

政府工作报告

——2010年2月25日在易门县第十五届
人民代表大会第三次会议上

县长 周映海

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、攻坚克难，真抓实干，2009年经济社会稳步发展

2009年是易门经济社会发展较为困难的一年。受国际金融危机严重影响，工农业产品市场异常波动，特别是支撑全县经济的矿冶业受到最为严重的冲击。上半年生产总值、工业总产值、地方财政收入均出现多年未有的负增长，分别比上年下降4.8%、34.7%、13.1%。面对严峻形势，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，始终把保持经济社会平稳较快发展作为首要任务，按照“五保”要求，抢抓国家扩内需保增长政策机遇，结合易门实际，科学应对、危中寻机、奋力拼搏，以强有力的措施，有效遏制经济下滑，实现了止跌、回暖、企稳到快速回升的良好势头。全年完成现价生产总值28.7亿元，可比价增长8.4%，三次产业结构由上年的19：53：28调整为20：46：34；实现工业总产值42.2亿元，下降12%；完成地方财政收入2.36亿元，增长14.4%；

完成全社会固定资产投资 20.2 亿元，增长 38.6%；实现社会消费品零售总额 6.8 亿元，增长 21%；城镇居民人均可支配收入达 14291 元，增长 10.5%；实现农民人均纯收入 4630 元，增长 8.5%；单位生产总值能耗下降 3.5%。

（一）抓三农促增收，农业农村经济持续发展

农村经济发展取得新成效。积极应对严重旱情，群策群力抗旱保生产，实现农业总产值 9.82 亿元，增长 7.2%。烤烟生产在烟农收入、均价、烟叶税方面再创历史新高，交售烟叶 1239 万公斤，实现烟农收入 1.97 亿元，均价 15.48 元，烤烟对财政的贡献达 4220 万元。被省政府列为现代烟草农业示范区。粮油生产稳步增长，实现粮食总产 5529 万公斤，蔬菜总产 7962 万公斤，油料总产 558 万公斤，粮菜油总产值 2.37 亿元，增长 10.3%。畜牧产业稳中有升，出栏生猪 26.7 万头，生产仔猪 45.6 万头，出栏家禽 385 万只，肉蛋奶总产达 3456 万公斤，实现畜牧业产值 4.82 亿元，增长 7.7%。与正大集团合作养殖深入推进，新建规模化畜禽养殖小区 4 个。动物疫病防控工作得到加强。被省政府列为生猪标准化养殖示范区。林产业快速发展，种植核桃 1.5 万亩、塔拉 1073 亩，实现林业产值 4515 万元，增长 3.4%。集体林权制度改革稳步推进，出台林产业发展实施意见及林权配套改革 8 个暂行办法，为深化集体林权制度改革和林产业可持续发展提供了保障。全年培训农村劳动力 1511 人，向二、三产业转移 1504 人。实现劳务总收入 1.7 亿元，新增劳务收入 980 万元。

农业基础设施建设取得新进展。支农投入不断加大，全年财政投入“三农”资金 1.56 亿元，增长 26.8%。争取中央扩内需资金 2206 万元，完成石漠化治理、坡耕地整治、水土保持、饮水安全、沼气建

设等涉农项目 10 个。投资 4247 万元，改造中低产田地 3.2 万亩，完成龙泉梅营基本农田整理、浦贝农业综合开发、浦贝草箐和小街甲浦基本烟田建设。投资 1055 万元，完成合作水库除险加固和岔河水库主干渠三期防渗加固工程。实施“五小”水利工程 56 件、农村人饮安全工程 58 件，建成防渗沟渠 96 公里，新增蓄水能力 29.3 万立方米，新增灌溉面积 2330 亩，解决 13950 人饮水安全。投资 945 万元，完成农村公益事业“一事一议”财政奖补项目 60 个。完成整村推进扶贫项目 31 个和革命老区建设项目 5 个。利用“数字乡村”网络平台发布农业信息 2300 余条，为农村发展提供政策咨询服务。

（二）抓工业保增长，工业经济止跌回升向好

国家扩内需政策效应逐步显现，我县以铜为主的矿冶业逐步回暖，陶瓷建材和食品加工业保持较快增长，工业经济企稳向好。实现工业总产值 42.2 亿元，下滑幅度从最大的 49.9% 收窄到 12%，经济持续增长的走势日趋明朗。工业增加值达 12.3 亿元，可比价增长 2.6%，占全县生产总值的 42.9%。

工业项目建设成效显著。把“已有”当“无有”，快速推进概算投资 4 亿元的六街碾挡山石灰石资源开发项目，由昆钢垫资完成了与项目配套的水、电、路工程建设和瓦家底村庄搬迁。林缘生物制药、远方瓷业墙砖生产二线和三线、盛凌瓷业卫生洁具生产二线、凌云能源二氧化钛生产线、华盛瓷业煤气化烧瓷和宽体隧道窑技改项目建成投产。贵研铂业贵金属高效回收利用项目二期工程和洛阳钼都集团白钨矿采选项目前期工作有力推进。盘活原矿泉水厂并投产。超达公司引进浙商投资合作顺利实现转产，建成树脂砂新工艺铸造生产线。盘活原云丰钢铁公司资产，为企业减债转产创造了有利条件。

积极帮扶企业走出困境。协调解决企业发展中的困难和问题，帮助企业应对危机，渡过难关，全面恢复生产。通过股权转让，促成云铜股份对易门铜业公司注资 2.4 亿元，实现增资减债、优化原料配给，为易门铜业公司可持续发展奠定了良好基础。加强银企对接，为企业协调贷款 1.1 亿元。抓住清理债务积案机遇，帮助企业化解历史债务 1.2 亿元。争取省、市扶持资金 766 万元，支持中小企业发展。积极筹措兑付工业奖励资金 465 万元，提振企业应对危机、加快发展的信心，为加快工业经济发展营造良好氛围。

工业聚集区功能不断完善。投资 1.8 亿元加强工业聚集区基础设施建设，220 千伏水城输变电工程和大冲公路、清污分流一期工程竣工投入使用。启动工业聚集区规划修编。成立陶瓷商会，陶瓷行业经营管理日益规范。易门陶瓷特色产业基地被认定为“云南省高新技术特色产业基地”。

（三）抓机遇强基础，公路建设取得重大突破

牢固树立道路交通是推动经济社会发展“大动脉”的理念，抓住我省取消政府还贷二级公路收费政策顺延两年的历史机遇，充分调动一切积极因素，全力争取，在解决长期制约经济社会发展的交通“瓶颈”上取得重大突破，我县公路建设再次迎来新的春天。历届县委政府为之努力、全县人民期盼已久的易峨高二级公路实现开工建设，公路全长 105.5 公里，宽 16 米，概算投资 31.8 亿元，易门境内长 30 公里，概算投资 9 亿元。按照省政府要求，2011 年 6 月底前必须建成通车，公路建成后将连通 213 和 320 国道，由滇西至滇东南的公路里程缩短 60 公里，使易门从交通“死角”变成交通要道，对易门经济社会发展将产生极其深远的影响。安易公路改造项目取得实质性进展，省政府已批准安易公路在 2012 年取消二级路收费

后按一级公路技术标准建设，概算投资 4.5 亿元。在“二改一”前，通过协调实现了安易公路收费权、管理权和养护权顺利返还，为安易公路维修保通提供了保障，投资 1200 万元，完成安易公路维修保通。投资 1628 万元，实施县城至十街攀枝花 19 公里混凝土路面改造。投资 2810 万元，完成县城至平滩子至白邑、绿汁岔河至者拉、浦贝至草箐等 9 条 109 公里农村公路改造建设。农村路网日趋完善，通行条件不断改善。

（四）抓项目增投资，发展后劲显著增强

把项目建设作为应对金融危机的重要抓手，坚定不移地实施项目带动战略，制定招商引资奖惩办法，建机制引项目，以项目扩增量，以增量添后劲，全力推进项目建设，投资拉动作用成效明显。完成全社会固定资产投资 20.2 亿元，增长 38.6%。工业固定资产投资快速增长，完成投资 7 亿元，增长 45.7%。

项目争取有新突破。抢抓中央扩内需政策机遇，主动对接，积极向上争项目、争资金。争取中央扩内需投资项目 40 项，概算投资 2.77 亿元，项目数量和投资总额名列全市第一。向省、市争取到位资金 2780 万元，有效推动县医院搬迁、野生食用菌交易中心、市政道路等民生和基础设施项目建设。依托“菌乡易门”品牌效应，加大市场化运作力度，成功举办第五届中国·云南野生食用菌交易会，实现菌类交易量 1065 吨，增长 41%，成交金额 3035 万元，增长 34.7%，签约项目 8 个，投资贸易金额达 4.8 亿元。

项目建设有新成效。实施投资 100 万元以上项目 90 项，新开工 72 项，完成竞争性项目投资 8.2 亿元、基础设施和社会事业建设项目投资 8 亿元。年初确定的 28 个重点项目开工建设 20 个，竣工 9 个。投资 1.14 亿元，开工建设总面积 6.45 万平方米的金源花

园、龙泉花园临街商住楼、佳园小区 3 个房地产开发项目。项目建设成为固定资产投资增长的重要支撑和经济替补增量。

（五）抓财源保运转，财税金融运行平稳

围绕增收主题，选准着力点，在支撑我县经济发展的矿冶业受金融危机冲击效益大幅下滑的情况下，积极从房地产开发、国有资产盘活等方面做好生财聚财工作，实现地方财政收入 2.36 亿元，增长 14.4%。优化财政支出结构，完成地方财政支出 5.9 亿元，增长 30.2%。积极筹措资金，偿还政府性债务 4399 万元。在严峻的经济形势下，财政增收来之不易，对执行各项预算、解决事业人员临时性生活补助、配套中央扩内需项目县级资金提供了有效保障。金融信贷力度不断加大，各项存款余额达 29.5 亿元，增长 27.2%，其中居民储蓄存款 17.2 亿元，人均存款突破 1 万元；贷款余额达 17.9 亿元，增长 40.5%，存贷比为 61%。政府性融资贷款达 1.1 亿元，对县域经济发展提供了有力支撑。保险先进县创建工作扎实推进，创建省级保险先进乡镇 1 个、先进村 4 个。

（六）抓生态增活力，人居环境不断改善

县城规划体系逐步完善，规划监管能力不断增强。市政基础设施进一步完善，全面完成龙泉河治理五期工程。投资 1300 万元，完成梨园中路、市场路等市政道路建设。投资 450 万元，改造市政供水管网 4500 米。“两污”项目稳步推进，开工建设城市生活污水处理厂及配套管网工程，城市生活垃圾处理场已完成初步设计。绿化力度不断加大，完成“千里绿色长廊”工程 13 公里，义务植树 29 万株，植树造林 2.8 万亩。农村新型能源建设全面推进，新建沼气池 1195 口，节柴改灶 1600 眼，推广国家政策性补助太阳能 499 户。推广节能灯 4.5 万支。“七彩云南易门保护行动”和百日环保专项整

治活动深入开展。完成大椿树工业聚集区砂石场搬迁工作。国家级生态示范区建设试点通过省、市验收。争创“省级园林县城”工作取得实质性进展，龙泉镇、六街镇“省级生态乡镇”创建成果进一步巩固。积极开展“园林单位”、“园林小区”等创建活动，生态文明意识不断增强。

（七）抓民生促和谐，社会事业全面进步

突出教育优先发展，认真落实“三免一补”政策，实施中小學生减负工程，全面推进素质教育，高考上线率超全省 12.3 个百分点，中考成绩居全市第一。及时足额发放义务教育学校教师绩效工资，教师待遇大幅提高。中小学校舍安全工程稳步推进，排除危房 10117 平方米，启动龙泉小学整体搬迁项目。科学技术在工农业领域的运用逐步拓宽，对经济社会发展的贡献率不断提高，再次荣获“全国科技进步先进县”称号。认真落实“奖优免补”政策，人口自然增长率 3.12‰。新型农村合作医疗深入推进，参合率达 93.3%，补偿 29.18 万人次 1562 万元，有效缓解因病返贫问题。积极推进医疗卫生基础设施建设，完成 6 个乡镇卫生院改扩建工程。甲型 H1N1 流感、手足口病等传染性疾病预防工作有效开展。省“甲级卫生县城”成果进一步巩固。以庆祝建国 60 周年为主题，广泛开展群众性文体活动。第三次全国文物普查和非物质文化遗产申报工作有序开展，文化信息资源共享工程稳步推进，广播电视事业健康发展。建成 58 个农家书屋和 20 个农村体育健身场所。加大就业再就业工作力度，开发公益性岗位 200 个，新增城镇就业 2054 人，下岗失业人员再就业 1058 人。城乡居民最低生活保障制度得到全面落实，发放保障金 1588 万元，惠及 16353 人。完成首批 1.4 万平方米 273 套廉租住房建设，兑现廉

租住房租金补贴 268 户 29.2 万元。完成 2000 户农村民居地震安全工程建设。救灾救济、城乡居民医疗救助、被征地农民养老保险和农村五保供养工作有效开展。双拥工作成效显著，再次荣获省级“双拥模范县”称号。兑现粮食直补、家电下乡、汽车摩托车下乡等支农惠农政策补助 5656 万元。“万村千乡”市场工程扎实推进，实现行政村、千人以上自然村农家店全覆盖。统计、审计、工商、质监、气象工作成效明显，老龄、妇儿、残疾人工作不断加强，民族宗教、防震减灾、国防动员和民兵预备役建设、应急管理等工作取得新进展。

（八）抓稳定保平安，民主法制建设稳步推进

坚持重大事项定期向县委报告，重点工作主动向县人大及其常委会报告、向政协通报协商，重要会议邀请县委、人大、政协领导进行指导。认真执行人大及其常委会的决议，自觉接受人大、政协的监督，办理人大代表建议 111 件、政协委员提案 60 件，办复率达 100%。行政效能建设深入推进。继续巩固“法制政府”和“责任政府”建设，全面推进“阳光政府”四项制度。认真落实“三重一大”集体决策制度，决策民主化和科学性不断提高。深化行政执法，行政审批事项改革扎实推进。深入开展“大接访、大下访”活动，及时化解热点、难点问题和矛盾纠纷，群众诉求得到妥善解决。高度重视地质灾害防治工作，完成绿汁水箐、小菜园滑坡村搬迁新建，完成铜厂里士片区废弃矿井封堵整治，消除了安全隐患。食品药品、道路交通、消防、安全生产工作不断加强，安全形势稳定。“五五”普法和依法治理工作扎实开展。社区矫正、禁毒防艾工作稳步推进。机动车视频管理系统和城市道路视频监控系统建成投入使用。深入开展平安创建活动，省级“平安县”成果进一步巩固。

各位代表，在经济形势异常严峻的 2009 年，成绩来之不易，经验弥足珍贵：**一是**态度坚决，信心坚定，坚决贯彻中央、省、市各项重大决策部署，为应对危机、战胜困难提供了根本保障；**二是**团结一致，攻坚克难，依靠干部群众尽心竭力破难题，形成万众一心谋发展的强大合力，为保持不畏艰难、勇往直前的气魄提供了不竭动力；**三是**抢抓机遇，行动迅速，用最短的时间、最快的速度上报并争取到一大批扩内需项目，重点项目建设取得重大突破，为加快县域经济发展奠定了坚实基础；**四是**措施有力，重抓落实，强化投资拉动，千方百计增加可用财力，为落实“五保”要求提供了有力支撑；**五是**高标准、严要求，狠抓政府自身建设，努力提高行政效能，为保持经济社会平稳较快发展提供了坚强保证。

成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导、科学决策的结果；是县人大依法监督、县政协民主监督和社会各界大力支持的结果；是全县各族人民齐心协力、开拓创新、扎实苦干的结果。在此，我谨代表县人民政府向奋战在各条战线上的广大干部群众和所有关心、支持易门经济社会发展的各级领导、各界人士、离退休老同志、驻易军警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩、总结经验的同时，我们更要清醒地认识到，发展中还面临不少困难和问题。主要是：经济增速缓慢，结构不合理，产业发展不平衡，资源转化程度低；项目储备不足，推进力度不够，开工率不高；财政收支矛盾突出，财源结构不合理，刚性支出较大，收支平衡难度大；农民持续增收的基础仍然薄弱，就业再就业形势严峻，部分群众住房、就医、上学、出行、饮水等民生问题有待进一步解决；政府自身建设有待进一步加强，少数部门和干部缺乏责任意识、风险意识和大局意识，工作落实不力，

办事效率不高，作风有待进一步改进。这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、抢抓机遇，开拓进取，扎实做好2010年各项工作

2010年是我县全面完成“十一五”目标、科学谋划“十二五”发展的重要一年，更是蕴含重大发展机遇、实现易门科学发展的关键之年。按照县委十届六次全会的部署，2010年政府工作的总体思路和要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，全面贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，始终把加快发展作为第一要务，坚定不移实施“生态立县、工业富县、农业稳县、开放活县”发展战略，抢抓发展机遇，着力调整经济结构，转变增长方式，提高发展质量，突出抓好烤烟、畜牧、矿冶、陶瓷建材、食品加工五大产业，加快以生态休闲旅游为主的第三产业发展步伐，大力发展以核桃为主的林产业，扎实推进新农村建设，着力改善民生，促进社会和谐，全面完成“十一五”规划各项目标任务，努力推动经济社会平稳较快发展。

主要经济社会发展目标建议为：生产总值增长8%以上；工业总产值增长20%以上；全社会固定资产投资增长15%以上；地方财政收入增长6%以上；社会消费品零售总额增长15%以上；城镇居民人均可支配收入增长6%以上，农民人均纯收入增长6%以上；城镇登记失业率控制在3%以内，人口自然增长率控制在5‰以内；单位生产总值能耗下降3.2%以上。

实现上述目标，要着力抓好以下工作：

（一）着力增强开放意识，主动融入滇中城市经济圈

抢抓机遇，促进县域经济跨越发展。以滇中城市经济圈、昆玉

一体化和新昆明建设为契机，抓住省、市把易门纳入滇中城市经济建设带动圈，列为玉溪参与昆玉一体化建设的西部先行发展区，建设安宁—易门—峨山—新平重化工业带的重大发展机遇。牢固树立开放意识，充分发挥区位、资源、生态和环境等优势，以开放的胸襟、战略的眼光、积极的态度，主动融入滇中城市经济圈和现代新昆明建设，抢占发展先机，承接产业加速县域特色经济发展。认真做好“扩权强县”试点工作，增强责任意识和发展意识，主动加强与省、市协调对接，切实转变职能和工作方式，提高工作效率和服务水平，营造良好发展环境，着力增强县域经济活力和自主发展能力。

科学定位，构建经济核心发展轴。顺应发展趋势，发挥易门从地缘上率先融入滇中城市经济圈建设和推进昆玉一体化的节点作用，在主动融入昆明、服务昆明中凸显易门优势。把安易—易峨公路沿线作为聚集资源和发展产业的重要载体，规划布局工业经济带，做好新昆明建设产业转移承接，培育产业集群，促进产业结构优化升级，着力构建六街—龙泉—浦贝经济核心发展轴。发挥龙泉作为易门经济发展的“主战场”和招商引资的“主平台”作用，争取工业聚集区进入省级重点园区，做大做强矿冶、陶瓷建材、食品加工、现代物流业，着力打造云南最大的陶瓷建材基地、最大的野生食用菌加工基地和交易集散地。发挥六街作为易门面向昆明的“窗口”和“前沿”作用，加强与大企业、大集团合作，加快建设昆钢冶金熔剂基地和石油炼化配套产业基地，把六街建成易门率先融入滇中城市经济圈的“桥头堡”和承接现代新昆明建设产业链延伸的轻工业发展基地。发挥浦贝的区位优势、资源特色和产业基础，优化集镇规划和产业布局，大力发展食品加工业，提升日用陶瓷档次，开发生态休闲旅游，把浦贝打造成绿色食品加工基地。逐步形成以六街、

龙泉、浦贝为点，以安易—易峨公路为线，分工合理、布局得当、优势突出、结构优化的经济带，发挥辐射作用，带动绿汁、铜厂、十街、小街特色现代农业、生态林业、矿产采选、生物资源和水电开发等产业发展。

超前谋划，科学编制“十二五”规划。客观总结“十一五”取得的成绩和存在问题，认真分析“十二五”面临的环境、机遇、条件和制约因素，把我县的“十二五”规划置于省、市发展大局中谋划。充分论证我县的发展条件和优势，主动加强与省、市规划的衔接，使规划更具前瞻性、导向性和战略性。准确定位，明确新目标，制定新措施，完善新思路，全面反映经济、政治、文化、社会和生态建设的要求；既突出战略重点，有导向性、约束性，又积极向上，鼓舞人心，实事求是，切实可行。把握机遇，积极对接产业导向和投资方向，重点抓好产业发展、基础设施、生态建设、民生工程等事关全局和长远发展的重大项目筛选、论证、储备，争取更多的项目进入国家、省、市投资盘子，使规划成为引领易门“十二五”科学发展新跨越的行动纲领。

（二）着力推进新农村建设，确保农民持续增收

统筹城乡协调发展，全面落实中央一号文件的各项强农惠农政策和改革措施，多渠道增加“三农”投入，改善农村生产生活条件，优化农业产业结构，促进农业增效、农民增收。农民人均纯收入达4900元以上。

千方百计抗旱保生产。去年8月以来，旱情持续严重，降雨和水源点出流量大幅减少，库坝蓄水量持续下降，人畜饮水困难突出，农作物受旱成灾严重，今年小春减收已成定局，大春生产将受到严重影响，农民增收难度加大。必须全面贯彻秦光荣省长到易门调研旱情时

的重要讲话精神，牢固树立“抗大旱、保民生、夺丰收”的思想，调蓄并举，千方百计蓄水，想方设法节水，群策群力抗旱，确保城乡用水安全。着力调整种植业结构，扩大复种指数，加大科技推广力度，加强植物病虫害防控，提高单产，增加总产，保证粮食安全，种植粮食作物 15 万亩、经济作物 22.5 万亩，粮经比例保持在 40：60。

巩固提升烤烟产业。围绕烤烟提质增效、烟农收入不减、财政收入不减的目标，以发展现代烟草农业为切入点，突出“落实面积保总量、强化科技促增收、规范管理定奖惩、严格合同稳收购”的工作要求，努力提高单产，提升烟叶综合生产能力，确保烟农利益，促进烤烟生产可持续发展，完成烟叶交售量 1150 万公斤。

稳步发展畜牧产业。调整优化畜禽品种结构，继续扎实抓好动物疫病防控工作。大力发展与正大集团合作的畜禽规模化养殖，新建标准化养殖小区 2 个。力争出栏生猪 28 万头、家禽 400 万只，生产仔猪 49 万头，实现畜牧业产值 5 亿元，增长 4%，畜牧业增加农民人均纯收入 80 元以上。

大力培育林产业。把林产业作为继烤烟、畜牧产业之后农民持续增收的重要产业加以培育，走“生态建设产业化、产业发展生态化”路子，加大扶持力度，巩固集体林权制度改革成果，完善配套政策。突出发展核桃、板栗、塔拉、竹子“四棵树”，做大做强核桃产业，完成种植任务 1.5 万亩；强化管理，促进板栗、塔拉提质增效；积极发展竹子产业，种植 2100 亩。完成中低产林改造 1 万亩。加快野生食用菌、蕨菜、中草药等非木质森林资源保护性开发、林地立体复合经营、森林生态旅游三大附属产业发展。

不断夯实农业发展基础。投资 1340 万元，完成龙泉水桥项目区基本烟田建设。投资 520 万元，建设卧式烤房 20 群 200 座。投

资 979 万元，完成绿汁江流域中低产田地改造和龙泉河流域生态治理。投资 910 万元，完成龙泉大箐流域石漠化综合治理。投资 477 万元，完成十街金田现代农业蔬菜发展项目。投资 150 万元，完成老吾河坡耕地水土综合整治试点工程。投资 518 万元，完成十街贾姑土地整理项目。改造中低产田地 3 万亩。投资 500 万元，完成十街农村电网改造工程。加快启动芦柴冲水库建设。争取扒河上游河道治理工程、浦贝、十街扒河流域中低产田地改造、绿汁江流域复垦开发项目立项建设。

努力改善农村人居环境。继续投入新农村建设财政专项资金 200 万元。完成 27 个新农村重点村和 2000 户农村民居地震安全工程建设。投资 940 万元，完成 10 个易地搬迁扶贫项目、20 个整村推进扶贫项目和 2 个革命老区建设项目，基本解决 4000 贫困人口温饱问题。投资 704 万元，完成 53 个“一事一议”财政奖补农村公益事业建设项目。投资 726 万元，解决农村人饮安全 1.44 万人。投资 275 万元，实施 25 件农村小型水利工程。建设“三配套”沼气池 150 口，推广节柴灶 1000 眼。争取启动中央财政补助农村清洁工程。大力发展劳务经济，劳务经济增加农民人均纯收入 40 元以上。

（三）着力突出工业主导，加快推进新型工业化

始终坚持工业在经济工作中的核心地位不动摇，加快“工业富县”步伐，坚持走新型工业化道路，实施项目带动，进一步加强与大企业、大集团合作，优化结构，做大规模，提高发展质量，增强整体竞争力。确保工业总产值达 50 亿元以上。

加快工业经济总量扩张。坚持外引与内培相结合，积极引进建设一批成长性好的项目，盘活做大现有企业，延伸产业链，提高附加值，推动工业经济上档次、扩规模、快发展。依托区位、资源、

生态等优势，继续引进大企业、大集团投资办厂，增强辐射带动能力，促进工业经济提质增效。加强与云铜股份的协调，稳定原料供给，力争易门铜业公司粗铜生产4万吨以上，确保产值和地方税收持续增长。深化与昆钢集团合作，促成六街碾挡山石灰石资源开发项目尽快建成投产，把易门建成昆钢重要的冶金辅料基地。全力支持贵研铂业贵金属回收、超细镍粉和高钛粉生产线建设，促成洛阳钼都集团白钨矿采选项目开工。抓住中缅石油管道建设机遇，围绕安宁石油炼化项目，争取相关配套产业落户易门。为企业提供全程、优质、高效服务，积极鼓励有市场、效益好的企业增资扩能，扩大再生产。促成林缘生物制药、“滇溪”矿泉水、凌云能源二氧化钛、远方瓷业墙砖生产三线、盛凌瓷业卫生洁具、华盛瓷业煤气化烧瓷生产线达产。促成恒得宝瓷业墙地砖生产项目建成投产，积极支持中瑞集团年产60万吨旋窑水泥熟料第二条生产线、大椿树水泥公司余热发电项目、泰山纸面石膏板生产二线、丛山水业纯净水生产线开工建设。走“小商品大市场”路子，加快丛山、大龙口酒业等企业技改扩建。

加快工业结构优化升级。引导企业充分挖掘自身潜能和优势，加大技改力度，使企业成为科技进步和自主创新的主体，切实转变发展方式。促进产学研结合，鼓励企业与科研院校开展技术合作，加快科技成果转化运用，提高产品科技含量。支持企业引资嫁接，大力引进项目、资金、技术、人才，强化品牌意识，走品牌发展和自主创新之路，增强企业核心竞争力。坚持优势资源向优强企业聚集，加大与云铜、昆钢、云锡、玉矿等大企业、大集团合作，完善产业配套，实现联强靠大、借势发展，做大做强矿冶业。加强资源调控，优化原料配置，引导企业加快技术改造，促进陶瓷建材产业提档升

级，提升“西南建筑陶瓷生产基地”影响力。突出特色、提升品质、扩大产能、拓展市场，加快食品工业技改扩建和基地建设，以“专、精、特、新”为方向，做强野生食用菌、酱咸菜、白酒等名特优产品，做大矿泉水产业，努力提升食品加工业在工业体系中的比重。高度重视环境保护，加大执法力度，严厉打击环保违法行为。大力发展循环经济，严格落实低能耗、低排放、低消耗产业标准，依法淘汰落后产能，深入推进节能减排工作。认真落实工业发展扶持奖励政策，支持企业发展壮大。

加快工业聚集区建设。以规划为先导，完成工业聚集区规划修编，认真做好六街轻工业片区规划。发挥集群效应，引导产业、项目、企业向工业区聚集，提高产业发展集中度。进一步完善工业区基础设施和功能配套，启动大椿树工业聚集区清污分流二期工程建设，建成 110 千伏济川变电站和 35 千伏十街变电站，加快陶瓷物流中心建设。引导企业加强厂区绿化、美化、净化，不断优化聚集区生态环境。使工业区成为主导产业突出、同类行业聚集、配套产业完备、生产要素集中的经济聚集区。

（四）着力强化项目建设，保持固定资产投资快速增长

始终坚持大项目带动大发展战略，走“争取、引进、盘活”路子，狠抓项目，突出投资拉动，强力推进项目建设，确保固定资产投资增长 15%以上。

全力抓好招商引资。创新招商引资举措，健全完善奖惩激励机制，全方位推进招商引资责任考核，增强招商引资工作主动性和积极性，集思广益谋项目、千方百计引项目、齐心协力建项目。完成招商引资任务 5 亿元以上。依托区位、资源、生态优势，积极融入滇中城市经济圈，主动对接，在承接产业转移、总量扩张、结构升

级上实现新突破。加强政策研究，用活用足产业政策，认真落实省、市加快非公经济发展扶持优惠政策。探索农户以自己承包的非基本农田保护区的土地、山地、荒地、林地流转，入股参与企业建设，既着眼农民长远利益，又兼顾企业用地成本，增强招商引资吸引力。把促进经济发展、财政增收和增加就业作为衡量项目的重要标准，提高招商引资实效，把项目的贡献与政策扶持结合起来，鼓励引进投资大、纳税多、科技含量高、用地少、成长性好的企业。

全力加快项目建设。围绕优势资源开发、特色产业培育、基础设施建设、生态环境保护、社会事业发展，科学论证、精心策划，争取实施一批对易门经济社会发展具有重大支撑作用的项目。全面实施今年确定投资上千万元的 25 个大项目建设，认真做好 18 个重点推进项目前期工作，尽快完成 9 个结转续建项目。重点促成昆钢冶金熔剂、贵研铂业贵金属回收、洛阳钼都集团白钨矿采选项目、云铸公司铸件、恒得宝瓷业墙地砖生产线建成投产。重点推进中瑞集团干法水泥熟料生产二线及余热发电、大椿树水泥公司余热发电、泰山纸面石膏板生产二线、丛山水业纯净水生产线、大龙口酒业和丛山食用菌技改扩建等项目建设。加快原云丰公司转产和项目引进工作。加大吸纳社会资金参与城市建设力度，加快南屯湖生态旅游园建设，完成水岸华府房地产、野生菌美食文化城二期、县城东部房地产、六街仁和佳园小区等项目建设。盘活开发县医院和龙泉小学原址。举全县之力，快速推进易峨高速公路易门段改建工程，年内全面完成路基工程。继续做好安易公路维修保通，积极推进“二改一”前期工作。完成者拉至腊品、老吾至黑母云等 49 公里公路通达工程。争取实施县城至永靖哨公路通畅工程。争取永靖哨至铜厂里士、万宝厂至绿汁岔河公路改造

项目立项建设。加快县城污水处理厂及配套污水管网工程建设，开工建设县城生活垃圾处理场工程。

（五）着力开发生态休闲旅游，促进第三产业快速发展

旅游是第三产业的龙头。背靠昆明的区位优势、“菌乡易门”品牌效应、以“滇中水城”和龙泉国家森林公园为代表的优美城市景观、良好生态环境、悠久历史文化、南屯湖等潜在旅游资源、易峨高二级公路以及即将实施的安易路“二改一”是我县开发生态休闲旅游得天独厚的条件。必须充分发挥优势，加快发展生态休闲旅游，带动第三产业快速发展。

充分挖掘特色旅游潜力。加快培育生态休闲旅游新的看点和卖点，进一步扩大“滇中水城·菌乡易门”知名度和影响力。围绕南屯湖、石莲寺、平滩子、大谷厂、樟木箐等潜在旅游资源，科学规划，精心包装，加大推介营销，引导社会资金着力打造生态休闲旅游景区景点。突出野生菌特色美食文化，提高餐饮、交易、加工聚集度，加快推进南屯湖生态旅游园、汤锅风味园等休闲、餐饮项目建设，逐步完善县城休闲、运动、娱乐、购物、酒店设施等服务功能。在保护的前提下开发，丰富龙泉国家森林公园旅游文化内涵，使之成为集生态休闲、佛教文化为一体的旅游胜地。加快龙泉河AAAA级景区申报工作，争创省级园林县城和中国人居环境范例奖。以创建省级特色小镇、打造“滇铜古镇”旅游文化品牌为目标，依托绿汁江峡谷峻奇险秀的自然风光，深入挖掘底蕴深厚的滇铜文化，抓好绿汁“滇铜古镇”规划编制和开发。

努力提升“滇中水城”品位。完善县城特色规划和控制性详规，通过市场化运作，积极策划县城南部片区综合开发，稳步推进“滇中水城”建设。继续实施“千里绿色长廊”和县城建成区增绿补绿工

程，多栽树、栽大树、栽乡土树，建设“森林易门”。规范管理，划行归市，加快龙泉综合农贸市场、野生菌交易中心、汽车综合修理、金属构件加工、建材交易等专业市场建设。以城市环境综合整治为重点，确定2010年为城市管理执法年，加大城区私搭乱建、违法建筑查处力度，逐步实施强弱电、供水管网入地工程，实施朝阳路、迎春路、永平路改造，新建龙泉东路延长线和西环路北段延长线。以饮用水源地保护为重点，加强水环境质量监管，确保水资源安全，特别要加大岔河水库径流区、主干渠沿线生态环境保护和面源污染治理。加强生态公益林管护，抓好护林防火工作，确保森林资源安全，构建生态屏障。以农业面源污染控制为重点，加强农村环境保护，不断改善农村生态环境。深入开展“七彩云南易门保护行动”和“全国环境优美乡镇”创建工作。积极推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，大力倡导清洁、健康、节约、环保的生产方式和消费模式，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

不断扩大社会消费需求。适应群众生活多样化、个性化需求，健全流通体系，巩固住房、汽车、通讯、商贸等重点消费，培育旅游、文化、康体、养老等新的消费点，推动消费结构升级。认真落实“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”、“农机具下乡”等惠民政策，巩固“万村千乡”建设成果，开拓农村消费市场，把农村消费潜力变成现实购买力。深化市场化运作，办好第六届中国·云南野生食用菌交易会和“二月二”传统戏会。大力开发野生菌、酱咸菜、白酒为主的地方特色绿色食品和陶瓷工艺品等旅游文化商品。加强规划引导，加快乡村旅游提档升级，打造特色“农家乐”。加大旅游宣传促销力度，唱响《龙泉水》，做活水文章，打响“菌”品牌，吸引更多的城市消费群体驻足易门，品野生菌、游龙泉河、购土特产，促进

商贸、交通运输、酒店餐饮等服务业发展。

（六）着力加强财税金融工作，稳步增强调控能力

狠抓增收、节支、严管工作。坚持依法治税，挖掘潜力，培育财源。加强对重点行业、重点企业、在建项目、投产项目的服务监管，严格执法，依法征税，确保应收尽收。稳定烤烟对地方财政的贡献。进一步盘活闲置资产，强化非税收入管理。继续把房地产开发、国有资产盘活作为生财聚财的有效手段。确保地方财政收入完成 2.5 亿元以上。严格执行部门预算，进一步加强监管，维护财经秩序。牢固树立过紧日子的思想，狠抓节支管理，强化预算约束。优化支出结构，集中财力办大事，在优先保障基本支出的同时，把有限的资金用在解决最急需、最迫切的问题上，加大民生投入，让广大群众共享经济社会发展成果。加强省直管县财政政策分析研究，认真做好测算工作，为 2012 年全面实施省直管县财政管理体制打好基础。加强银政、银企合作，用活用足信贷政策，全力支持县域经济发展。组建财盛投资开发公司，整合政府性资产，搭建融资、投资、开发平台，拓宽融资渠道，增强县域经济发展活力。加快保险事业发展，争创全国保险先进县。

（七）着力改善民生，促进社会事业协调发展

努力办好人民满意教育。认真落实“三免一补”政策，全面推进素质教育，全力做好减负工程，促进学生全面发展。完善义务教育绩效考核机制，增强教师队伍活力。巩固“两基”成果，努力提高高中办学质量，大力发展职业教育，规范管理学前教育，合理调整中小学校区域布局，推动教育事业均衡发展。稳步推进中小学校舍安全工程建设，排除危房 13700 平方米。加快推进龙泉小学搬迁新建。加大科技知识普及，促进科技成果转化运用，推进科技进步和技术

创新。认真落实计划生育奖励扶助政策，加强人口信息化建设，巩固提升计划生育优质服务水平。做好第六次全国人口普查工作。加强城乡公共卫生体系建设，稳步推进医药卫生体制改革，完善新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保障制度，统筹中西医发展，进一步巩固初级卫生保健成果，不断提高医疗卫生质量和服务水平。加强甲型 H1N1 流感、手足口病等传染性疾病的监测和防控。完成县医院迁建主体工程。深入开展爱国卫生运动，巩固省“甲级卫生县城”成果。广泛开展群众性文体活动，丰富人民群众精神文化生活。推进基层文化站室、农家书屋、文化信息资源共享工程等文化惠民工程建设，完善农村公共文化服务体系。认真开展第三次全国文物普查。加强农村体育设施建设，开展全民健身运动。巩固广播电视“村村通”建设成果，加快广电事业发展。健全社会保障体系，完善最低生活保障、农村养老保险、被征地农民基本生活保障等制度。强化救灾救济、五保人员供养、城乡医疗救助工作。加强民兵预备役建设，严格落实优扶安置政策，巩固双拥创建成果。全面落实优惠扶持政策，鼓励自谋职业和自主创业，促进创业带动就业，推进城镇就业和农村劳动力转移就业，力争新增城镇就业 1500 人以上，新增农村劳动力转移就业 950 人以上。认真落实住房保障政策，按时发放廉租住房租金补贴，完成首批 273 套廉租住房的分配，新建 400 套廉租住房。认真落实耕地保护责任，确保 23 万亩基本农田红线。加强地质灾害防治，进一步规范矿产资源开发秩序。以绿汁老矿区为依托，争取国家资源枯竭型城市扶持政策。加快推进防震减灾能力建设，加强气象预报、灾害预防等工作，最大限度降低灾害损失。稳步推进殡葬改革。关心支持妇儿、老龄、残疾人事业，统筹抓好监察、统计、审计、物价、人防、外事、侨务、档案、

保密、地方志、民族宗教等工作。

（八）着力推进民主法制建设，确保社会和谐稳定

加强民主法制建设。坚决贯彻执行县委的决策部署，坚持政府重点工作报告制度。认真执行人大及其常委会各项决议决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督。支持政协行使政治协商、民主监督、参政议政职能。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。支持审判、检察机关依法行使权力。支持工商联、工会、共青团、妇联等社会团体开展工作。进一步健全完善民主决策、依法决策、科学决策机制，增强决策的科学性。深入开展法制宣传教育和依法治理，全面完成“五五”普法，营造全社会遵法守法、依法维权的环境。深入推进政务公开、村务公开和民主管理。依法开展好村居委会换届工作，完善基层民主管理制度，扎实推进村居民自治，切实加强基层民主建设。

全力维护社会稳定。巩固深化省级“平安县”创建成果，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正文明执法，维护社会公平正义，促进社会和谐稳定。完善突发事件应急管理机制，建立社会风险评估体系。继续坚持“大接访、大下访”和包案制度，把社会矛盾化解引入法治轨道，切实把影响社会稳定的问题解决在基层、化解在萌芽状态。高度重视安全工作，严格落实各项安全生产责任制，坚决杜绝重特大事故发生。加强食品药品安全监管，确保广大人民群众饮食用药安全。深入开展新一轮禁毒防艾人民战争。加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法打击各种刑事犯罪活动，努力提高人民群众的安全感，确保社会稳定。

三、求真务实，恪尽职守，努力加强政府自身建设

按照依法行政、科学执政、廉洁从政的要求，切实加强政府自

身建设，提高行政效能，努力建设尽责有为的人民满意政府。

建设创新政府。不断加强对宏观经济形势分析判断，开拓创新、谋求突破，努力提高驾驭市场经济的能力，凡是有利于加快易门的发展、有利于易门综合实力的增强、有利于群众生活水平的提高，都要敢于试、敢于闯、敢于冒风险、敢于担责任。增强危机意识、忧患意识，提高工作的预见性、主动性和前瞻性，揽全局，谋创新，抓关键，创造性地开展工作，着力打造创新政府。

建设阳光政府。深入推进重大决策听证制度，广泛听取群众意见，完善政府决策机制，促进政府决策科学化、民主化；深入推进重要事项公示制度，向社会公开重要事项，接受公众监督，提高政府工作透明度和公众信任度；深入推进重点工作通报制度，向社会通报涉及人民群众切身利益的重点工作，让公众了解、监督政府工作；深入推进政务信息查询制度，促进政府信息公开，推进政府信息共享，着力打造阳光政府。

建设法制政府。完善重大行政决策合法性审查制度。加强行政执法队伍建设，健全行政执法投诉举报、评议、责任追究等制度，规范行政处罚自由裁量权。严格规范性文件制定权限和程序，依法办理行政复议案件。加强行政诉讼出庭应诉工作。健全行政机关工作人员学法制度，增强依法行政意识和能力，大力弘扬法制精神，着力打造法制政府。

建设效能政府。深入推进行政问责、首问责任、限时办结、服务承诺，确保政令畅通，令行禁止，杜绝不作为、乱作为、慢作为和推诿扯皮现象，提高政府执行力。以机构改革为契机，进一步理顺职能，强化责任。精简行政审批事项，简化办事程序，提高工作效率。加强干部队伍建设，强化“一盘棋”思想，做到埋头苦干不张

扬、大胆创新不议论、真抓实干不浮躁、团结干事不推诿。健全完善绩效考核评估体系，用强有力的行政措施确保各项工作落到实处，着力打造效能政府。

建设清廉政府。把廉政建设放在更加突出的位置，严格执行党风廉政建设责任制，加强廉洁从政教育，坚决纠正部门和行业不正之风，切实解决人民群众反映强烈的突出问题。深入推进重点领域和关键环节的反腐倡廉工作。严格廉政纪律和工作纪律，加大监督检查和案件查处力度，更加有效地预防和惩治腐败。大力弘扬理论联系实际、密切联系群众、求真务实、批评与自我批评的作风，发扬艰苦奋斗、勤俭创业精神，坚决反对奢侈浪费，以良好形象取信于民，以优良的政风促行风、带民风，着力打造清廉政府。

各位代表，历史赋予重任，信心凝聚力量，实干成就伟业。站在两个“五年规划”交替之年的关键点上，回顾过去，我们深感任何艰难险阻都阻挡不了易门各族人民科学发展的坚实步伐；展望未来，我们坚信任何危机挑战都改变不了全县各族群众追求幸福美好生活的强烈愿望。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县广大干部群众，坚定信心，振奋精神，奋力苦干，以昂扬的斗志、饱满的激情、务实的作风，努力推进我县经济社会科学发展，共同创造更加辉煌的新业绩，共同谱写富民强县的新篇章！