为完善的排灌工程体系；成功争取列入全国石漠化综合治理重点县，今后 3 年将投入专项资金 3607 万元，实施一批兴林、固土、治水项目，治理石漠化土地 106 平方公里；成功争取中国·云南野生食用菌交易会列入全国内贸领域重点引导支持展会；争取列为云南石油炼化配套产业项目布局的重点发展区域；争取投资 3364 万元的基本烟田建设项目 2 个。全年向上争取项目资金 4.69 亿元，增长 78.2%；实际利用国内县外资金 9.5 亿元，增长 56.2%，引进外资 257.5 万美元，为经济社会加速发展注入强大动力。

财力保障持续增强。有效应对税源结构变化和财政政策调整导致可用财力减少、绩效工资改革等刚性支出增大、偿还政府性债务三重压力，财政收支保持平稳增长。完成地方财政收入 3.45 亿元，增长 12%，

其中一般公共预算收入完成 2.8 亿元，增长 15.8%，完成地方财政支出 9.66 亿元，增长 25.5%。在国家货币政策转向、信贷规模调控背景下，政府性融资工作仍取得重大突破，成功争取单笔最大的政府性融资 1.4 亿元，全年融资到位 3.4 亿元，偿还政府性债务 1.5 亿元。完成政府性债务审计工作。金融存贷平稳增长，年末存款余额 42.5 亿元，居民储蓄存款余额 25.1 亿元，贷款余额 26.7 亿元，存贷比为 62.8%，提高 6 个百分点。率先开展全省森林火灾保险试点和全市种植业保险试点。

社会事业协调发展。落实义务教育经费“三个增长”，投入“三免一补”资金 1247 万元，新建校舍 1.2 万平方米。龙泉小学迁建项目开工建设。成功申报省级科技项目 2 项，通过有机食品、无公害农产品认证 6 个，云南名牌产品认定 2 个。深化医药卫生体制改革，认真落实基本药物制度，新农合补偿标准明显提高，减免补偿 28.7 万人次 2445 万元，受益率达 224.4%，有效减轻群众医药负担。认真落实“奖优免补”政策，人口自然增长率 -3.01‰。发放创业促就业“贷免扶补”贷款 9667 万元，开发公益性就业岗位 396 个，新增城乡就业 4745 人。企业工资集体协商工作顺利推进，“四位一体”职工帮扶中心荣获 AAA 级称号。成功举办农民运动会，群众性文体活动蓬勃开展，文化信息资源共享工程、农家书屋实现县乡村全覆盖。金山殡仪馆项目建设稳步推进，建成 11 个农村公益性公墓。成功承办全省防灾应急“三小”工程示范活动，群众防灾自救意识明显增强。落实城乡居民救助制度，发放各种社会救助金 2576 万元。保障性安居工程建设步伐加快，建成廉租房 400 套并分配入住，开工建设公租房 500 套，改造农村危旧房 1433 户，发放廉租住房租赁补贴 93.2 万元。完成第六次全国人口普查。工商、质监、气象、档案工作进一步加强，妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄事业健康发展，民族宗教、防震减灾、国防动员和民兵预备役建设取得新进展。

社会和谐稳定。全面启动“六五”普法，依法治县成效明显。认真

执行县委决策部署，自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，认真办理人大代表议案建议批评意见和政协委员提案。县乡政府机构改革、新一轮行政区划调整顺利完成，和谐社区建设有序推进。法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府四项制度深入推进，政府自身建设进一步加强，行政效能不断提高。严格落实安全生产“一岗双责”，强化重点行业、重点领域、重点环节安全监管，治大隐患、防大事故，启动木奔大桥危桥改建，依法封堵凤山废弃矿坑，安全生产形势保持平稳。强化食品药品安全监管，保障了群众饮食用药安全。畅通群众诉求渠道，扎实做好信访工作，社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”深入推进，社会稳定风险评估、预警“两项制度”不断完善。强化社会治安综合治理，依法打击各种违法犯罪，禁毒防艾工作成效明显，流动人口均等化管理有序推进，省级“先进平安县”创建成果不断巩固，群众安全感进一步增强。

各位代表，一年来所取得的成绩，是市委、市政府和县委正确领导、科学决策的结果；是县人大依法监督、县政协民主监督和社会各界大力支持的结果；是全县各族人民团结奋斗、开拓进取、求真务实的结果。在此，我谨代表县人民政府向奋战在各条战线上的广大干部群众和所有关心、支持易门经济社会发展的各级领导、各界人士、离退休老同志、驻易军警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，加速我县经济社会发展还存在不少困难和问题。主要表现在：经济总量小，结构不尽合理，支柱产业不强；项目储备不足，推进力度不够，开工率不高，投资增长乏力；税源不足，可用财力仍然薄弱，刚性支出大，财政收支矛盾突出；农民持续增收难度大，水资源保障依然较弱，群众的饮水、就医、上学、出行等民生问题还有待进一步改善，部分区域生态恢复治理任务艰巨；少数干部思想意识僵化，进取意识退化，责任意识淡化，

服务意识弱化，协作意识虚化，存在等靠、怕事、庸懒、散漫倾向，苦干实干精神不足，推诿扯皮、敷衍塞责问题时有发生，工作作风有待改进，服务能力有待提升，办事效率有待提高。这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、抢抓机遇，狠抓落实，推动 2012 年工作取得新突破

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是本届县人民政府任期的最后一年。按照县委十一届三次全会的部署，**2012 年政府工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以科学发展观统领全局，坚定不移地实施“生态立县、工业富县、农业稳县、旅游兴县、开放活县”发展战略，紧紧围绕建设全省绿色经济强县、休闲经济名县和滇中城市经济圈的特色新城目标，以奋力跨越为关键，稳中求进，好中求快，变中求新，着力转方式、调结构、保增长、惠民生、促和谐，全力推动经济社会科学发展和谐发展跨越发展。

为确保到 2016 年与全省全市同步实现生产总值、人均生产总值、财政总收入、全社会固定资产投资“四个翻番”和城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入“两个倍增”目标，**2012 年主要经济社会发展目标建议为：**生产总值增长 13%以上，人均生产总值增长 15%以上；财政总收入增长 15%以上，地方财政收入增长 15%以上；全社会固定资产投资增长 15%以上；城镇居民人均可支配收入增长 13%以上；农民人均纯收入增长 12%以上；工业总产值增长 15%以上；社会消费品零售总额增长 15%以上；城镇人口登记失业率控制在 3%以内；人口自然增长率控制在 5‰以内；单位生产总值能耗下降 3.2%以上。

实现上述目标，要扎实做好九个方面的工作：

（一）以培育接续产业为突破，加快转型发展步伐

积极争取上级支持。抢抓云南加快桥头堡建设重大机遇，以易门列为国家第三批资源枯竭城市为契机，科学制定经济转型、产业培育

发展规划，合理确定城市转型发展总体目标和阶段性任务，精心策划、储备、实施转型发展项目。主动加强与国家部委和省市请示汇报，与其他资源枯竭城市加强联动，争取促成省市成立加快资源枯竭城市转型发展工作机构，出台支持资源枯竭城市转型发展政策措施，争取省市到易门召开资源枯竭城市转型发展专题会议，建立争取项目资金联动工作机制，千方百计争取资源枯竭城市政策、资金、项目、信贷支持，加快接续替代产业培育，逐步建立起多元化的产业支撑体系，形成特色鲜明的优势产业集群，实现资源枯竭城市经济转型和可持续发展。

加快接续替代产业培育。把产业培育作为加快转型发展的核心和经济增长的支撑，认真落实市政府 2012 年“产业建设年”部署，集中精力抓产业。坚持“质量兴县”，在提升矿冶、陶瓷建材、畜牧、食品加工、烤烟五大支柱产业上尽全力，在培育稀贵金属回收利用、石油炼化配套、装备制造、现代物流、生态休闲文化旅游后续产业上谋突破，力争一年打基础、三年见成效，着力破解经济总量小、优强企业少、工业化程度低、产业发展不充分等问题，在接续替代产业培育上取得突破，加快形成具有县域特色的优势产业，增强县域经济发展活力。

（二）以工业项目建设为突破，加快工业经济发展

强化工业经济支撑，加快推进“工业富县”和新型工业化步伐，推动工业经济总量扩张和工业结构优化升级。力争完成工业总产值 72.5 亿元，工业增加值突破 20 亿元。

突破园区基础设施建设。把工业园区作为招商引资重要平台和工业经济发展主阵地，抢抓易门列为云南省“城镇上山·工业上坡”试点、云南石油炼化配套产业项目布局重点区域、滇中城市经济圈重化工业带优先发展区的机遇，用足用好差别化土地政策，调整完善产业发展空间布局，引导工业向适建山地、坡地发展。安排工业发展资金 700 万元，

专项用于园区基础设施建设。创新园区建设开发模式，拓宽园区建设投资渠道，加大土地收储、开发、整理和园区基础设施建设。贯通大椿树工业区大冲路，加快推进曾所生物资源加工产业园、六街数控机床产业园水电路建设。力争实施公鸡山、浑水塘两个片区“工业上坡”项目，尽快启动石油炼化配套产业园、至德低碳商贸物流工业园基础设施建设，把该区域作为资源枯竭城市产业转型、安排就业的“再就业产业园”。争取省级陶瓷产品检验中心立项建设。实施双龙片区水资源保护规划，争取开工建设第二水厂项目，加快推进大椿树工业区二期供水工程，有效解决园区生产生活用水保障问题，在园区基础设施建设上取得新突破，提升特色产业集聚平台功能。加强园区管理机构建设，强化工业园区管理。争取易门工业园区成为省级重点园区。

突破项目建设强工业。把工业作为县域经济发展的核心增长极，扎实抓好工业项目建设，促进工业经济总量扩张和质量提升。鼓励和引导县内白酒企业整合资源，依托传统酿造工艺，加大包装推介力度，开拓中高端白酒市场，做优做强易门白酒产业。加强与贵研铂业合作，促成贵金属二次资源综合利用产业化项目尽快达产，拓展贵研资源产品开发，力争促成400万升汽车尾气催化剂涂层材料生产项目和年产200吨超细镍粉及高钛粉项目建设。加快推进铜业公司底吹炉技改、中瑞集团水泥生产二线及余热发电、大椿树水泥公司余热发电、泰山石膏板生产二线、佑生药业技改扩建、凯旋公司果汁饮料生产、康源菌业野生食用菌加工、山源公司蔬菜制品加工、正大公司籽种加工等项目建设，争取年内投产。全力支持云铸工贸与台正合作实施年产3万台机床项目，力争促成铜厂铜矿资源开发和至德集团低碳商贸物流园、年产2.5亿毫安储能电池等一批对县域经济发展具有重大支撑的项目开工。促成红亚铝业年产4万吨铝产品和不锈钢产品、云南宇睿年产5万吨混凝土外加剂、德钢

年产 40 万吨活性石灰技改扩建、太古年产 100 万平方米新型墙体材料、滇鉴陶年产 1000 万件民族陶艺、云南凌圳沥再生低碳环保材料等项目落地。力争在工业经济新上项目上取得突破，为加速县域经济发展增添后劲。完成工业固定资产投资 20 亿元。

加快推进新型工业化。引导支持企业加大技改扩建、新产品开发，提高产品档次和竞争力，促进产业结构优化升级。加强水资源保护利用，依法取缔工业区无序开采地下水。加大环保执法力度，抓好危险废弃物、重金属等的监管和污染防治，严格落实污染物排放总量控制、环境影响评价和排污许可制度。扎实抓好节能降耗，大力倡导节能、节水、节材、节地，严格落实低能耗、低排放、低消耗产业标准，推进清洁生产，增强工业经济可持续发展能力。

（三）以水利项目建设为突破，加快农业农村发展

突破水利建设兴农业。把解决水的问题作为易门持续发展的头等大事，抢抓国家加大水利基础设施建设投入和云南实施“兴水强滇”战略机遇，加快以水利为主的农业基础设施建设，力争完成农田水利建设投资 2 亿元以上，着力破解我县资源性缺水、工程性缺水、水质性缺水问题，在水利项目建设上取得重大突破，打牢农业农村发展基础。投资 6820 万元完成老赵村坝、岂富郎箐坝、坡拖水库、花椒箐水库、清河水库、樟木箐坝、小路箐二坝、白坡坝 8 件重点小二型水库除险加固和铜厂龙潭坝扩建主体工程。投资 2610 万元完成扒河河道治理二期工程，投资 3364 万元完成十街老吾、铜厂米苴 2 个项目区基本烟田建设项目。投资 7368 万元实施龙泉、六街、铜厂、绿汁、小街耕地占补平衡项目，开发整理耕地 2.9 万亩。投资 600 万元完成绿汁龙格利土地开发整理项目。投资 5012 万元完成中央财政小型农田水利建设重点县龙泉、六街、浦贝、十街、小街 5 个项目区工程建设。投资 464 万元完成县城应急供水工程。投资 370 万元完成大谷厂水库

高干渠和米茂水库干支渠防渗加固工程。投资 450 万元实施农村“五小水利”工程 25 件和十街大腊主小流域水土保持综合治理工程。实施投资 1004 万元的铜厂农业综合开发项目和投资 2100 万元的十街河道治理项目。争取立项建设苗茂中型水库及干支渠配套。加快推进龙泉团结水库扩建、绿汁江上游河道治理、铜厂芭蕉 1.2 万亩土地开发整理等项目。围绕土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护和生态保持等建设内容，编制“全国高标准基本农田建设示范县”实施方案，启动高标准基本农田建设工程。

加快农村经济发展。以“稳规模、转方式、上水平、增效益”为目标，种植烤烟 9 万亩，交售烟叶 1200 万公斤，上等烟比例达 65% 以上，均价 22 元以上。鼓励发展股份制合作和家庭农场，加大烤烟种植土地流转，突出规模化种植、集约化经营，提高科技到位率，提升烟叶综合生产能力，增加烟农收入。积极争取红塔集团和省市烟草部门支持我县建设“烟草庄园”，探索有机烟叶生产和现代旅游观光农业发展模式。统筹稳粮与增收关系，科学合理调整种植结构，提高复种指数，加大科技推广应用，强化病虫害防控，提高单产，增加总产，保障粮食安全。完成农作物总播 37.4 万亩，种植粮食作物 17 万亩、油料作物 3 万亩，经济作物 20.4 万亩，粮经种植比例保持 45：55。推广农作物规范间套种 18 万亩，测土配方平衡施肥 20 万亩。完成中央财政支持现代农业蔬菜发展项目。推广稻田养鱼 1 万亩。稳步发展畜牧业，强化动物疫病防控，全面开展动物防疫“整村推进”，积极应对畜禽市场价格波动，调整优化畜牧产业发展布局和畜禽结构，加大畜禽规模化养殖，新建标准化养殖小区 6 个，发展规模化养殖 15 户。出栏生猪 28.5 万头、家禽 600 万只，生产仔猪 48 万头，实现畜牧业产值 7.6 亿元，畜牧业增加农民人均纯收入 80 元以上。加快林产业发展，深化集体林权制度配套改革，积极开展

林地林木流转和林权抵押贷款，改造中低产林 2 万亩。大力发展以核桃为主的特色林果业，种植核桃 1.2 万亩，强化管理，促进板栗、塔拉提质增效。加强森林资源管护，合理开发利用林下资源。力争完成农业总产值 14.2 亿元。

增强农民增收活力。围绕农民收入倍增计划，认真落实各项强农惠农政策，改善农村生产生活条件。安排 500 万元专项资金加强新农村建设。实施 18 个新农村重点村建设，投资 1500 万元实施农村“一事一议”财政奖补项目 65 个。群策群力抗旱，想方设法蓄水，千方百计节水，全力以赴兴水。投资 340 万元实施农村人饮安全项目 39 件、解决农村饮水困难 6700 人，建设集雨水窖 6000 口。加大扶贫开发力度，力争实施浦贝整乡推进扶贫开发项目，投资 700 万元实施整村推进扶贫项目 25 个、易地搬迁扶贫项目 3 个、革命老区开发建设项目 2 个。投资 4000 万元实施农村电网大修和改造升级。投资 2640 万元，实施绿汁岔河至者拉、铜厂至里士、驿马坡至朋多、罗母箐至里乐母农村公路通畅工程，完成狮子山至白岩子、占马田至炉房、水桥至杨保庄、木冲中村至下村、六街至小街公路中修和小街公路桥大修。强化农村水、电、路等基础设施和公益设施管护。开展农村劳动力培训转移就业特别行动，实施转移培训“阳光工程”，培训农村劳动力 1000 人，转移就业 2000 人，新增劳务收入 1800 万元，新增农民人均纯收入 80 元。

（四）以重大项目建设为突破，加快固定资产投资

抓项目、增投资，打基础、强后劲，把 2012 年作为“项目建设攻关年”，千方百计谋项目，全力以赴抓项目，扎实有效推项目，力争在重大项目建设上取得突破，以项目建设带动经济社会加速发展。

科学论证储项目。认真执行项目前期工作经费管理使用办法，安排 1000 万元专项资金用于重点项目前期工作。完成征收储备土地 1500 亩。

准确把握政策取向、产业导向和投资方向，扎实抓好项目论证，储备一批能进入上级支持盘子或吸引社会投资的项目，加快形成项目建设滚动发展机制。加快推进“滇中引水”易门受水区项目、县城南部片区开发、易（门）双（柏）公路易门段改扩建、公鸡山输变电工程、中石油易门管道燃气、至德集团年加工500万平方米高档石材和年产5000吨太阳能多晶硅等项目。

做优环境争项目。严格执行“一个项目、一套班子、一套政策”项目推进机制，强化全程跟踪服务，严格督查问效。加快推进行政审批事项进驻政务服务中心，积极推行“一个窗口”和“一站式”服务。规范项目并联审批程序，严格执行项目审批服务承诺制和限时办结制，简化审批程序，缩短审批时限，营造方便、快捷、高效的投资环境，吸纳更多客商在易门投资兴业。主动向上汇报衔接，千方百计跑项目、争资金，加速基础设施和社会事业项目建设。

强化招商引项目。健全招商引资机构，完善机制，拓展思路，增强招商引资实效。认真执行招商引资优惠政策，细化量化招商引资目标责任，严格考核奖惩，安排1200万元资金用于招商引资激励，营造“全员抓招商、全程抓项目”浓厚氛围。立足区位优势，依托产业基础，争取引进一批科技含量高、成长性好、辐射带动能力强的产业项目。实现利用县外资金12亿元。

加大力度建项目。建立重大项目建设目标管理倒逼机制，加强项目督查考核，强化跟踪问效，克期开工建设65个重点新建项目，限时完成16个重点续建项目，抓紧做好23个重点推进项目前期工作，确保签约项目早落地、推进项目早开工、在建项目早竣工、竣工项目早见效。完成全社会固定资产投资46亿元，规模以上固定资产投资30亿元。

（五）以城市建设管理为突破，加快提升人居环境质量

把城市建设管理作为加快转型的基础，统筹城区与矿区、城镇与

农村协调发展，以争创国家园林县城、国家卫生县城为抓手，创新思路加强城市建设管理，力争在城市建设管理上取得突破，夯实城市转型发展基础。

提升城市功能。按照“城镇上山·农民进城”的要求，调整城镇建设发展思路，完善土地利用、林地保护和城镇建设规划。完成六街工业特色小镇、绿汁旅游特色小镇规划，加快十街、小街集镇总体规划修编，实现行政村、自然村规划全覆盖。加强市政路网改造和专业市场建设，完成迎春路、龙泉东路延长线市政道路工程，实现东西贯通；完成南屯湖生态旅游休闲园路网建设及公园景观绿化；实施易兴路、朝阳路、东环路、东和路、桂花路等市政道路改造工程；启动兴文街、中心街、西环路、方屯旧村改造及居民楼建设；加快烧烤市场、废旧物品收购市场建设，提级改造易兴商场、履和桥市场和野生食用菌交易市场，建设廉租房片区配套市场和固体垃圾中转站，规划建设城区停车场。开工建设县输变电调度中心。完善城区污水管网建设，新建县城、六街、浦贝垃圾转运站。全力推进南屯湖“城镇上山”项目，加快公租房、廉租房、御景龙园、东盛花都、水鑫花园、财富广场、象山华庭居住区建设，启动龙泉小学原址开发，推动县城区东进西扩，完善城市功能，增强城市聚集产业和吸纳就业能力。

做优城市管理。加强城市绿化美化、城区清扫保洁和市容环境整治。争取列入建筑节能和可再生能源建筑应用示范城市。加强社会公德宣传教育，不断提高居民文明素养，巩固省级文明县城创建成果。制定出台城市管理办法，推进城市管理综合行政执法。强化临时占道停车管理，狠抓城市环境卫生、交通秩序、户外广告、占道经营、“门前三包”整治工作，建立长效机制，实行常态化管理，坚决制止“狗乱跑、车乱停，垃圾乱倒、污水乱泼，广告乱贴、摊子

乱摆”等不良行为，严厉打击破坏市政公共设施违法犯罪行为。加强安易、易峨高易门段二级公路管护，保持城市出入干道安全通畅。打造“文明、整洁、畅通、优美”的城市宜居环境，加快构建滇中经济圈特色新城。

（六）以生态环境保护为突破，加快“旅游兴县”进程

强化生态环境保护。把生态环境保护修复作为促进资源枯竭城市可持续发展的重要举措，围绕建设绿色经济强县、休闲经济强县目标，加快“森林易门”建设。争取列入全省现代林业示范县和绿色经济示范县。实施岔河水库截污和人工湿地建设项目。积极争取国家立项实施易门铜矿区地质灾害整治项目，整合石漠化、水土保持、小流域治理项目，加强生态环境保护修复。巩固国家级生态示范区创建成果，深入推进全面封山禁采管理、生态公益林管护和退耕还林成果巩固，继续实施“千里绿色长廊”、全民义务植树、城镇近山面山及人居四旁绿化美化和城区“增绿补绿”工程。启动珠江流域防护林工程，争取陡坡地生态治理工程项目。加快推进龙泉国家级生态乡镇和绿汁、十街省级生态乡镇创建，深入开展生态文明村、园林单位、绿色社区、绿色学校和绿色工厂创建活动。加强森林病虫害防治，抓好云南松虫害木治理，控制虫害扩散蔓延；严防死守，强化森林防火，确保森林资源安全。加快农村能源替代工程建设，加强农村 3.1 万口沼气池管护，推广太阳能 2200 套、节柴灶 2000 眼。

加快旅游产业发展。突出生态和文化主题，充分挖掘水城文化、菌乡文化、滇铜文化、陶瓷文化、红色文化、民间民俗文化，着力打基础、建生态、兴文化、树品牌、培客源，打造昆明近郊生态休闲旅游目的地。安排旅游发展资金 100 万元。完成旅游业发展总体规划修编，加快旅游景区景点、旅游精品线路、旅游特色产品开发。加快推进南屯湖生态旅游休闲园、樟木箐生态休闲园、生态商贸城、

晨龙生态观光园等项目，启动革命烈士陵园改扩建项目，建设野生菌博物馆，促成高家庄旅游综合服务中心项目开工建设，加快石莲寺、大谷厂等景点线路开发，不断完善旅游设施功能配套和旅游要素配置，促进特色乡村旅游、野生菌美食文化旅游、自驾车观光旅游、野外采菌体验旅游、生态休闲度假旅游，推动旅游产品多样化。以“昆交会”、“菌交会”、“二月二”戏会为平台，加大旅游推介促销，不断提升“滇中水城·菌乡易门”知名度和影响力，加快推进“旅游兴县”。

（七）以缓解资金压力为突破，加快调控能力提升

强化财税运行管理。管好用好中央财力性转移支付资金，支持特色产业开发和优强企业发展，培育接续产业和后续财源。认真落实向上争取项目资金奖励办法，积极争取上级转移支付和各类专项资金，千方百计增加可用财力。加强税源监控和税务稽查，严格依法治税，重点强化资源税和契税征管，加强非税收入管理，严厉打击偷、逃、抗、骗税行为，确保地方财政收入突破4亿元。加强预算约束，强化审计监督，加大财政资金绩效评价，严格控制“三公”经费，大力压缩一般性支出，优化支出结构，在保工资、保运转、保稳定、保民生、保重点的基础上，继续加大“三农”、生态环境建设、保障性住房、社会事业等领域投入。

突破融资解困工作。围绕资源枯竭城市转型发展，引导金融机构优化信贷结构，扩大信贷规模，加大对重点领域、重大项目和支柱产业信贷支持，营造县域经济与金融信贷良性互动、协调发展格局。强化政府性融资平台建设和政府性融资债务管理，按时偿还政府性融资债务，维护政府信誉，有效防范化解风险，加强银政、银企合作，力争在贷款融资解困工作上取得新突破，完成政府性融资3亿元，有效化解发展资金压力。积极争取世行贷款支持。认真抓好省级农村信用体系建设试点工作，积极探索扩大农村有效担保物范围，扎实开展农

村集体土地确权发证工作，促进农村物权产权和农村金融产品有机结合，改善农村信用环境。

（八）以创新社会管理为突破，加快社会事业发展

切实改善和保障民生。坚持教育优先发展，完善加快教育改革发展政策措施，促进教育均衡发展。实施农村义务教育学生营养改善计划，提高农村学生健康水平。稳步推进校舍安全工程建设，排除危房6000平方米，加固改造6.5万平方米。完成龙泉小学整体迁建、方屯中学扩建、龙泉中学教学楼新建、白邑铁厂校点合并迁建项目，力争启动六街、浦贝、绿汁3所中心幼儿园和公租房片区幼儿园建设项目。争取上级支持，加强职业教育设施设备配置。实施全民科学素质行动计划，加强科技人才培养，加大先进适用技术培训和推广，加快科技创新，进一步提高科技贡献率。争取列入全省农业科技示范县。强化粮食安全管理，加大粮油储备，建立政府惠民生保供给粮油平价销售点，确保粮油安全和市场稳定。深化医药卫生体制改革，巩固提高新型农村合作医疗保障水平，促进基本公共卫生服务均等化。完善基层医疗卫生服务体系，完成县急救中心、卫生监督所建设，力争中医院改扩建项目立项建设。健全完善加快中医药事业发展政策措施。推进人口和计划生育综合改革，提升计生服务水平，争创全国计划生育优质服务先进县。完成县计生服务站改扩建项目。推进文化体制改革，完善公共文化服务体系。坚持每个行政村每月放1场电影，开展“文化大篷车”下乡，丰富群众文化生活。启动文物保护规划编制工作，加强文物和非物质文化遗产保护。繁荣文艺创作，鼓励多出精品、多出原创。广泛开展全民健身运动。积极争取县体育馆和17个村级文化体育活动广场项目立项建设。加快广播电视“村村通、户户看”改造升级。完成5000户数字电视整体转换、4475户网络电视光纤改造和米苴、白邑、铁厂有线电视联网工程。全面启动新型农村社会养老保险和城镇

居民社会养老保险试点，实现城乡居民养老保险全覆盖。坚持创业促就业，认真落实创业“贷免扶补”贷款、小额担保贷款、劳动密集型小微企业贷款等就业惠民政策，完成新增城镇就业 2000 人，保持“零就业家庭”动态清零。探索农民工劳动保障机制，以工程建设领域为重点，严格落实农民工工资保证金制度和工伤保险“平安计划”，加大劳动监察执法，切实维护农民工合法权益。争取县级和龙泉、六街就业与社会保障服务中心立项建设。认真落实城乡最低生活保障、“五保”供养、城乡医疗救助、救灾救济等社会救助制度，全面落实优抚安置政策和老年人优待规定。争创省第九届“双拥模范县”。加快县社会福利中心建设，开工建设中心敬老院、儿童福利院、流浪未成年人保护中心，完成六街、浦贝、绿汁 3 个乡镇（街道）敬老院改扩建，克期建成 11 个社区办公活动场所。稳步推进殡葬改革，建成金山殡仪馆，加快农村公益性公墓建设，启动经营性公墓项目。加大保障性住房建设，完成 400 套廉租房、一期 500 套公租房建设，开工建设二期 1300 套公租房，实施 500 户农村危旧房改造和 1000 户地震安居工程建设。加强地质灾害防治，提高防灾减灾能力。加快村庄地质灾害搬迁避险，启动绿汁明塘村、铜厂窝拖田和小街罗家村、铜厂箐地质灾害搬迁避险项目。启动县档案馆、地震综合观测站和气象观测站迁建项目。关心支持工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、老龄事业，统筹抓好国防动员、统计、审计、人防、民族宗教、外事侨务、保密、地方志等工作，推动各项社会事业健康发展。

加强社会管理创新。深入推进民主法制建设。扎实抓好“六五”普法工作，启动“四五”依法治县。加强社会矛盾纠纷预防化解，健全重大事项社会稳定风险评估、预警机制，强化社会管理综合治理，依法打击各类违法犯罪行为。深入推进禁毒防艾和社区矫正工作。加强基层自治组织建设，不断完善基层民主决策、民主管理和民主监督机制，

继续推行“四议两公开”和“一事一议”制度。争创全国村务公开民主管理示范县。加强信访工作，深入推进领导干部接访下访和包案化解，畅通群众诉求渠道，依法维护群众利益。高位推动安全生产工作，重拳整治生产安全隐患，强化非煤矿山、道路交通、建筑施工、消防、企业生产、危险化学品、烟花爆竹等安全隐患专项整治，加大超限超载治理力度，下大力气治大隐患、防大事故，严查重处各类安全生产事故，确保安全生产。保持食品药品安全监管高压态势，完善责任管理体系，建立有奖举报制度，加大技术措施监管力度，确保食品药品安全。完成农产品质量安全检测站建设。深化“平安易门”建设，争创新一轮省级“先进平安县”。

（九）以提高服务效率为突破，加快政府自身建设

提升依法行政能力。坚决执行县委决策部署，自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，坚持重要会议邀请县委、人大、政协领导莅会和向人大及其常委会报告工作、向政协通报工作，认真办理人大代表议案建议批评意见和政协委员提案。自觉接受司法监督、舆论监督和社会公众监督。全面推进依法行政，加强公务员队伍法律培训教育，增强依法行政意识，提高依法行政能力。抓好行政复议和法律服务工作，保障公民合法权益。认真执行“三重一大”集体决策和重大决策事项会前听证、风险评估和合法性审查制度，加大政务公开，提高依法、科学、民主决策水平。

提升政府服务能力。深入推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，不断提高政府执行力和公信力。强化行政管理，规范行政审批行为，进一步清理、减少和调整行政审批事项，简化办事程序，优化工作流程，建立权责明晰、行为规范、运转高效的运行机制。建成公共资源交易中心。健全完善行政效能考核评价机制，定性与定量结合，细化目标，落实责任，奖惩分明，强化效能监察及考评成果

运用。深入开展机关作风和效能建设，治“庸”提能力，治“懒”强责任，治“散”正风气，治“慢”增效率。狠抓干部作风建设，深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作“四群”教育，认真落实干部直接联系群众制度，扎实做好新形势下的群众工作，切实解决人民群众关心的热点、难点问题。

提升拒腐防变能力。认真执行党风廉政建设“一岗双责”，切实落实廉洁自律各项规定，强化监督，加大对民生保障、项目建设、强农惠农资金的监督检查力度，强化对行政审批、招投标、工程建设、土地出让等重点领域和关键环节监管，严肃财经纪律，严防腐败发生。加强廉政教育，严格执行廉政准则，不断规范公务员特别是领导干部从政行为，增强廉洁自律意识，建设敬业负责、勤政高效、廉洁奉公的公务员队伍，树立为民、务实、高效、清廉的政府形象。

各位代表，易门的发展任重道远，人民的期盼催人奋进。让我们在县委的坚强领导下，以更加广阔的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风狠抓落实，凝心聚力，锐意进取，奋力拼搏，为推动全县经济社会科学发展和谐发展跨越发展而努力奋斗！