

易门县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

易门县人民政府

2026年4月

目 录

| | |
|--------------------------------------|----|
| 第一章 中国式现代化易门实践迈出坚实步伐 | 1 |
| 第一节 取得成绩 | 1 |
| 第二节 面临形势 | 7 |
| 第二章 奋力开创中国式现代化易门发展新局面 | 10 |
| 第一节 总体要求 | 10 |
| 第二节 发展定位 | 11 |
| 第三节 发展目标 | 13 |
| 第四节 发展布局 | 16 |
| 第三章 持续壮大园区经济，打造工业优势标杆县 | 18 |
| 第一节 打造有色稀贵金属产业基地 | 18 |
| 第二节 推动绿色建材产品迭代升级 | 20 |
| 第三节 推动生物资源加工高质高效发展 | 21 |
| 第四节 培育发展先进装备制造业 | 23 |
| 第五节 积极培育未来产业 | 23 |
| 第六节 促进制造业与生产性服务业深度融合 | 24 |
| 第七节 推进园区平台提档升级 | 26 |
| 第四章 夯实“三农”根基，扎实推进乡村全面振兴 | 29 |
| 第一节 壮大高原特色农业 | 29 |
| 第二节 拓宽农民增收致富渠道 | 35 |
| 第三节 建设宜居宜业和美乡村 | 36 |
| 第四节 深化农村改革 | 37 |
| 第五章 深化融合赋能提质，构建文旅发展新格局 | 38 |
| 第一节 全力打好“四张”文旅牌 | 38 |

| | | |
|------------|----------------------------------|-----------|
| 第二节 | 繁荣发展社会主义文化 | 41 |
| 第三节 | 全面提升旅游服务能力 | 43 |
| 第四节 | 创新文旅宣传推广方式 | 45 |
| 第六章 | 强化新型城镇化牵引，构建城乡发展新面貌 | 46 |
| 第一节 | 优化城镇发展格局 | 46 |
| 第二节 | 建设现代化人民城市 | 48 |
| 第三节 | 推进农业转移人口市民化 | 51 |
| 第四节 | 促进城乡融合发展 | 52 |
| 第七章 | 推动消费投资良性互促，增强经济增长动力 | 53 |
| 第一节 | 激发有潜能的消费 | 53 |
| 第二节 | 扩大有效益的投资 | 54 |
| 第三节 | 建设现代化基础设施 | 56 |
| 第四节 | 全力融入全国统一大市场 | 60 |
| 第八章 | 促进区域协调发展，构建多层次开放体系 | 61 |
| 第一节 | 积极融入区域发展 | 61 |
| 第二节 | 打造昆玉协同发展先行区 | 61 |
| 第三节 | 提升对外开放质效和水平 | 62 |
| 第九章 | 全方位筑牢生态屏障，绘就美丽易门新画卷 | 64 |
| 第一节 | 持续改善环境质量 | 64 |
| 第二节 | 统筹推进生态系统优化 | 66 |
| 第三节 | 积极稳妥推进和实现碳达峰 | 68 |
| 第四节 | 推进生产生活方式绿色低碳转型 | 69 |
| 第十章 | 进一步深化改革创新，加快塑造发展新动能 | 70 |
| 第一节 | 充分激发各类经营主体活力 | 70 |

| | | |
|-------------|-----------------------------------|-----------|
| 第二节 | 深化重点领域改革 | 71 |
| 第三节 | 持续优化营商环境 | 71 |
| 第四节 | 提升科技创新能力 | 72 |
| 第五节 | 健全人才引育留用全链条 | 74 |
| 第十一章 | 不断增进民生福祉，提升人民群众生活品质 | 76 |
| 第一节 | 深入实施就业优先战略 | 76 |
| 第二节 | 稳步增加居民收入 | 77 |
| 第三节 | 办好人民满意的教育 | 78 |
| 第四节 | 加快推进健康易门建设 | 80 |
| 第五节 | 健全多层次社会保障体系 | 82 |
| 第六节 | 健全人口发展支持和服务体系 | 83 |
| 第十二章 | 统筹发展和安全，守牢安全发展生命线 | 84 |
| 第一节 | 推进法治易门建设 | 84 |
| 第二节 | 推进平安易门建设 | 85 |
| 第三节 | 提高民族事务治理能力和水平 | 88 |
| 第四节 | 加强国防和后备力量建设 | 88 |
| 第十三章 | 确保“十五五”目标任务落地见效 | 90 |
| 第一节 | 加强党的全面领导 | 90 |
| 第二节 | 健全规划实施机制 | 90 |
| 第三节 | 加强实施监测评估 | 91 |
| 附件 1 | 易门县“十四五”规划纲要主要指标完成情况 | 93 |
| 附件 2 | 易门县“十五五”时期发展布局图 | 96 |
| 附件 3 | 名词解释 | 97 |

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。易门县国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要，根据《中共易门县委关于制定易门县国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明易门县“十五五”时期的战略意图、明确政府工作重点、引导规范经营主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全县人民奋力书写中国式现代化易门实践新篇章的行动纲领。

第一章 中国式现代化易门实践迈出坚实步伐

“十四五”以来，面对复杂多变的内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入实施产业强县、工业倍增、园区振兴行动，全力稳增长、兴产业、促改革、惠民生、防风险、保安全，抓好一揽子增量政策落地见效，县域经济稳中向好，新动能新优势加快培育，改革开放不断深化，民生福祉持续改善，社会大局保持稳定。

第一节 取得成绩

“十四五”以来，全县以改革开放为动力，以发展新质生产力为着力点，以产业强县为切入口，在抓经济、兴产业、稳增长、

促发展上下功夫，在转方式、调结构、提质量、增效益上求实效，县域经济稳中有进、量质齐升，为开创中国式现代化易门实践奠定了坚实基础。

县域经济更显韧性。县域经济总量迈上 160 亿元台阶，2025 年达 162.5 亿元，年均增长 5.9%，高于全省全市平均水平；人均 GDP 突破 10 万元大关，达 109240 元。城镇、农村居民人均可支配收入分别达 51275 元、22944 元，年均增速分别达 4.1%、7.2%，城乡居民收入比下降至 2.23:1，好于全省 2.52:1 的平均水平。民营经济增加值占 GDP 比重达 64%，对全县经济增长的贡献率达 57.2%。

产业动能不断积蓄。三次产业结构由 2020 年的 12 : 33 : 55 调整为 11 : 31 : 58。工业产业发展步伐加快，成友塑业、绿洲节水灌溉等 84 个项目陆续竣工投产，有色及稀贵金属资源回收利用产业集群列为国家级中小企业特色产业集群，冰片销量占全国 35%，工业产值从 2020 年的 160 亿元增加到 295 亿元、增长 84%。云南易门产业园区成为全省 32 个百亿级园区之一，“园中园”开发模式在全省推广。“1+6+N”高原特色现代农业稳步发展，获省级耕地保护工作优秀集体，中国·云南野生食用菌交易中心数字化交易平台上线运营，e 农数字融创广场建成运营。成立文体旅产业融合发展联盟，成功创建龙泉公园生态旅游、铜韵绿汁 2 个国家 4A 级旅游景区，小街红色生态旅游 1 个国家 3A 级旅游景区，摆衣村、垭口村认定为省级最美乡愁旅游目的地，

年入易游客 200 多万人次、旅游花费 10 多亿元。广聚农业仓储、易腾智慧、中贸现代、县级仓储物流配送中心、易门商贸城等项目建成，乡镇电子商务服务中心实现全覆盖。

设施联通更加顺畅。“十字形”路网骨架格局初步形成，绿汁江—红河谷流域大通道打通工程全面启动。玉楚高速(易门段)通车运行，国道 G357 线易门县城至绿汁岔河公路改造工程、绿汁江流域土库房至十街农村公路改扩建工程项目顺利竣工。“四好农村路”建设扎实开展，在全市率先实现行政村硬化路全覆盖。农村供水保障 3 年专项行动项目、扒河中型灌区续建配套与节水改造项目建成通水，易门城乡供水及高效节水工程、滇中引水二期配套工程易门干线工程等项目加快推进。重点区域和场所 5G 网络覆盖率达 100%，在全市率先实现 5G 智慧应急广播县乡村组四级全覆盖。麦子田片区 110kV 输变电工程建成投运，15 个分布式光伏、5 个集中式光伏项目并网发电，充电基础设施实现“乡乡通”，能源保障能力进一步提升。

城乡品质持续提升。完成县乡两级国土空间总体规划，54 个行政村“多规合一”实用性村庄规划成果入库备案。贵研大道、易兴路延长线建成通车，南北入城口完成“美颜升级”，县城绿地率达 41.7%，荣获省级“美丽县城”“绿美城市”。完成老旧小区改造 97 个、城市更新改造项目 42 个，累计建成保障性住房 27.9 万平方米，化解小区不动产登记历史遗留问题 9 个。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口人均纯收入高于全市、全省和全

国平均水平。乡村振兴扎实推进，行政村集体经营性收入均达20万元以上。农村人居环境整治提升行动持续开展，农村生活污水治理率75.9%，村（社区）所在地、100户以上自然村卫生公厕覆盖率100%。实施乡村振兴“百千万工程”，成功创建省级绿美社区2个、绿美村庄3个、森林乡村21个。

生态魅力更加彰显。深入打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战和7个标志性战役，“十四五”以来，空气质量优良率保持在98.5%以上，地表水国（省）控断面水质优良率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率均达100%。亚洲象群“南返”助迁工作获国家林草局感谢和表扬，突破国家二级保护植物木荚红豆育苗技术瓶颈，成功培育“易门1号木荚红豆”苗木2万株。开展国土绿化行动，成功创建省级绿美标杆典型9个，森林草原防灭火实现“零火灾”，森林覆盖率达53.2%，完成军哨矿、公山矿等60座历史遗留矿山生态修复。建成省级美丽河湖2个，岔河水库获评省级绿美河湖标杆典型。易门县国家循环经济示范县创建通过国家验收，入选云南省循环经济发展经验做法和典型案例，被认定为国家节水型社会建设达标县，建成国家级绿色工厂4个，大椿树水泥、易门铜业获评省级工业企业能效“领跑者”。

民生福祉持续增进。始终做到民生保障只增不减，78%以上财政支出用于民生保障，10件惠民实事“落地生根”。重点群体就业和就地就近就业措施落实落细，累计城镇新增就业1.5万人，农村劳动力就业5.4万人。县第一幼儿园晋升为省一级一等

幼儿园，入选 2025 年国家学前教育普及普惠县。控辍保学动态清零，连续 7 年获全市初级中学质量监控综合评价先进县，初中学业水平考试连续 24 年居全市第一，获全国义务教育优质均衡发展县，县教育体育局获评全国群众体育先进单位。县人民医院通过第二阶段提质达标并入选国家“千县工程”、省“百县工程”建设单位，县中医医院通过等级医院评审。率先在全市上线“云医院”信息系统，县乡村“刷脸就医”全覆盖。7 个乡镇（街道）卫生院均达到国家基本标准，龙泉街道社区卫生服务中心达到国家推荐标准，六街中心卫生院通过国家推荐标准并纳入省级重点中心乡镇卫生院建设。连续两年获评“云南省推进健康县城建设工作突出县”，国家慢性病综合防控示范区建设成效持续巩固。持续落实计划生育惠民政策，“奖优免补”资金兑现率 100%，每千名老年人拥有床位数达 40 张。县文化馆、图书馆评估定级为国家一级馆，花灯小戏《谷花鱼》《高脚鸡》荣获云南省群众文化“彩云奖”。

改革创新不断深化。国企改革深入推进，“投融建管营”综合竞争力持续提升。农业水价综合改革深入推进，农田灌溉水有效利用系数从 0.51 提高至 0.54。政务服务实现“一门”进驻、“跨省通办”“一网通办”“指尖易办”和乡级政务服务事项村级代办全覆盖，在全市率先完成工业类投资建设项目“竣工即投产”“单体单栋建筑验收”“验登合一”“证贷联动”审批服务模式改革。“高位推动、部门联动、全民招商”的易门特色招商

模式深入推进，华润电力、雄塑科技、泽泉管业等大企业先后引进落地，全县招商引资到位资金持续增长，累计引进外资到位资金居全市第一。深入实施经营主体培育计划，每千人拥有经营主体数达 182 户，高于全省 150 户的平均水平。创新动能加速集聚，新增发明专利 7 件，新认定国家级高新技术企业 28 户、国家级科技型中小企业 7 户，新培育专精特新“小巨人”企业 4 户，居全市第一。

社会大局和谐稳定。全省工业遗产保护利用领域首部地方性法规《玉溪市易门铜矿国家工业遗产保护和利用条例》颁布，县、乡二级行政复议便民服务网络全覆盖，浦贝司法所获评云南省“八五”普法中期表现突出单位，法治建设成效考评持续居于全市第一方阵。获评全省“无命案县”，群众安全感满意度提高到 98%，绿汁派出所被公安部命名为“一级公安派出所”、被云南省公安厅评定为“枫桥式公安派出所”。安全生产形势平稳向好，事故起数、死亡人数实现“双下降”。连续两年被评为“全国信访工作示范县”，绿汁镇及龙泉街道梅营社区、兴文街社区列为全省基层社会治理创新试点，浦贝乡获评省级文明乡镇。成功创建省级民族团结示范单位 28 个，被命名为全国民族团结进步示范县。

以上成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是在市委、市政府领导下，全县上下拼搏进取、团结奋斗的结果。实践证明，以夯实园区发展平台为关键支撑抓项目育企业聚集群，是打造工业优势标杆县的有效路径；以工业遗产保护活化利用为核心带动文体旅融合发展，是释放文旅市场消费潜能的生动

实践；以有色及稀贵金属资源回收利用为牵引带动产业绿色转型，是贯彻落实习近平生态文明思想的务实之举。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到当前发展存在的问题，新旧动能接续不畅，经济增长质效不高；民生事业历史欠账较多，城乡发展不平衡不充分；风险隐患仍然较多，生态环境保护任务依然艰巨。以上问题短板，需要我们在“十五五”乃至更长时期内全力破解、尽快补齐。

第二节 面临形势

从国际来看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。随着国际局势变化、贸易壁垒增加、汇率波动等诸多因素的影响，易门发展面临的不确定难预料因素增多。

从国内来看，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，易门县推动经济向上向好的积极因素仍然多于不利因素。

从全省来看，国家多项重大战略和重要政策在云南叠加，云

南独特的区位优势、生态优势、人文优势、产业优势将更加凸显。

“十五五”时期是“3815”战略发展目标“八年大发展”的收官期，明确了全省基本实现社会主义现代化的路径，全省仍处在经济转型升级的攻坚期、政策叠加释放的机遇期，要在云南省建设国家战略性有色金属产业基地、滇中城市群协同发展中做出易门贡献。

从全市来看，玉溪市区位条件优、生态环境美、工业基础好、居民收入高，发展基础厚实、发展优势突出，但也面临着生态保护压力较大、国土开发空间较小、非烟工业比重较低、对外开放水平较弱、社会治理效能不强等困难挑战。“十五五”时期，要实施现代化强市发展战略，坚持生态立市、产业兴市、创新活市、依法治市，一体推进产业体系、科技应用、城乡建设、生态文明、社会治理等重点领域现代化，向消费投资要潜力、向改革创新要动力、向开放合作要空间。

从自身来看，当前全县正处于经济转型的攻关期、产业升级的阵痛期、政策叠加的机遇期。易门发展面临难得的历史机遇，中央、省、市等多重政策叠加，为易门县培育经济新增长点带来机遇；新一轮找矿突破战略行动扎实推进，为易门县资源经济发展带来机遇；“旅居云南”加快建设，为易门县文旅产业转型和文旅消费升级带来机遇；昆玉协同发展持续深化，为易门县融入滇中城市群发展带来机遇。同时，经济总量小、产业层次低、发展基础弱的问题仍然突出，新旧动能接续转换不畅，投资增长动力不足，农业农村现代化相对滞后，群众持续增收基础不牢，民

生领域还有不少短板，生态保护治理任务艰巨，防风化债和“三保”压力较大，风险隐患依然较多。未来五年，要深刻认识、准确把握宏观环境变化蕴含的新机遇新挑战、国家战略变化赋予的新使命新要求、发展阶段变化呈现的新趋势新特征、群众需求变化带来的新向往新期盼，锚定目标，顺应客观规律，发挥比较优势，加快转变发展方式、提升发展能级、建强核心功能、创造美好生活，让更多发展成果惠及人民。

第二章 奋力开创中国式现代化易门发展新局面

第一节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲，锚定省委“3815”战略发展目标和市委现代化强市发展战略¹，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，驱动工业转型升级、文旅提质升级、农业提档升级、消费扩容升级，推进城乡融合发展、区域协同发展、科技创新发展，持续擦亮生态亮色、民生暖色、平安底色，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力建设政治清明、经济繁荣、社会和谐、生态宜居、人民幸福的现代化易门，确保中国式现代化易门实践取得决定性进展。

在坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的基础上，易门县“十五五”经济社会发展还要坚持以下发展导向。

——坚持以新旧动能转换为牵引，培育县域经济新引擎。坚持把培育新动能和更新旧动能结合起来，分步做好铜资源开发利用这篇大文章，推动建材产业提技术、找新路、拓市场，促进生物资源加工产业稳存量、促增量、提质量，积极培育先进装备制造、低空经济等产业，实现“老树发新芽”“新树开新花”。

——坚持以文旅融合发展为路径，释放消费赋能新潜力。坚持经济效益和社会效益相结合，充分挖掘国家工业遗产易门铜矿、红河谷—绿汁江、野生菌文化、红色文化等优势文旅资源，擦亮“水城菌乡”“铜韵绿汁”“红色易门”“旅居易门”四张名片，释放“一业兴、百业旺”的乘数效应。

——坚持以区域协同联动为抓手，构建开放发展新格局。立足三州（市）交界的区位条件，以更高站位、更大力度、更强担当、更实举措，处理好与周边县域、与滇中城市群、与周边国家“三个关系”，以产业联动发展为重点，以设施与创新联通为支撑，探索更多打破区域限制的改革举措。

——坚持以人民幸福满意为导向，提升美丽宜居新品质。坚持以人民为中心的发展思想，持续丰富城市内涵、提升城市品质、完善城市功能，叫响擦亮“滇中水城·菌乡易门”金字招牌，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第二节 发展定位

立足县情实际和发展阶段性特征，围绕“十五五”发展目标，

统筹谋划“一盘棋”、科学绘制“一张图”，努力把易门打造为“一区一城一基地”，即昆玉协同发展先行区、菌乡山水公园城、有色稀贵金属产业基地。

昆玉协同发展先行区。争取省、市高位统筹推动及政策支持，主动服务和融入昆明都市圈和滇中城市群建设，抓住昆明建设面向南亚东南亚的区域性中心城市和国际性综合交通枢纽城市的机遇，加快外向型经济发展；聚焦“产业共链”，与安宁市、晋宁区建立利益共享机制，促进创新链与产业链深度融合，加快推进园区协作发展；突出“交通共网”，加快构建“半小时通勤圈”，破除区域要素流动壁垒；深化“民生共享、开放共融、生态共治”，推动公共服务均等化、对外开放协同化、生态保护一体化，打造昆玉协同发展先行区，为滇中城市群协同发展提供县域实践经验。

菌乡山水公园城。持续推进以人为本的新型城镇化建设，补齐公共服务短板，延续六百年引水入城的历史脉络，以山为形、以水为魂，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六大城市，全面提升城市竞争力、吸引力和影响力，守护好“滇中水城·菌乡易门”金字招牌；深入挖掘滇铜文化、野生食用菌美食文化、陶瓷文化等特色资源，构建“美食聚人、文化引人、康养留人”的文化旅游发展新格局，形成文旅消费新动能；推动生态保护与文化遗产融合发展，丰富“有一种叫云南的生活 旅居易门”的内涵，实现城市功能升级与民生改善的有机统一。

有色稀贵金属产业基地。依托县内铜、钴等战略性矿产资源优势，推进新一轮找矿突破战略行动，推动重要矿产资源勘探开发

和增储上产；促进易门国家级资源枯竭型城市转型升级，发挥有色及稀贵金属资源回收利用产业集群作用，持续挖掘“城市矿山”潜力，聚焦集群化发展、链条化延伸、绿色化转型，积极导入先进生产要素，做好产业基础设施、公共服务设施配套，构建“勘探—采选—冶炼—精深加工—新材料—再生回收”全闭环产业链，推动产业向高附加值领域升级，着力破解“两头在外”困境与产业链条短的问题，为云南省建设国家战略性有色金属产业基地提供支撑。

第三节 发展目标

按照到 2035 年基本实现社会主义现代化的目标要求，瞄准“昆玉协同发展先行区、菌乡山水公园城、有色稀贵金属产业基地”发展定位，推动实现以下 7 个方面的目标。

经济发展质效明显提升。全县地区生产总值与全市保持同步增长，新旧动能实现有序转换，新质生产力加快培育，经济增长潜力充分释放，消费对经济循环的牵引带动作用明显增强，投资综合效益显著提升，外贸一体化发展水平持续提升，经济总量迈上新台阶。

产业转型升级成效显著。产业结构进一步优化，打造全省工业优势县取得重大进展，高原特色农业迭代升级，现代服务业扩能提质，科技创新和产业创新融合水平不断提升，初步构建起具有易门特色的现代化产业体系。

城乡发展差距持续缩小。基础设施和公共服务短板加快补齐，新型城镇化和乡村全面振兴取得明显进展，菌乡山水公园城

更加靓丽，乡村更加美丽宜居，城乡协调、全面融合、共同繁荣的格局加快形成。

改革开放迈向更高水平。重点领域和关键环节改革取得明显进展，昆玉协同发展先行区优势充分发挥，内畅外联的对外开放体系加快形成，外向型经济发展取得新突破。

绿色生态亮色更足更实。生态安全屏障持续筑牢，森林覆盖率稳中有升，工业、农业面源、城乡生活等领域污染防治水平不断提升，生态环境质量持续改善，绿色生产生活方式基本形成，美丽易门建设取得新突破。

民生幸福更为可感可及。高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入稳步增长，多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务均等化水平明显提高，人民生活品质不断提升。

安全屏障更加坚实稳固。重点领域风险得到有效防范化解，社会治理体系更加完善，民主法治建设扎实推进，政治安全、社会安定、人民安宁局面持续巩固，平安易门建设迈上更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济社会发展实现大跨越，城乡居民收入迈上新台阶，昆玉协同发展先行区、菌乡山水公园城、有色稀贵金属产业基地建设取得重大进展，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

易门县“十五五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 分类 | 指标 | 单位 | 2025年 预计 | 2030年 目标 | 年均增速 〔累计〕 | 属性 |
|----|----|----|----|-------------|-------------|--------------|----|
|----|----|----|----|-------------|-------------|--------------|----|

易门县“十五五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 分类 | 指标 | 单位 | 2025年 预计 | 2030年 目标 | 年均增速 〔累计〕 | 属性 | |
|----|-------|----------------|------------------------------|-------------|-------------|----------------|-----|-----|
| 1 | 经济发展 | 地区生产总值增长 | % | 5.1 | — | 5左右 | 预期性 | |
| 2 | | 常住人口城镇化率 | % | 56 | 60 | 〔4〕 | 预期性 | |
| 3 | | 工业增加值占GDP比重 | % | 25.3 | 30 | — | 预期性 | |
| 4 | | 社会消费品零售总额 | 万元 | 597888 | 693000 | 3 | 预期性 | |
| 5 | 创新驱动 | 全社会研发经费投入增长 | % | — | — | 5 | 预期性 | |
| 6 | | 每万人口发明专利拥有量 | 件 | 4.5 | 5.8 | 〔1.3〕 | 预期性 | |
| 7 | 民生福祉 | 城镇新增就业人数 | 人 | 2009 | — | 〔9050〕 | 预期性 | |
| 8 | | 居民收入 | 城镇常住居民人均可支配收入 | 元、% | 51275 | 62300 | 4 | 预期性 |
| | | | 农村常住居民人均可支配收入 | 元、% | 22944 | 30700 | 6 | 预期性 |
| 9 | | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 10左右 | 10.6 | — | 约束性 | |
| 10 | | 每千人拥有 医护人员数 | 执业医师数 | 人 | 2.98 | 3.23 | — | 预期性 |
| | | | 注册护士数 | 人 | 4.4 | 4.6 | — | 预期性 |
| 11 | | 基本养老保险参保率 | % | 96.33 | >96.63 | — | 预期性 | |
| 12 | | 养老机构护理型床位占比 | % | 57 | 70 | 〔13〕 | 预期性 | |
| 13 | | 3岁以下婴幼儿入托率 | % | 5.39 | 10 | 〔4.61〕 | 预期性 | |
| 14 | | 人均预期寿命 | 岁 | 79.34 | 80 | 〔0.66〕 | 预期性 | |
| 15 | | 绿色低碳 | 单位GDP二氧化碳排放降低 | % | — | 完成经市审核衔接后确定的目标 | | 约束性 |
| 16 | | | 非化石能源占能源消费总量比重 | % | 33 | 完成经市审核衔接后确定的目标 | | 约束性 |
| 17 | | | 城区细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度 | 微克/立方米 | — | 完成市下达指标 | | 约束性 |
| 18 | | | 优良水体比例 | % | 100 | 完成市下达指标 | | 约束性 |
| 19 | 森林覆盖率 | | % | 53.2 | 54.2 | 〔1〕 | 约束性 | |
| 20 | 安全保障 | 粮食综合生产能力 | 万公斤 | 6422.1 | >6400 | — | 约束性 | |
| 21 | | 电力装机 | 万千瓦 | 47.36 | >100 | — | 预期性 | |

备注：①〔 〕为5年累计数。②地区生产总值增长按可比价计算。

第四节 发展布局

立足主体功能区战略，统筹考虑重大生产力、重大基础设施和公共资源布局，构建“一核两极三带”的县域发展布局。

一、突出“一核”引领

以云南易门产业园区“一园四片区”为依托，统筹新型工业化和新型城镇化，积极促进“产、城、人”融合发展，协同推进“三大经济”发展，推动现代物流、数字经济、科技服务等生产性服务业与制造业深度融合，集聚人才、科技、资金等要素，做大做强做优工业经济主引擎，打造易门经济增长核心。

二、做实“两极”支撑

龙泉“山水菌乡”新型城镇化发展极。统筹县城规划建设管理，进一步强化政治、文化、金融、科技创新等功能，增强县城综合承载能力和资源优化配置能力，增强产业支撑能力，加快人口聚集，激发产城融合发展活力。

绿汁“工业遗产”文化旅游增长极。持续挖掘工业遗产文化内涵，完善旅游配套服务设施，提高旅游接待服务能力，结合野生菌文化、红色文化、山水文化等优势文旅资源，推进旅游业态融合创新，助推绿汁成为易门文化旅游的引爆点。

三、促进“三带”联动

昆玉协同发展经济带。依托武易高速、弥楚高速，以云南易门产业园区为重点，聚焦有色稀贵金属、文化旅游、绿色食品加工等产业，积极融入滇中城市群、昆明都市圈发展，因地制宜采

取招商联盟、创新联盟、园中园等方式，强化产业协作和承接外溢产业转移，实现产业优势互补、资源共享。

资源高效利用示范带。以铜厂、绿汁、小街为重点，依托新一轮找矿突破战略行动，加大对以铜矿、钴矿、钨矿为重点的战略性矿产资源的勘查开发和综合利用，加强风电、太阳能等新能源开发，做好空间布局优化、交通基础设施建设、公共服务配套等，打造资源高效利用示范带。

干热河谷生态经济带。立足红河谷—绿汁江热区资源优势，选取小街、铜厂、绿汁、十街等乡镇农作物适宜区，建设优质冬早蔬菜和特色水果生产基地，延伸农业产业链，发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业，推动农业从单一的生产向一二三产业融合发展转变。

第三章 持续壮大园区经济，打造工业优势标杆县

坚持“大抓产业、主抓工业”理念，夯实园区作为经济发展主战场、产业培育集聚区作用，推动重点产业建圈强链、集群发展，培育发展有色稀贵金属新材料、绿色建材和生物资源加工、先进装备制造“两主两辅”重点产业，推进制造业和服务业深度融合，打造工业优势标杆县。

第一节 打造有色稀贵金属产业基地

立足全县产业基础及矿产资源，加快构建集采选冶炼、精炼加工、再生回收一体化全闭环产业链，推进易门铜矿资源综合开发与新材料产业基地建设，到 2030 年，有色稀贵金属产业规上工业产值突破 280 亿元。

一、加强资源管理配置

依托新一轮找矿突破战略行动，积极申报以铜矿、钴矿、钨矿等为重点的勘查基金项目，全面摸清各类矿产资源储量、质量、结构、空间分布及可利用性等基础数据，筑牢资源发展基石。争取省、市前期工作经费，充分发挥政府投资的撬动作用，鼓励和引导社会资本参与合作开发，督促引导里士铜钴矿、老厂铜钴矿等满足条件的探矿权投入勘查。鼓励采矿权人开展矿山深部、上部找矿工作，促进矿产资源增储上产、有序接替。完善矿业权竞争性出让方式，市场化、透明化和规范化出让矿业权，落实绿色勘查开发要求，实行探矿采矿“直通车”制度。

二、夯实资源开发支撑

动态衔接新一轮矿产资源勘查结果，加快推进云南易门产业园区总体规划修编，促进资源经济与园区经济协同发展。结合新一轮铜矿资源勘查和远期开发利用，以铜厂、小街、绿汁3个乡镇为重点，适时推进邻近矿区的居民实施产业搬迁，配套学校、医疗等公共服务设施。围绕运输、供电、供水等，提升易门铜矿开采基地基础设施，加快建设矿区至铜基新材料产业基地运输道路、矿区接玉楚铁路专线连接线、变电站、供水管网、5G基站。利用5G、AI等技术，搭建矿山工业互联网平台，打造“感知、通信、分析、预测、决策、执行”的闭环管理体系。

三、推动产业链延链补链强链

以技术创新、绿色低碳为导向驱动企业转型升级，以龙头企业带动延链补链强链，引进国内矿业龙头企业，建设在全省具有重要地位的大型矿山。稳定阳极铜生产规模，拓展铜材、铜深加工产品生产，积极开发铜管、铜棒、铜带、铜排、镀锡铜牌等深加工产品。争取实施电解铜生产基地项目，打造云南省重要的铜基新材料产业基地。积极融入滇中稀贵金属国家先进制造业集群建设，配合做好省属国企成立有关工作，合理布局三元催化剂回收利用，积极引进产业链上下游关联配套企业，做精“铂、钯、铑、铱、钇”新材料产业链，打造云南省重要的有色稀贵金属产业基地。支持云南省贵金属资源再生工程技术研究中心建设，提升低品位矿、难选矿、伴生矿的综合利用水平，打造云南省稀贵金属二次资源综合回收示范基地。

专栏 1 有色稀贵金属新材料产业发展重点工程

资源基地建设工程。以铜厂铜矿为中心，打造铜钴矿资源基地；加大罗台旧区域内资源整合力度，形成集钨矿、铅锌矿、长石、高岭土资源基地；联动六街—螃蟹箐一带，打造集熔剂用、水泥用、建筑石料用的绿色建材基地；联动浦贝—十街一带，打造以页岩矿为原料的新型墙材基地。

矿产绿色开采工程。实施玉溪市易门铜矿绿色开采工程建设、开裂山采矿等项目。

铜矿产城融合搬迁工程。以矿区涉及的铜厂乡政府及周边村庄为重点，优化搬迁安置方案、制定搬迁计划，实施产业搬迁，建设集中安置区，配套学校、医疗等公共服务设施，确保群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

铜基新材料产业发展工程。实施玉溪市易门铜基新材料产业园建设项目，引进铜基新材料中下游生产企业，布局生产无氧光亮铜杆、精密合金铜线、精密电子铜箔等产品，打造云南省重要的铜基新材料产业基地。

二次资源综合回收利用工程。实施贵金属二次资源富集再生现代产业基地建设、稀贵金属废渣废料综合回收利用、退役组件光伏板回收等项目。

第二节 推动绿色建材产品迭代升级

坚持增品种、提品质、创品牌，加快节能降碳升级改造，促进绿色建材智能化生产、规模化定制、服务化延伸，打造全省重要的绿色建材产业集群。推进长石、高岭土、石灰石等资源勘查，加快陶瓷土、高岭土探矿权设定和出让，夯实绿色建材产业原料供应。提升水泥产业发展质量，支持新型水泥生产线和智能化、环保型工厂建设，优化普通水泥、矿渣水泥、复合水泥等产品结构。积极拓展生活陶瓷和工艺陶瓷，开展中高档陶瓷、多功能陶瓷的研发生产，推动陶瓷产品由中低端向中高端迈进。支持管材制品企业发展壮大，培育形成集设计研发、管材生产、施工安装等为一体的全产业链。积极发展新型环保建材，开发新型节能墙

体材料、防水材料、绝热隔音材料等产品。引导现有建材企业向装配式建材领域转型升级，有序发展装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构等装配式建筑。做好资质办理、货币结算及物流调度等服务保障，助力“易门建材”开拓南亚东南亚市场。到 2030 年，绿色建材产业规上工业产值达到 60 亿元以上。

专栏 2 绿色建材产业迭代升级重点工程

水泥产业转型升级重点工程。实施年产 10 万根高性能混凝土电杆生产等项目；推动水泥生产方式和产品绿色转型，加快实施水泥窑分解炉深度原位自脱硝技术超低排放技改、大椿树水泥生产线超低排放改造等项目。

陶瓷产业转型升级重点工程。实施年产 138 万件中高档卫生洁具陶瓷生产建设、精密陶瓷颗粒生产等项目。

管材制品制造工程。实施年产 1300 吨塑料管材及配件技改，年产 PE 管材、喷滴灌带智能化灌溉系统生产建设等项目。

水晶产业发展工程。实施年产 6000 吨高品质水晶钻石新材料研发生产制造、云南易门水晶饰品产业园建设等项目。

新型环保建材建设工程。实施高端耐火材料智能化生产提质增效、新型节能环保墙体材料建设等项目。

第三节 推动生物资源加工高质高效发展

发挥特色农产品、中药材比较优势，以绿色食品加工、生物医药为重点，加快生物资源产业向深加工拓展。

一、发展绿色食品加工业

做特做优以食用菌、特色农产品等精深加工为主的绿色食品加工业，打造全省重要的食用菌精深加工基地，力争农产品加工产值与农业总产值比提高到 2:1。以梅曾片区、六街片区为重要载体，推进食用菌、蔬菜、特色林果、粮食、畜禽产品精深加工，重点开

发复合调味品、方便速食、果脯等休闲食品，积极开发植物蛋白饮料、浓缩蔬菜汁、蔬菜代餐等高附加值产品。以省级品牌帮扶行动为契机，支持企业申报“三品一标”2产品认证、全国名特优新产品、云南省“绿色云品”等品牌，扩大“食用菌”“酱咸菜”等名特优地理标志农产品品牌效应。引导企业参与各类农产品产销对接活动，积极培育直播电商、田间直采、社群电商、农产品认养等新型营销模式。到2030年，绿色食品加工规上工业产值达10亿元。

二、发展生物医药产业

紧抓“健康中国”战略实施契机，充分发挥优质原料优势，实施“中药材+”工程，加快构建种业、种植、研发、加工、销售一体化产业链。扶持现有生物医药龙头企业做大做强，重点发展生物化学药、中成药、中药饮片、生物提取、医疗器械产业，深度开发以植物提取为主的保健食品、特殊用途化妆品、药食同源产品。稳定中药材供应产量和质量，支持中药饮片、配方颗粒产业发展，开发精制饮片、免煎饮片、小包装饮片等新型饮片产品。探索发展医疗器械产业，积极引进家用医疗检测器械、医疗康复器械、中医养生器械等生产企业。到2030年，生物医药产业规上产值达10亿元。

专栏3 培育壮大生物资源加工重点工程

绿色食品加工产业发展工程。实施饮料生产、年产特级初榨橄榄油2000吨、年产5000吨野生食用菌调味食材深加工（二期）、年产50000吨特色农业系列产品加工等项目。

生物医药产业发展工程。实施年产4000吨药用松香、年产400吨中药材提取扩建、综合利用牲畜生物化资源深加工生产线建设、化学试剂二期扩建等项目。

第四节 培育发展先进装备制造业

抢抓国家新一轮找矿突破战略行动装备建设机遇，以矿产资源勘查、开采需求为导向，瞄准本地及周边市场，发展以矿冶成套装备为重点，现代农业机械、户外运动装备制造为辅助的装备制造产业集群，尽快实现装备制造产业规上工业企业零的突破。依托果岭（易门）装备制造产业园和现有装备制造企业，推进先进装备制造业强链补链延链，加快向以数字化、柔性化及系统集成技术为核心的高端装备制造发力，实施中高端电动病床生产、智能穿戴设备生产项目。培育发展矿冶成套装备、现代农业机械、五金机电、自动化物流装备等装备制造业，大力发展食用菌方舱等装备制造业，加快推进年产5万吨矿山机械铸造铸件生产加工、消费电子精密功能性器件生产、居家养老智能设备制造等项目。引入具有支撑示范效应的龙头企业，主动承接中东部、昆明周边等地装备制造产业转移，吸引更多优质企业落地易门。到2030年，先进装备制造业产业规上产值达10亿元。

第五节 积极培育未来产业

立足全县产业实际和资源禀赋，紧扣未来产业发展需求，加强前瞻谋划和政策引导，积极培育以低空经济、新型储能为重点的未来产业。加大对低空经济装备制造产业园的招引力度。主动融入低空经济发展，积极推广“低空+农业”“低空+文旅”“低空+应急”等融合业态，丰富农业植保、空中游览、物流配送、抢险救灾等低空消费场景，力争在低空经济新兴产业赛道上探索

突破。聚焦制造业智能化改造、数字化转型、绿色化发展的现实需求，加快布局发展人工智能。以医药健康、生物质能源为方向，推动生物技术与本地产业融合，培育生物制造新动能。积极发展新型储能，加快云南易门产业园区麦子田共享储能、锌溴液流储能电站、磷酸铁锂储能电站等项目建设，全面构建“清洁能源+智能电网+储能”的绿色能源发展格局。

第六节 促进制造业与生产性服务业深度融合

围绕制造业发展需求，构建以现代物流、科技服务、金融服务等为主的生产性服务业体系，为制造业高质量发展蓄势赋能。

一、完善现代物流体系

加快推进易门县城运物流园、易腾智慧物流园、易门县食用菌冷链物流交易中心、易门县十街乡红河谷—绿汁江冷链物流中心等项目建设，打造“通道+枢纽+园区+网络”的现代物流体系。完善县乡村三级物流服务体系，改造提升乡镇集贸市场等流通基础设施。以制造业重点企业需求为导向，健全以服务矿冶建材产业链、果蔬食用菌花卉冷链物流、快递物流配送等为主的专业化、数字化多层级物流服务网络。建立物流企业培育库、后备培育企业台账，做好动员、指导、申报等工作，大力培育 A 级物流企业。拓展仓储运输、装卸搬运、分拨配送场景应用等新业态，推动物流数智化、绿色化转型发展，加快实施新能源多式联运物流等项目，有效降低全社会物流成本。

二、积极推进实数融合

深入实施“智改数转网联”，持续开展中小企业数字化转型摸底调查，指导企业在设计生产、仓储和运营等环节开展数字化改造。重点开展智能工厂、数字化车间等场景应用，加快实施易门铜业智能工厂提升等项目，打造一批具有示范效应的智能化标杆项目。积极组织企业申报数字化转型“小灯塔”示范企业，培育一批省级智能制造标杆企业、省级智能工厂。深入推进“人工智能+”产业发展，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，提升全员人工智能素养与技能。提升农业智能化水平，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景，加快应用智能农机、无人机、精准饲喂等装备和技术，搭建易门县蔬菜产业数字服务平台，助推现代农业节本增效。

三、提升科技服务能力

引导长期资本、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技，培育耐心资本服务科技创新。充分发挥企业科技特派员和第三方科技服务机构效能，提供技术研发、成果转化、技术推广、检验检测、咨询培训等专业服务，支撑制造业创新发展和转型升级，到2030年，技术合同成交额突破8000万元。支持重点产业相关企业加大研发投入，联合科研单位协同技术攻关，推进产业关键核心技术突破。加强行业领域技术经理人培育和使用，构建“技术经理人+”生态体系，加快科技成果转化和产业化。

四、优化金融支持体系

依托“服务企业+”玉事协商委员工作室等平台，积极搭建“政银企”沟通桥梁，拓宽企业融资渠道。摸排有色稀贵金属、绿色建材等重点产业链链上企业融资需求，引导金融机构“一链一策”提供差异化金融支持，提供应收账款、存货、仓单和订单融资服务。加强多元化金融支持，加大对传统制造业数字化转型，高端化、智能化、绿色化发展以及企业增品种、提品质、创品牌融资支持力度。引导金融机构运用贷款、债券、保险等多样化工具，为重点产业链链主企业和重要配套企业提供综合金融服务。

第七节 推进园区平台提档升级

全面提升云南易门产业园区的承载力、吸引力、竞争力，加快形成新的聚集效应和增长动力，到2030年，园区营业收入、规上工业产值分别达到450亿元、375亿元。

一、改革管理体制机制

推进社会事务管理职能稳步移交各行业主管部门和属地乡镇（街道），集中精力抓好招商引资和产业发展。全面推行“管委会+1家集团公司（一级公司）+5家国有公司（二级公司）+N家专门业务公司（三级公司）”模式，创新园区市场化运营模式，推动国有公司市场化运营。聚焦“岗位选聘、绩效考核”等，深化人事改革，依法依规赋予园区更大经济管理权限，逐步建立“财政奖补超收分成”机制。加快推进园区跨区域协作发展，积极探索“共建协作”“飞地经济”等多种发展模式，促进实现利益共享。利用“财政专项安排”“超收预算调增”等方式，加大对园区的资金支持力度。

二、夯实园区硬件设施

紧扣产业发展规划，统筹推进基础设施建设，强化消防安全基础建设，全面提升园区综合承载力。围绕省级工业优势县分级分类赋能措施，积极争取中央及省预算内投资、省级开发区高质量发展基金、专项债券等资金支持，谋划一批供水燃气管网配套、数智慧建设、工业固废综合利用等园区基础设施建设项目。加快园区供水、天然气、供电等基础配套设施建设，推进易门县固体废物综合利用建设项目，积极争取专项资金支持，加快园区新型基础设施建设，实现园区 5G 网络和双千兆网络深度全覆盖，推进园区管理服务数字化。以巩固提升园区绿美建设、改善园区发展环境为重点，争创省级绿美园区、省级低碳示范园区。

三、推动产业集群发展

优化“一园四片区”产业布局，做好四片区未开发利用土地的盘活使用，建强“两主两辅”产业体系。有色稀贵金属新材料产业主要稳定粗铜生产规模，打通“粗铜—阳极铜—电解铜”产业链条，为铜基新材料产业基地提供稳定的原料供给；以重点企业为引领，加快推动产业链延伸和产业融合发展，打造铜基新材料产业集群，做精“铂、钯、铑、铈、钆”等稀贵金属二次资源循环利用，做优做强有色及稀贵金属回收利用产业集群。绿色建材产业主要以中高档陶瓷、新型建材生产加工为重点，引进一批技术先进、市场前景好的建材企业，鼓励现有企业加快技术创新与多功能新产品研发，加强与南亚东南亚国家合作联系，推动陶瓷、管材等产品走出去。生物资源加工产业充分发挥优质原料优势，围绕高原特色林农产品精深加工、生物资源提取、中成药民

族药生产等，加快形成一批拥有自主知识产权的创新药、特色食品企业。先进装备制造业加快引入节点型装备制造龙头企业，重点发展矿冶成套装备，积极发展现代农业机械、户外装备制造等产业。到 2030 年，园区亩均营业收入达 300 万元/亩，主导产业集中度不低于 85%，规上工业企业达 95 户。

四、做好园区招商引资

鼓励园区市场化招商与全民招商相结合，全力推进以商建园、以园招商、以商招商，实现政府、开发公司、入驻企业三方互利共赢。抢抓产业转移政策机遇，与广州、深圳等发达地区商会、行业协会、招商公司等建立合作关系，开展精准招商。推进招商公司实体化和持续开展驻点招商，选派招商业务骨干入驻珠三角等重点区域开展招商工作。借助省、市级异地商会，拓展客商资源和投资信息渠道。抓实重大项目服务工作，建立项目“谋、谈、签、落”台账，健全完善“四个一批”重点项目清单，争取项目早日投产投用。

专栏 4 园区高质量发展重点工程

园区承载力提升工程。实施麦子田片区 110kV 水桥变电站、平山顶基础设施建设、定制化标准化厂房及配套基础设施建设、云南易门产业园区配套基础设施建设、云南易门产业园智慧园区建设等项目。

园区未开发利用土地盘活使用工程。做好大椿树 313 老厂区域、平山顶地块、梅曾片区等 3200 亩土地的开发利用，提升土地利用效率。加快批而未供、闲置土地处置，实行“一地一策”，实施动态管理，通过招商引资、增产扩能等方式加快土地供应，推进批而未供和闲置土地处置工作，“十五五”时期，每年批而未供处置率不低于 20%，闲置土地净减少率不低于 50%。

园区产业集群发展工程。加快有色稀贵金属新材料产业、绿色建材产业、生物资源加工产业、先进装备制造产业集聚集群发展，促进上下游衔接、产业链协调。

第四章 夯实“三农”根基，扎实推进乡村全面振兴

深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，以“千万工程”经验为引领，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

第一节 壮大高原特色农业

围绕生产端、加工端、销售端“三端”发力，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，构建以粮食为基础，以“烟畜菌菜果药”为重点的“1+6+N”高原特色农业体系。

一、健全高原特色农业支撑体系

确保粮食生产安全。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保耕地面积和永久基本农田面积不减少。以逐步把永久基本农田建成高标准农田为导向，有序推进7万亩高标准农田提质改造建设，力争永久基本农田全部建成高标准农田。全面落实种粮扶持政策，实施粮油单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，强化“稳面积、增单产”双轮驱动，确保年粮食种植面积稳定在19.6万亩，粮食综合生产能力达6500万公斤。坚持农林牧渔并举，丰富“菜篮子”“果盘子”“肉案子”“油罐子”“鱼篓子”产品供给，构建多元化食物供给体系。

稳定发展烤烟产业。以“稳总量、调结构、强科技、提质量、

增效益”为抓手，强化云产卷烟优质烟叶原料保障能力，推动烟草产业从“规模效益型”向“质量效益型”转变，到2030年，烤烟种植面积稳定在6万亩以上，收购任务800万公斤以上。推进烟田“宜机化”改造，配套完善烟田路网沟渠建设。开展烟叶生产全环节宜机化技术与装备推广应用，推动全程机械化作业水平提升。以技术为支撑提升产业质效，持续推广秸秆还田、增施有机肥、客土改良等土壤保育技术，水肥一体化、四虫一剂、生物农药等绿色防控措施。推进烟叶绿色生产，管好、用好电能烤房，推行清洁能源烘烤方式。立足“以烟稳粮、以烟促粮”机制，因地制宜推广烟粮、烟油、烟杂粮等常态化轮作模式，深化粮烟协同发展。

扩增畜禽生产能力。以生猪、家禽、肉牛为重点，推进规模化、标准化养殖，加快实施4000头生猪养殖场建设、江口社区500头肉牛养殖基地建设等项目，到2030年，生猪存栏16万头、家禽1100万羽。开展畜禽良种联合攻关，加强良种培育与推广。引导养殖场升级改造智能环控、精准饲喂等一批数字化设施畜牧业基地。积极采取“种养+”循环养殖模式，实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，畜禽粪污综合利用率达90%以上。持续强化动物疫病防控工作机制，不断提升基层防疫人员的专业素养和实践能力，确保不发生重大动物疫情。

推进食用菌产业多元化发展。依托丰富的野生菌资源和邻近省会昆明的区位优势，全面促进食用菌产业链“上游提升、中游

建强、下游完善”，做强食用菌“一县一业”主导产业。综合运用“封育管护”“包山养菌”“仿生种植”“示范栽培”等措施，推进野生菌资源富集区林下经济发展。依托方舱基地建设，推动人工食用菌种植规模化发展。依托食用菌加工骨干企业，推动食用菌产业补链强链延链，开发生产调味菌类、休闲食品、保健食品、食用菌提取物等多元化产品，打造云南省食用菌加工聚集核心区。依托中国·云南野生食用菌交易中心数字化交易平台，促进“物、钱、票”线上数字化交易闭环，加速“菌乡易门”向“数字菌都”跨越。依托野生菌博物馆、菌文化主题街区 and 一批菌文化主题景观，巩固集捡菌、赏菌、品菌为一体的“林—菌—旅”融合发展模式。到 2030 年，食用菌产业综合产值达 55 亿元以上。

加强蔬菜稳产保供。立足红河谷—绿汁江热区优势，优化蔬菜产业布局，建设高品质蔬菜生产基地，到 2030 年，蔬菜种植面积达 15 万亩，产量 2 亿公斤以上。巩固葱蒜类、瓜茄椒类传统蔬菜品种，加快发展芦笋、叶菜类、菜用豆类等优势品种，引进农业企业、种植大户，培育发展蔬菜订单农业。推动老旧大棚改造提升，稳慎新（扩）建大棚蔬菜基地，完善田头市场预冷、储藏等采后冷链设施，提升冷链运输服务能力。以规模基地为依托，推进农超对接、农校对接、农批对接、高端商超餐饮对接，建立直采基地和订单生产关系。整合周边农产品资源，推进脱水蔬菜、速冻蔬菜、净菜加工，开发即食食品、即热食品等产品。

加速林果产业发展。推动品种培优、品质提升、品牌打造和

标准化生产，大力发展以柑橘、小浆果为主的水果种植，以油橄榄、核桃、板栗、华山松等为主的油料、干果，到 2030 年，林果种植面积达 14 万亩。完善采后处理，配套建设冷库、清洗、分选、分级、包装等设施，提高采后商品化处理能力。引进林果深加工企业，研发干果、坚果、果汁等系列产品，推动林果全产业链发展。依托万亩柑橘、万亩板栗、万亩野生菌保育促繁等基地，以个性消费、定制旅游和沉浸体验为牵引，打造一批集种植体验、采摘体验、农耕研学、亲子互动为一体的庄园经济，促进林果产业和乡村旅游深度融合发展。

加快发展中药材产业。开展种质资源圃建设和良种选育，加强中药材种质资源保护。积极强化与县内外龙头企业的合作，推进林下、仿野生、间作、套作、轮作等种养模式和“龙头企业+合作社+农户”等生产模式，扩大滇重楼、黄精、白芨、天麻等地方特色品种规模种植。进一步提升中药材种植、加工能力和水平，创新研发生产一系列药膳、中药茶饮、中药调料等日常中药食品及补益型、康复型、治疗型等功能性和保健性的药食同源产品。到 2030 年，中药材种植面积扩大到 1.2 万亩，综合产值达 4.2 亿元以上。

专栏 5 高原特色现代农业产业体系重点工程

烤烟产业发展工程。持续推进全县 1 万亩云产卷烟高端特色烟叶开发，夯实优质原料供给保障。

畜禽养殖工程。实施江口社区 500 头肉牛养殖基地建设、4000 头生猪养殖场建设、生猪养殖场提质增效、易门樟木箐老蜂窝下家箐肉鸡养殖小区建设、六街街道樟木箐肉鸡养殖等项目。

食用菌产业发展工程。实施食用菌种植基地建设、龙泉街道高原特色食用菌种植园建设、迤栖冲食用菌包生产建设等项目。

蔬菜产业发展工程。实施六街高原特色高端番茄种植示范基地建设、浦贝乡草箐村高原特色蔬菜生产基地建设、十街乡高原特色蔬菜种植示范基地建设、小河片区特色蔬菜种植基地建设等项目。

林果产业发展工程。实施易门县万亩野生菌、板栗、油橄榄、塔拉、森林人家产业基地提质改造建设、易门智慧温室樱桃番茄种植、龙泉蓝莓种植基地等项目建设。

中药材产业发展工程。加快建设高原特色滇黄精种植园、高原特色中药材白芨种植园、林下天麻种植基地等。

二、全面提升农业生产水平

以高标准农田建成区、占补平衡补充耕地项目区、耕地质量问题突出区为重点，综合采取工程、生物、农艺等措施，加快推进土地综合整治、“占补平衡”项目，有效提高耕地质量和产能。加强水利、气象等基础设施和农业防灾减灾能力建设，推进小型农田水利工程达标提质。深入实施种业振兴行动，鼓励头部链主企业推进种业基地建设。抢抓大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，扎实推进老旧农业机械报废更新，着力补齐农业机械化短板。发挥易门县农民院士科技服务站平台优势，构建“需求收集—技术攻关—成果转化”全链条服务模式，开展常态化技术培训，培育“新农人”队伍。大力推进现代设施农业建设，创新技术应用与产业模式升级，完善大棚、水肥一体化设施等基础设施。以小浆果种植、畜禽养殖为重点，加快建设数字化种植、养殖示范基地。健全动植物疫情疫病防控体系，加强防控队伍建设，广泛开展防治技术指导。

专栏 6 提升农业综合生产能力重点工程

全域土地综合整治工程。有序推进各乡镇（街道）土地整治（补充耕地）项目，完成整治总规模 11.2 万亩，其中，新建 2.31 万亩、改造提升 8.89 万亩，新增耕地 2500 亩。

现代种业提升工程。实施易门县现代种业提升、野生食用菌保育促繁基地建设等项目，到 2030 年，主要农作物良种覆盖率稳定在 90%左右。

设施农业提升工程。实施易门县万亩牛油果种植园建设、易门县万亩西梅种植基地建设、六街街道高原特色花卉种植园建设、十街彝族乡贾姑石榴箐现代化农业基地建设等项目。

三、健全完善农业经营体系

健全新型农业经营主体扶持政策，宣传落实各级各类农业扶持措施。健全新型经营主体培育机制，抓好农业经营主体梯次培育，提升农业企业、合作社、家庭农场、种养殖户等新型经营主体数量和质量，支持村集体经济发展，争取培育市级以上龙头企业 25 户，培育农民专业合作社 220 个以上、家庭农场 210 户以上。深化“农业服务+”模式，提供涵盖产前、产中、产后的全方位服务。大力实施高素质农民培育工程，培育一批爱农业、懂经营、善管理的农业农村经理人，支持企业、合作社开展乡村实用型人才培养，挖掘培养一批乡村工匠，“十五五”时期，累计培育 1000 人以上。

四、增强“高原菌乡”品牌影响力

实施农业品牌提升行动，以“高原菌乡”区域公共品牌为引领，构建“县域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌矩阵。以省级品牌帮扶行动为契机，支持企业参与“三品一标”、云南省“绿色云品”等评选活动。顺应消费市场，加强品牌营销，组织参加中国—南亚博览会、“绿色云品”展示推介活动等大型展会

以及客商开展对接合作。强化农产品质量安全监管，围绕农产品质量安全监管执法、农产品质量安全检测、农业技术推广服务，推进队伍建设。聚焦育种、种养、加工、销售等农产品全生命周期，构建“去向可查证、责任可追究”的农产品质量追溯体系。

第二节 拓宽农民增收致富渠道

坚持把增加农民收入作为“三农”工作中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道，“十五五”时期，全县农村居民人均可支配收入年均增长6%。

一、实施常态化精准帮扶

落实覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，动态调整“一户一策”帮扶措施，确保监测对象应纳尽纳、应扶尽扶、应退尽退。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，落实好医疗、住房等兜底保障政策。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力。大力开展脱贫劳动力职业技能培训，持续做好乡村公益性岗位开发、跨省外出务工。积极做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，在重点工程和中小型农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，促进脱贫群众稳岗增收。

二、稳步提升“四项收入”

聚焦“1+6+N”高原特色农业体系，壮大富民强村产业，充分利用中国·云南野生食用菌交易会、消费帮扶展销会、主题直播带货等线上线下方式，拓宽农副产品销售渠道，促进经营净收入稳定增长。建好“家门口的务工车间”，发展庭院经济、民宿经济、农村生活性和生产性服务等业态，促进工资性收入较快增

长。全面落实耕地地力保护补贴、生态护林员补助等强农惠农富农政策，促进转移净收入平稳增长。提升村集体经济“三资”规范管理水平，鼓励支持集体经济组织和农户通过出租、入股、合作等方式盘活资源资产，完善联农带农机制，促进财产净收入平稳增长。用好水库移民后期扶持政策，积极推动后扶项目与乡村全面振兴深度融合。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

持续推进农村人居环境整治，补齐基础设施和公共服务短板，提升基层治理效能，聚力打造宜居宜业和美乡村。

一、扎实推进乡村建设

强化规划引领，推进实用性村庄规划编制成果运用。推进和美乡村示范创建，建成一批示范村、提升村，力争基本具备现代生活条件的行政村占比达66%以上，择优争创“云南省宜居宜业和美示范村”。改善农村人居环境，持续推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理和村容村貌整治，到2030年，农村生活垃圾处理设施覆盖率达100%，农村生活污水治理（管控）率达80%以上，户用卫生厕所普及率达91%以上。加快推进农村临违建筑和危旧房屋清理整治，引导农民依规有序建设安全、绿色、经济、美观的农房。加快补齐农村基础设施短板，有序增加农村教育、医疗、养老、托育等公共服务供给。

二、完善乡村治理体系

加强农村基层党组织建设，推进基层党建“四级联创”³，推动村级组织“大岗位制”⁴提质增效。持续整治形式主义为基

层减负。加强新时代农村精神文明建设，大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭等创建活动，创建全国乡村治理示范村。持续推进农村移风易俗，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱，持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等问题。健全农村社会治安防控体系，着力防范化解农业农村领域风险隐患。强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

专栏 7 宜居宜业和美乡村建设重点工程

农村厕所革命建设工程。依据农村户厕改造技术规范，实施易门县农村厕所革命项目。

和美乡村建设工程。实施易门县和美乡村建设、易门县农村“两污”治理整县推进等项目。

第四节 深化农村改革

有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化农村承包地制度改革，引导土地经营权规范有序流转，推进农业适度规模经营。稳慎推进实施农村宅基地制度改革试点和农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点，在依法维护农民宅基地合法权益和严格规范宅基地管理的基础上，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，发展乡村产业，加强农村宅基地和农民住宅建设管理。巩固提升农村集体产权制度改革成果，落实集体所有权、明晰农户财产权、放活资产经营权，推进农村集体经营性建设用地入市试点工作。深化林权制度改革，推进林地依法流转经营，促进林农增收。巩固农业水价综合改革成果，促进农业节水和农业用水可持续发展。

第五章 深化融合赋能提质，构建文旅发展新格局

坚持以文塑旅、以旅彰文，做好“旅游+”“+旅游”文章，推进文商旅、工交旅、农文旅等深度融合，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量，持续擦亮“滇中水城·菌乡易门”金字招牌，诠释好“有一种叫云南的生活 旅居易门”。

第一节 全力打好“四张”文旅牌

整合优秀传统文化、红色文化、滇铜文化、美食文化等资源，持续优化旅游发展空间布局，构建“一轴联动、两核引领、多翼支撑”文旅发展布局⁵，打好“水城菌乡”“铜韵绿汁”“红色易门”“旅居易门”四张文旅牌。

一、做优“水城菌乡”经典IP

加快旅游景区提档升级、旅游业态推陈出新，定制一日游、周末游等精品旅游线路，加快承接旅游市场向县域下沉。加快实施龙泉公园生态旅游景区旅游基础设施建设项目，强化龙泉公园生态旅游景区运营管理，探索市场化建设运营新路径；推进南屯湖、栗园湖等滨水空间品质提升，植入灯光艺术、亲子亲水娱乐等设施，培育河畔市集、水上灯光秀、“夜游、夜娱”等多元化消费场景，构建全方位、多层次的“滇中水城”旅游品牌体系。加快花果山欢乐谷景区转型升级，拓展林下仿野生食用菌种植试验，创新采菌体验、荒野厨房等体验式消费。提档升级以森林生态旅游经营为主的“森林人家”，探索打造野生菌林家乐、菌菇加工体验工坊、菌文化民宿等多样化场景，推动林下经济和旅游业两业并举。挖掘餐饮领域老字号特色美食文化，打响“易门豆

豉”“野生菌宴”“浦贝羊肉”“铜厂药膳”等特色饮食品牌。

二、重塑“铜韵绿汁”新传奇

全力推进国家工业遗产易门铜矿保护活化利用，持续整治提升集镇环境卫生，完善旅游配套服务设施，提高旅游接待服务能力，打造最美国家工业遗产小镇。打造“铜矿记忆”沉浸式工业怀旧小镇，以文艺演出、怀旧电影、非遗项目展演等活动，重塑“工业乡愁”。以“工业遗产+文化创意”为结合点，探索联动艺术家、艺术院校共建“艺术家第二居所”“高校实践创作基地”。创新开发“年代剧本杀”、特色旅拍基地、绿汁音乐节等业态，积极打造微电影和影视拍摄地。审慎推进矿道开发，推出集铜矿开采历史讲解、矿工工作环境体验为一体的沉浸式井下探秘游。依托绿汁江、108弯72拐盘山公路、马头山等资源，策划举办越野跑、攀岩、野水漂流、低空飞行等活动，重点打造龙泉街道、绿汁镇文体旅融合发展示范点。以满足季节性、阶段性住宿需求为导向，鼓励农户和返乡人员利用自有房屋，自主经营乡村民宿、农家乐。

三、赓续“红色易门”革命基因

充分挖掘以南疆丹娘—孙兰英为代表的红色文化资源，加快实施易门红色旅游基础设施建设项目，全力打造“红色易门”名片，积极打造滇中地区党员教育培训基地。推动红色文化与良好生态基底、多元民族文化等深度融合，大力培育“红+绿+彩”叠加发展，依托孙兰英烈士纪念馆、杨家龙潭滇中第一党支部旧址、易门烈士陵园等红色文化资源，不断优化红色研学“红线”；依

托龙泉、小街、六街秀美自然风光，发展壮大生态旅游“绿线”；依托核桃箐彝族村寨、歪头山苗族村寨，丰富民俗体验“彩线”。积极培育“红色旅游+”业态，开发研学、忆苦思甜餐饮、徒步、红色演艺等旅游产品。加速小街乡中心小学、孙兰英烈士纪念馆片区整合，完善对外交通连接线与内部游览、游客中心等基础设施。

四、培育“旅居易门”新品牌

落实好旅居云南正负面清单，以乡村旅居为重点，综合采用村集体统一收储、引入社会资本、带动乡土文化能人等方式盘活闲置农房资源，打造“有一种叫云南的生活 旅居易门”。加大空心村、村内闲置住宅等资源摸底调查力度，优化旅居适宜乡村空间布点。鼓励房企、酒店（民宿）、群众等通过以租代售、酒店式公寓整体出租、个体出租出售等多种方式，盘活存量商品房、出租房。按照“轻介入、微改造、精提升”原则，重点推进林士桥、摆衣村、万宝厂等特色村落村舍风貌整治、基础设施完善、公共服务配套提升。以万宝厂、绿汁社区等为重点，培育体育旅居、文艺旅居、乡村旅居等多元旅居业态。依托扒河沿线、绿汁江流域沿线村落和万亩柑橘、万亩板栗，因地制宜开发乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱等体验项目，发展乡村休闲游、森林疗养、田园采摘、非遗体验等特色乡村旅居产品。开展“新村民”招募，引入一批乡村 CEO、“家乡推荐官”等参与旅居项目策划、运营与推广。

| |
|--------------------------|
| 专栏 8 “四张” 文旅牌重点工程 |
|--------------------------|

| |
|---------------------------------|
| “水城菌乡”培育打造工程。利用县城周边水域，规划开发亲水项目； |
|---------------------------------|

推进龙泉公园生态旅游景区旅游基础设施建设、花果山欢乐谷景区提档升级，加快产城景深度融合发展。

“铜韵绿汁”培育打造工程。实施国家工业遗产易门铜矿保护活化利用、国家工业遗产易门铜矿康养旅居建设、绿汁镇旅游景区公共设施提档升级、绿汁72道拐骑行驿站建设、绿汁镇绿汁江大桥步道旅游观光、绿汁铜韵文化休闲体验等项目。

“红色易门”培育打造工程。加快实施小街乡红色教育培训基地建设、“滇中第一个中共党支部成立地（易门杨家龙潭）”保护和利用等项目，推动红色文化与良好生态基底、多元民族文化等深度融合，大力培育“红+绿+彩”叠加发展。

“旅居易门”培育打造工程。以县城及罗所林士桥、绿汁社区、摆衣村、万宝厂等村庄为试点，实施易门县乡村旅居建设、农文旅融合示范村打造、迤栖冲茶旅融合示范产业园基础设施建设、生态鸵鸟养殖观光研学基地建设等项目。

第二节 繁荣发展社会主义文化

坚持以人民为中心的创作导向，健全现代公共文化服务体系，推出更多优质文化服务和文化产品，推动文化事业全面繁荣和文化产业健康发展。

一、培育和践行社会主义核心价值观

坚持以培育和践行社会主义核心价值观为引领，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展。推进理想教育常态化、制度化，将“四史”⁶教育融入国民教育全过程，积极开展文明讲堂等宣传教育活动。充分发挥先进典型示范引领作用，做好“身边好人”“新时代好少年”等先进典型推荐工作。推动新时代文明实践中心（所、站）提质增效、提档升级，整合新时代文明实践中心（所、站）、妇女儿童之家等阵

地资源，创新开展“我们的节日”和新时代文明实践活动。推动文明城市向城市文明转变，开展新一届全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，持续对创建成功的全国文明村镇、文明单位进行动态管理，着力推进文明创建健康持续发展。

二、繁荣发展文化事业

推进易门县文化馆、图书馆智慧改造，改造提升易门县城乡规划展示馆、野生菌博物馆，建设“书香易门”。实施广电服务提升计划，推进县融媒体中心设备更新升级。完善城乡公共文化服务设施，推进基层公共文化服务活动场所提档升级。推动文化服务向基层延伸，持续开展“文化六进”“戏曲进乡村”等活动。深化文艺院团改革，挖掘提炼民族文化、红色文化、工业遗产文化，不断推出易门特色文化精品，组织原创作品参与“群星奖”“彩云奖”“玉星奖”、云南省民族民间歌舞乐展演等评选活动。建立文物保护动态更新、实时管理县级数据库，开展文物修缮保护工程，积极做好国保、省保申报工作。建立健全易门非遗数据库，探索建设非遗数字体验馆。加大“非遗工坊”命名建设力度，推动非物质文化遗产申报晋级。坚持依法为民修志、治志理念，加强地方志编修工作，科学谋划和推进第三轮修志工作。加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升文化领域治理能力。

三、大力发展文化产业

积极培育文化市场主体，提升文化产业市场化水平。推动旅游资源串点成线（成片），定制文化美食体验、休闲度假、康体养生、户外旅游等主题特色旅游路线。探索设立县级非遗文创孵化平台，

整合非遗传承人、青年设计师、文创企业、电商平台、本地制造力量等多元主体，推进陶瓷文化、工业遗产、苗族刺绣等特色文化资源创新性发展，打造“易门文创”产品矩阵。激发非遗工坊活力，探索“非遗+旅游”新模式，丰富陶器、红糖等非遗技艺体验。做好野生菌、豆豉、高粱酒等“非遗伴手礼”，鼓励旅游商品企业注册商标，培育好易门文旅标识。

专栏9 文化事业繁荣发展重点工程

公共文化设施完善工程。实施易门县文化馆、图书馆智慧化改造，乡镇（街道）综合活动场所建设及基础设施提档升级、双龙村双龙湿地乡村振兴建设等项目。

文物保护修缮工程。推进茶树静乐庵、城山魁阁楼等建筑类文物修缮及下浦贝李忠窑址、寨子山遗址及脚家店恐龙化石群等文物周边环境整治，加强孙兰英烈士纪念馆、安禄罗易特别区委旧址等革命文物修缮保护与展陈提升。

第三节 全面提升旅游服务能力

围绕旅游配套服务设施、旅游诚信体系、从业人员服务素质等内容，开展旅游服务能力提升行动，构建“诚信服务、放心消费、体验卓越”的旅游服务新生态。

一、完善旅游配套服务设施

实施景区强基焕新工程，对标国家A级旅游景区标准，梯次推进景区创建与提质。推进交通干道与乡镇、重点旅游景区、相邻区域景区的连接乡村公路建设，完善旅游线路交通引导标志标识，同步优化停车场、充电站等旅游交通配套设施。加快“交通+旅游”深度融合，围绕菌子季、节庆活动、寒暑假等重要节点，定制景区游玩直达专线，促进公交服务与旅游需求高效匹配。

鼓励住宿企业改造提升，加快推进绿汁温泉假日酒店、绿汁房车露营地、花果山树屋酒店等建设，加快构建覆盖高端度假、商务出行、特色体验的多元住宿供给体系，争取知名高端品牌酒店实现零突破，等级旅游民宿突破2家。加快完善旅游步道、游道、停车场、旅游厕所、旅居驿站、旅游充电桩等公共服务设施以及安防消防等基础设施，健全景区标识标牌。不断推进旅游景区智慧化建设，开发VR沉浸式体验、AI宣推官互动等新业态、新产品、新场景。

二、加大旅游市场监管力度

聚焦旅行社（网点）、住宿、餐饮、旅游景区（点）、租赁车等旅游经营主体，全面推动“信用+监管”模式，依托信用等级开展文旅主体分级分类管理。加强文娱领域综合整治，以“突击检查+日常巡查”相结合方式，持续开展重点娱乐场所专项整治行动，切实维护消费者合法权益。健全跨部门协同执法机制，明确职责边界与响应流程。畅通线上线下投诉举报渠道，充分发挥县级旅游市场综合调度指挥中心作用，提升涉旅诉求的办理实效。加强文化和旅游管理队伍的业务、法律和政策知识培训，鼓励企业开展全员岗位培训和技能竞赛，整体提升全县文化和旅游从业人员素质。

专栏 10 旅游服务能力提升重点工程

旅游交通提升工程。加快“交通+旅游”深度融合，实施三合邑收费站至小街乡三级公路、易平路、绿汁江西路等旅游道路建设项目，开通“菌乡易门尝鲜季”等公交线路，瞄准昆明、楚雄等周边县（市、区）主要客群定制一日游、两日游旅游产品。

多元住宿供给工程。加快绿汁温泉假日酒店、南屯湖“观澜”龙门酒

店、滨江露营地、铜韵绿汁·假日时光大酒店等项目建设，打造滇中“微度假”旅游目的地。

智慧景区建设工程。以龙泉公园生态旅游景区、铜韵绿汁景区、花果山欢乐谷景区、小街红色生态旅游景区等 A 级以上景区为重点，完善智慧解说、智慧导航等设施，依托 AR、VR 等新技术，试点推动 AR 旅游，打造云上旅游新业态、新产品、新景点。

第四节 创新文旅宣传推广方式

坚持线上线下相结合，统筹用好传统媒体、新媒体、自媒体力量，构建“政府引导、平台支持、网民参与”的文旅宣传推广矩阵。积极引入省内外知名文旅运营管理团队，以委托管理、合资合作、品牌输出等方式参与景区全周期运营。加大媒体平台的互动，主动对接省、市级媒体平台，推送宣传推介视频、活动资讯、游玩攻略等内容。鼓励县内文旅企业和旅游商品积极参加南博会、广交会、旅交会等大型展会，开发更多镌刻易门印记的文旅 IP。高质量举办好中国·云南野生食用菌交易会，持续提升“二月二”戏会民俗文化旅游活动、徒步穿越绿汁凤凰花海等活动热度，扩大易门文旅的辐射力和影响力。加强与周边地区的协同联动，探索联动玉溪、楚雄、昆明等策划“一程多站”主题线路；推动与周边县（市、区）A 级旅游景区门票互惠、导游服务共享等惠民政策。紧抓国家对外开放和入境旅游复苏机遇，争取将易门纳入“昆明—玉溪”入境旅游推荐线路和海外推广计划。

第六章 强化新型城镇化牵引，构建城乡发展新面貌

深入推进以人为本的新型城镇化，坚持城市内涵式发展，以打造茵乡山水公园城为牵引，开展创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，到 2030 年，全县常住人口城镇化率达到 60%。

第一节 优化城镇发展格局

立足各乡镇（街道）资源禀赋、区位条件、产业基础，引导城乡错位发展、互补发展，构建以龙泉为中心城区，六街、绿汁、浦贝 3 个为重点，铜厂、十街、小街 3 个为一般支撑的“1+3+3”城镇发展格局。

一、提升中心城区能级

龙泉街道重点完善医疗、科教、商贸等综合功能，协同推进新型工业化和新型城镇化，构建“产业升级、人口集聚、城镇发展”良性互动机制，增强对县域经济发展的支撑与引领。结合易门县城市体检评估结果，科学推进城市更新行动，全面提升中心城区功能品质。加强“两供两治”⁷城镇基础设施建设，完善水、电、路、气及地下综合管廊网络，补齐医疗、教育、文化、养老等领域综合服务体系短板，不断提高中心城区综合承载能力，切实增强集聚效应和辐射效应。聚焦城市管理难点、基层治理痛点、群众关切热点，推进城市管理长效化、精细化、规范化。

二、引导集镇错位发展

依据乡镇（街道）资源特点、产业基础，突出比较优势和功能互补，因地制宜引导集镇分类发展，带动地区特色发展与分工协作。**六街街道**充分挖掘矿产、农特产品等资源优势，强化园区聚产业育企业的作用，布局生物资源加工、绿色建材、综合物流等产业，打造特色工业小镇。**绿汁镇**持续推进工业遗产活化利用项目，办好系列传统民俗文化活动，做优“体育+旅游”系列赛事，积极打造微电影和影视拍摄地。**浦贝乡**立足文旅资源禀赋、区位优势，加快承接旅游市场向县域下沉，推动农文旅深度融合。**铜厂乡**配合做好战略性矿产资源的勘查开发和综合利用，充分利用丰富的森林资源，发展林下种植、林下养殖、林产品采集加工等多种林下经济模式。**十街乡**做强做精蔬菜、林果等优势特色产业生产基地，积极发展农产品加工、庄园经济，推动农业从单一的生产向一二三产业融合发展转变。**小街乡**着力发挥红色底蕴丰厚、绿色生态优渥、民族文化多彩的优势，推进小街革命老区乡村振兴、党性教育、特色旅游和文化体验互嵌互动，实现“红绿彩”农文旅融合发展。

| 专栏 11 县域城镇发展指引 | | |
|----------------|------------|---|
| 职能 | 乡镇 (街道) | 功能指引 |
| 综合型 | 龙泉街道 | 重点完善教育、医疗、商贸等综合功能，构建“产业升级、人口集聚、城镇发展”良性互动机制，增强对县域经济发展的支撑与引领。 |
| 工矿型 | 六街街道 | 挖掘石灰岩、铁矿等矿产资源以及农特产品优势，夯实园区承载力，布局生物资源加工、绿色建材、综合物流等产业，打造特色工业小镇。 |

| 专栏 11 县域城镇发展指引 | | |
|----------------|------------|--|
| 职能 | 乡镇 (街道) | 功能指引 |
| 旅游型 | 绿汁镇 | 坚持“文旅活镇”发展思路，促进文体旅产业深度融合发展，大力发展“影视+旅游”、研学旅游，持续放大引流、聚合效应，建设最美国家工业遗产小镇。 |
| | 浦贝乡 | 依托文旅资源禀赋、区位优势，加快承接旅游市场向县域下沉，推动农文旅深度融合，培育一批浦贝餐饮美食品牌，打造“滇中饮食文化城”。 |
| 农旅型 | 铜厂乡 | 配合做好战略性矿产资源的勘查开发和综合利用，紧紧围绕“生态铜厂·菌子之乡”发展思路，打造生态农业“药·菌”休闲小镇。 |
| | 十街乡 | 依托农业资源优势，做强做精蔬菜、林果等优势特色产业基地，积极发展农产品加工、庄园经济，打造生态果蔬小镇。 |
| | 小街乡 | 利用好孙兰英烈士纪念馆等红色文化资源，推出具有地方特色的红色文化精品旅游线路、红色文化精品，打造红色生态文旅小镇、山区现代特色农业种植基地。 |

第二节 建设现代化人民城市

深入践行人民城市理念，建设舒适便利的宜居城市、绿色低碳的美丽城市、安全可靠的韧性城市、崇德向善的文明城市、便捷高效的智慧城市。

一、建设宜居城市

坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构。以安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设为导向，推进实施

桥头街片区、南片区等房地产开发项目及易门县保障性住房建设项目，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。稳妥实施易门县城镇危旧房改造项目，支持老旧住房自主更新、原拆原建。实施易门县兴文街社区等3个片区、易门县中心街社区孙家屯片区原址原建等项目。推进“三区一村”⁸改造，实施老旧小区管网更新改造工程，完善老旧小区配套基础设施及公共服务设施；推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区；以市场化方式推动老旧厂区更新改造，盘活存量资产，强化工业遗产保护利用；积极推进“一村一策”城中村改造，切实消除安全风险隐患、改善居住条件及生活环境。加快建设完整社区，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。

二、建设美丽城市

坚持治山治水治气治城一体推进，持续完善“山、水、景”和“产、城、人”有机融合的城市公园体系，巩固省级“绿美城市”创建成果。一体推进城市补绿、扩绿、护绿，构建大小结合、分布均衡、功能完善的公园体系，到2030年，县城建成区绿地率达43%以上、人均公园绿地面积16平方米。巩固生态环境治理成效，补齐污水管网延伸、垃圾收运处置一体化等基础设施短板，深入推进抗生素、微塑料等新污染物治理，镇区生活垃圾、污水处理设施覆盖率稳定保持在100%，县城生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率分别达100%、98%。

三、建设韧性城市

深化城市安全韧性提升行动，加快基础设施提档升级、环卫设施提级扩能、公共服务设施提标扩面，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市。有序推进市政道路建设及改造升级工程，加快实施易门县燃气管道老化更新改造、县城供水管网漏损治理项目，提高城市安全运行保障能力。统筹利用地上地下空间，推进城市应急避难、物资保障等“平急两用”公共基础设施建设，提升城市安全应急保障能力。强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理，加快实施城区排水防涝设施建设等项目。

四、建设文明城市

结合第四次全国文物普查结果，扎实开展城山魁阁楼、易门县烈士陵园等城市文化遗产保护传承，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，拓宽历史城区、历史文化街区、历史建筑、传统村落等文化遗产合理利用途径。落实城市风貌管控要求，结合水文化、菌文化、铜文化，展现山水城景相融的特色菌乡魅力景观，彰显易门独有的水城菌乡和工业文化特色。加强城市文化软实力建设，创新拓展新型公共文化空间。开展文化推广、文明实践活动，提高市民文明素质。

五、建设智慧城市

以易门县城市发展需求为牵引，以数据为驱动，运用5G、大数据、物联网、“人工智能+”等新型信息技术，推进城市治理智慧化精细化。加快实施易门县城市基础设施生命线安全工

程，打造燃气、管网、路网等领域专项感知网络，运用大数据模型建立专业模型开展数据分析，筑牢城市安全大数据底座。大力推进易门县智慧城市基础智能化管理项目，针对管网、环卫、交通等设施开展智慧化改造，持续完善智慧执法管理、智慧城市管理、指挥中心智慧视频监控等系统平台建设。

专栏 12 县城品质提升重点工程

宜居城市建设工程。实施易门县 2001—2010 年建成老旧小区改造等项目；易门县城城中村改造、易门县城城中村改造配套基础设施建设等项目；易门县城镇危旧房改造等项目。

美丽城市建设工程。实施易门县中心城区公园建设及道路绿化提升改造、中心城区老旧污水管网更新改造、易门县污水处理厂城镇污水水质净化及资源化利用等项目。

韧性城市建设工程。实施易门县燃气管道老化更新改造、燃气配套设施建设、县城公共供水管网漏损治理等项目，推动南片区燃气管网及配套设施建设。

智慧城市建设工程。实施数字易门新型智慧城市——数字化基础平台建设、数字易门新型智慧城市建设、易门县智慧停车场及充电桩基础设施建设等项目。

第三节 推进农业转移人口市民化

以进城农民工及其随迁家属、流动人口为重点，畅通购房落户、租房落户、合法稳定就业落户、人才落户等渠道，完善“三投靠”落户政策，推动个体劳动力流动向家庭迁移转变。加快创新网上办理户口、异地通办等便民措施，简化户籍迁移手续。建立健全进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权长效维护和自愿有偿退出机制。结合产业搬迁、生态搬迁等

实际情况，把握人口流动的客观规律，健全常住地提供基本公共服务制度，加快随迁子女纳入流入地中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。完善农民工等重点群体就业支持体系，鼓励职业院校、龙头企业等面向社会提供培训，促进农业转移人口在城镇稳定就业。加大小户型保障性租赁住房供给，探索发展共有产权房，合理保障旅居、人才引进、教育配套等多样化住房需求。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大农业转移人口社保覆盖面。

第四节 促进城乡融合发展

破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进资本、资源、土地、技术、服务、信息各类要素更多向乡村流动，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。推进城乡基础设施一体化，统筹布局城乡路网、水、电、信、污水垃圾处理等设施，完善县乡村三级物流体系，探索建立城乡基础设施一体化管护的长效投入和运维机制。统筹发展城乡教育联合体、紧密型县域医共体和县乡村衔接的三级养老服务网络，完善城乡基本公共服务普惠共享机制，实现城乡基本公共服务均等化。依法维护进城农户土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。引入网格化、大数据等现代化管理手段，提升农村管理高效化水平，优化县域社会治理格局。

第七章 推动消费投资良性互促，增强经济增长动力

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强县域经济内生动力和发展韧性。

第一节 激发有潜能的消费

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，大力培育新型消费，加快发展服务消费，适当增加公共消费，打造中心城区核心消费区。“十五五”时期，力争全社会消费品总额年均增长3%。

一、提高供给体系质量

完善商业配套提升服务功能，做好“野生菌美食文化街”“八景步行街”等特色主题街区评定申报工作，融合非遗体验、潮玩娱乐、光影科技等多元业态；依托八景广场、龙泉商贸城等商业节点，打造夜间消费集聚区和网红打卡地，形成夜间经济生态圈。完善县域商业体系，深入开展“千集万店”改造，加快浦贝乡农贸市场改扩建、铜厂乡集贸市场改造、十街集镇农特产品综合交易场所建设等项目，推动“一刻钟便民生活圈”⁹提质扩面。遵循合理规划、规范管理原则，鼓励发展“地摊经济”“后备箱经济”、早市夜市等便民小微集市。实施优化消费环境专项行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度，营造安全放心消费环境。

二、稳定和扩大传统消费

加力扩围实施消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品向绿色化、智能化升级。规范房地产市场秩序，稳步推进城中村和危旧房改造，加快培育房屋租赁市场，支持住房公积金缴存人提取公积金用于租赁住房。鼓励餐饮企业提升服务质量、创新菜品研发、融合线上线下发展，强化本土商贸企业与老字号品牌发展，加强对“易门豆豉”“易门火腿”“易门早板栗”等消费老字号品牌的挖掘、保护和升级。促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，加快养老、托幼、家政、教育、体育、健康等高品质服务的供给。鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐等消费，拓展农村消费市场。

三、积极培育消费新增长点

培育壮大新型消费，大力发展数字消费、低空消费、绿色消费等新型消费形态。推动线上线下消费深度融合，支持直播电商、社交电商等新业态发展；培育壮大本地电商服务体系，促进“工业品下乡、农产品进城”双向流通。以云南省发放低空文旅消费券为契机，结合空域划定和景区业态打造，创新高空跳伞、低空观光、无人机表演、飞行体验等低空消费场景。大力发展绿色消费，引导消费者使用节能低碳环保认证产品，践行低碳旅游、绿色餐饮等理念，形成文明健康消费风尚。

第二节 扩大有效益的投资

聚焦关键领域和薄弱环节加大投资力度，统筹有效使用各类

政府投资资金，持续推进大规模设备更新和消费品以旧换新，积极扩大有效投资。

一、优化投资结构

扩大基础设施补短板投资，围绕农业水利、养老托育、地下管网建设、城市更新等领域，全力以赴谋划一批补短板、惠民生、促发展的优质项目。全力抓好产业投资，围绕“两主两辅”工业体系、“1+6+N”农业体系，谋划实施一批延链补链强链项目，提高产业附加值和竞争力；紧抓制造业重大技术改造升级和新一轮大规模设备更新机遇，落实税收优惠、减税降费政策，鼓励企业加大技术研发和设备更新力度，持续提升产业投资占比。探索多元化投资模式，强化政府与社会资本合作，鼓励和引导民间资本参与具有稳定收益的重大工程和补短板项目建设，持续提升民间投资占比。

二、加强项目谋划储备

立足易门资源禀赋、产业基础和区位优势，瞄准国家和省、市政策导向和资金投向，聚焦资源经济、城市更新、病险水库除险加固、农村公路等重点领域，精准策划包装待招商项目，争取更多项目进入国家和省市规划盘子。建立在谈、签约、在建项目库，定期分析研究项目推进情况，集中解决推进过程中存在的困难问题，确保项目快速、顺利签约落地并开工。深化“要素跟着项目走”机制，强化资金、土地等关键要素的统筹配置与精准对接，创新土地供应模式，探索“标准地+承诺制”，用好“取水贷”经验，设立产业引导基金，推动项目快速落地、高效实施。

力争每年精准策划包装待招商项目不少于 20 个。

三、抓好招商引资“一号工程”

围绕重点产业发展需求，明确产业招商目标和招引方案，深度对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝经济圈等地区，紧盯“三个”500 强、央企、行业百强等大型企业以及高新技术企业，着力招引“补链、强链、延链”项目，增强招商引资的针对性和有效性。创新招商引资方式，严格落实“一把手”带头招商，拓展以商招商、股权招商、金融招商、驻地招商等多元化招商渠道。深入开展规范招商和项目实施专项行动，进一步优化营商环境，避免盲目招商和恶性竞争。着力打造一支懂经济、懂产业、善招商的专业化队伍，扩大与咨询机构、科研院所、基金团队合作，密切与省、市驻京、驻沪、驻粤等各行业协会、商会联系，全面拓宽招商信息渠道。

第三节 建设现代化基础设施

围绕补短板、优结构、提质效、促发展，统筹推进交通、水利、能源、新基建等基础设施一体建设，构建系统完备、先进适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为易门县高质量发展提供有力支撑。

一、构建高效通达综合交通网

持续推动构建“五廊两轴、一主六辅”的综合交通运输格局¹⁰，加快形成互联互通、覆盖广泛、衔接顺畅、运转高效的综合交通运输体系。加快易晋高速公路（易门段）、易门至新平高速公路（易门段）前期工作，全力推进国省道新建及改造工程，持续完善对外路网架构。大力推动农村公路、自然村通硬化路建设，

持续推动“四好农村路”¹¹建设，完善资源路、旅游路、产业路布局，推进建制村通双车道公路及窄路路基路面加宽改造建设项目，建立健全农村公路管理养护责任制。配合做好楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路（易门段）建设项目前期工作，积极融入中老铁路“黄金大通道”。

专栏 13 高效通达综合交通网建设重点工程

高速公路建设工程。加快易晋高速公路（易门段）、易门至新平高速公路（易门段）前期工作。

普通国省道提级改造工程。实施国道 G357（易门县城过境段）、省道 S215（易门过境段）、易门产业园区—G357 连接线建设等项目，推进 S354（易门段）、S264 岔河—炉房段改造等项目。

重要县乡道提级改造工程。推动三合邑—小街—股水公路—铜厂、林士桥—麻菁—银河岔口公路、苹果山—沙衣公路、驿马坡—朋多公路、木冲—四角田—罗母菁公路等项目建设。

资源路、产业路、旅游路建设工程。推进普子哨—黑母云—老吾公路、小街—狮子山、十街—老吾公路、杨海哨—歪头山、扒河（六街）—白泥田公路等公路建设项目。

铁路建设工程。配合做好楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路（易门段）建设项目前期工作。

二、建设现代化水网体系

坚持水资源管理“一盘棋”，以“扩、连、调、供”为抓手，统筹谋划“两区互联，多源互补”的县级水网总体布局，构建“两江两灌，多库多干”的骨干水网体系，提升水安全的保障能力。全力推进重点水源工程建设，实施白龙水库扩建工程，推进水库清淤工程，切实解决资源性缺水和工程性缺水问题。积极配合易峨新大型灌区前期工作推进，持续推进扒河中型灌区续建配套与节水改造，完善灌溉输配水设施，提高灌溉保障能力。配合支持

滇中引水工程（易门干线）有序推进，提升区域工农业生产供水保障水平。推动农村供水高质量发展，健全农村供水问题排查监测和动态清零机制，实施城乡供水及高效节水建设项目，推进供水用水智慧化改造进程。实施绿汁江（易门段）、扒河整河治理工程，推动苗茂、冷水箐等山洪沟治理，提高全县防洪抗旱保障能力。围绕水情监测、水网调度、平台建设，建好易门县中小河流水情信息动态监测系统和智能感知网络，提高水网调度智慧化水平。做好县域涉水新业态开发利用，推进大谷厂水库、绿汁江等水域开发项目。

专栏 14 现代化水网体系建设重点工程

重点水源建设工程。实施白龙水库扩建项目，积极争取水库清淤工程，积极配合市级推进江边水库大型水库前期工作。

洪涝灾害防御工程。实施绿汁江（易门段）、扒河整河治理工程，推动苗茂、冷水箐等山洪沟治理。

灌区建设工程。积极配合易峨新大型灌区前期工作推进，持续推进扒河中型灌区续建配套与节水改造。

水系连通工程。全力推进滇中引水二期配套易门干线工程，实施易门县小型引调水工程。

智慧水网建设工程。推进智慧水利县级平台项目，建设具有监测、预报、预警、预演、预案、分析等功能为一体的智慧水利数字中心。

三、提升能源保障能力

夯实能源保障，提升用能质量、调整优化供给结构、服务促进产业融合，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。实施电网智慧化改造，推进 220 千伏菌乡、110 千伏水桥、35 千伏绿汁等输变电新建及扩建工程，持续实施中低压配网工程，提升城乡供电保障能力。超前谋划虚拟电厂建设项目，鼓励各类社会资本结合

自身优势参与虚拟电厂投资、建设和运营。推动“光伏+”多式利用，充分利用机关、政府建筑及企业厂房等开发分布式光伏。依托自然条件，有序推进狮子山、双龙潭、铜厂、浦贝等风电建设项目，提高清洁能源供给。推动加油站建设工程，夯实天然气供应保障。加快电动汽车充电基础设施建设，推动公交停车场、客运站、服务区等建设充电桩群，推广建设分散式充电桩、V2G充电桩、换电站。

专栏 15 能源体系建设重点工程

输变电新建及扩建工程。推进 220 千伏茵乡变、110 千伏水桥变、35 千伏绿汁变新建项目，推动 35 千伏十街变及龙潭变扩建项目。

分布式光伏工程。推进浦贝乡人民政府、十街乡人民政府、小街乡人民政府、绿汁镇人民政府、龙泉街道办事处、六街街道办事处、易门产业园区梅曾片区、党政机关国有屋顶等分布式光伏建设项目。

风电建设工程。积极推动狮子山、双龙潭、铜厂、浦贝等风电项目建设。

加油站建设工程。推进铜厂乡底尼、占马田、小街狮子山、绿汁棚苴岔山、绿汁新仁街、浑水塘等加油（气、电）站建设项目。

燃气管道建设工程。新建工商业用户配套燃气管网 10.25 公里，规划建设天然气利用工程 LNG 储备站。

充电桩建设工程。实施易门县新能源汽车充电基础设施一张网建设项目，其中，重卡充电站 5 座，公共运营充电站 40 座。

四、推进新型基础设施建设

以筑牢数字经济发展底座为导向，完善数字基础设施体系。实施 4G 网络补盲工程，推动公园、景区景点、博物馆等公共服务区域免费 Wi-Fi 全覆盖。加快推进 5G 基站和光纤网络建设，实现 5G 通信网络和光纤网络在城乡深度覆盖，打造覆盖城乡、服务便捷、高速通畅的移动通信网络。推广普及 IPv6 和下一代

广播电视网（NGB），积极探索 IPv6 技术创新和融合应用，全面提升本地网络服务质量。

专栏 16 新型基础设施建设重点工程

5G 基站建设工程。实施中国移动云南公司易门分公司 5G 建设、中国电信易门分公司 5G 无线网、中国铁塔玉溪市分公司 5G 建设项目。

第四节 全力融入全国统一大市场

全面落实《公平竞争审查条例》和《公平竞争审查条例实施办法》，确保政府制定出台的政策措施符合公平竞争要求。及时清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，防止出现行政权力对市场秩序的不当干预和不正当竞争行为。加强市场监管所标准化规范化建设，完善“双随机、一公开”综合监管平台，健全完善随机抽查事项清单。积极发挥易门县公平竞争审查工作联席会议作用，强化部门协同，推动公平竞争审查与其他政策的有效衔接。坚持“非禁即入”原则，严格落实全国统一的市場准入负面清单制度。规范招商引资，严禁违法违规给予政策优惠行为。以全面增强招标投标市场开放度和公开透明度为重点，依托“互联网+制度”双轮驱动，持续开展招标投标领域系统整治行动，综合整治“内卷式”竞争。深化土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革，破除行政垄断和区域壁垒，促进要素自由流动和高效配置。

第八章 促进区域协调发展，构建多层次开放体系

立足县域资源禀赋与发展基础，构建分工合理、优势互补的县域发展布局，以打造昆玉协同发展先行区为关键引擎，促进区域协调发展，全面提升对外开放能级与竞争优势。

第一节 积极融入区域发展

积极融入“一带一路”和面向南亚东南亚辐射中心建设，依托中老铁路、安宁桃花村国家陆港等设施，打通“内连国内、外接东盟”的物流通道。用好沪滇“16+16”重点产业园区合作机制，发挥云南易门产业园区聚集和承载能力优势，承接生物医药、绿色食品加工等产业。积极融入全省“2+3+N”沿边产业园发展格局，探索通过产业链协同、资源互补和政策联动，实现沿边开放与内陆产业升级的双向赋能。强化与峨山、元江、新平等矿产资源富集区协作，构建“主要承载地+协同发展地”产业互动格局，提升有色稀贵金属、绿色建材、生物医药产业竞争力。联合楚雄、玉溪打造冬春蔬菜、食用菌、中药材加工中心，探索共建国家级农业园区。积极对接安宁温泉、禄丰恐龙谷、新平哀牢山等景区，联合打造一批精品旅游线路和产品，推动节庆经济、周末经济可持续发展。

第二节 打造昆玉协同发展先行区

深入贯彻落实昆玉协同发展部署，高质量打造“易门—安宁”昆玉协同发展先行区。推动与昆明主城区、安宁、晋宁等建立完

善基础设施、产业协同、科技创新、绿色发展等跨区域协作机制。加快推动易晋、易新高速建设，强化易门与昆明主城区、晋宁、新平等交通联系，提升昆易 1 小时交通圈、经济圈。优化完善物流网络空间布局，推动公铁通道、物流园区、物流枢纽等建设，构建与昆明市、红塔区等高效贯通的物流网络。鼓励与安宁、晋宁等地形成结构优化、布局合理、各具特色的产业协作机制，开展关键核心技术攻关、科技创新，打造优势产业集群。抢抓昆明建设面向南亚东南亚的区域性中心城市机遇，推动多领域合作共赢，促进外向型经济发展。加强与昆明主城区、安宁、晋宁等在市场、技术、人才等方面对接，建立产业链延伸互补、招商引资一体化、营商环境一体化工作机制和利益共享机制。支持与安宁、晋宁等在科、教、文、卫等社会事业领域形成常态化合作，共同推动公共服务资源优化升级。以绿汁江、扒河流域生态环境综合治理、生态廊道建设为重点，推动与安宁市、双柏县、晋宁区等生态环境共保联治。

第三节 提升对外开放质效和水平

积极对接中国（云南）自由贸易试验区、中国（西南）玉溪国际物流港物流园、中老铁路跨境物流产业园等高能级平台，不断链接资源优化贸易结构，力争进出口贸易总额年均增长 10% 以上。积极开展跨境产能协作，依托有色金属与稀贵金属链主企业，进口铍、钨等矿产资源，开发铜基新材料。支持水泥、陶瓷、管材、水晶制品等绿色建材企业开拓海外市场，提高外贸出口额

和产品市场占有率，打造面向南亚东南亚的绿色建材出口加工基地。引导县内有一定规模的野生食用菌、蔬菜、水果、香料企业进行出口基地备案，申请 AEO 认证，扩大农产品出口规模。培育壮大外向型企业，对有意向开展外贸业务的企业，制定一对一帮扶方案和措施，提供政策解读、资质办理等服务。依托云南 240 小时过境免签政策红利，加强外向型文旅产品开发和宣传，发展跨境旅游。

第九章 全方位筑牢生态屏障，绘就美丽易门新画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以生态文明建设示范区创建为抓手，切实提高生态系统稳定性，保障生态环境对可持续发展的有效支撑，协同推进生态环境高水平保护与经济高质量发展，着力绘就美丽易门多彩画卷。

第一节 持续改善环境质量

持续推进污染防治攻坚和生态系统优化，统筹运用结构优化、污染治理、节能减排、生态修复、加强监管等手段，开展污染协同防治，让蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

一、深入打好蓝天保卫战

以县城、产业园区为重点区域，聚焦扬尘治理、油烟管控、VOCs 治理等关键领域，持续提升区域环境空气质量。完善扬尘精细化管控体系，扎实推进秸秆禁烧工作，集中整治建筑施工、城市道路、非煤矿山扬尘污染。建立健全餐饮及露天烧烤店台账清单，持续推进餐饮（烧烤）油烟深化治理攻坚。依托排污企业污染源台账清单，以降低细颗粒物和臭氧浓度为重点，推进多污染物协同减排、水泥超低排放和低效失效设施改造迭代。实施清洁能源替代行动，加快机动车清洁化进程，提升城市公交、物流、出租、环卫等车型电动化比例。强化统筹调度，压实部门大气污染防治工作责任。

二、深入打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态“三水”治理，促进水生态系

统整体恢复。深化河（湖）长制，建立健全水源安全保障、水污染严格控制、治水管理一体化的保护与防控体系。强化域内重要江河岸线空间管控，重点实施绿汁江、扒河流域环境综合保护治理，推进岔河水库、苗茂水库等水生态修复工程，建设红河谷—绿汁江流域绿美廊道。持续开展区域内入河排污口整治工作，加强流域空间管控和排污口监管，推动龙泉国家森林公园污水收集处理等工程。扎实推进集中式饮用水水源地环境保护和治理项目，确保县城集中式饮用水水源水质达标率保持在 100%。

三、深入打好净土保卫战

实施土壤污染源头防控行动，加强受污染耕地安全利用和风险管控，到 2030 年，受污染耕地安全利用措施落实率保持 100%。严格建设用地准入管理，针对“一住两公”¹²地块开展土壤污染状况调查和风险评估。推进农业面源污染防治，大力推广有机肥替代化肥，开展农膜回收利用行动，推动畜禽粪污资源化利用率逐年提升，“十五五”时期，控制农药化肥使用量“零增长”。积极探索促进秸秆饲料化、基料化、原料化、燃料化、肥料化利用，农作物秸秆综合利用率达到 90%以上。加强矿山污染治理，推进尾矿综合处理与利用。开展历史遗留固体废物摸底排查整改。强化危险废物的监管和利用处置能力，杜绝危险废物污染事件。

专栏 17 环境质量提升重点工程

水生态修复治理工程。推进绿汁江、扒河生态廊道保护修复综合治理工程，实施岔河水库、苗茂水库水生态修复治理工程，确保县城集中式饮用水水源水质达标率保持在 100%。

固体废物综合治理工程。实施年处理 10 万吨固体废弃物综合建设、

小型生活垃圾焚烧处理厂、废旧物资分类中心、废旧家电回收拆解、易门县建筑垃圾处理及资源利用建设等项目。

尾矿综合处理与利用工程。实施年处理 9 万吨铜尾矿综合利用、尾矿磁选加工改扩建、小箐坡尾矿库等项目。

第二节 统筹推进生态系统优化

以森林生态修复、生物多样性保护、水土流失和石漠化治理为重点，推进全域山水林田湖草系统修复，提升生态系统质量和稳定性。

一、构建生态安全格局

严格落实“三区三线”管控要求，立足自然地理空间格局，全面筑牢“两屏、两带、多廊、多点”的生态安全格局¹³。严守划定的 40139.79 公顷生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。以自然保护地优化整合成果为基础，全面加强云南龙泉国家级森林公园保护和建设，加快编制云南龙泉国家级森林公园总体规划，推进实施资源本底调查、勘界立标、污水收集处理等项目。持续强化自然保护地保护监管，建立生态保护红线、生态破坏问题查处整改监督。加快生态环境领域设备更新，补齐土壤、生态、应急等监测设备短板，建立健全与执法任务相配备的能力保障。落实最严格的生态环境治理制度，强化生态环境保护突出问题整改多部门联动闭环。完善环境监管人员选拔、培训、考核等制度，提高执法人员素质。

二、加强生态保护和修复

持续完善“林长+森林警长”工作机制，实施天然林和珍稀

动植物保护、森林抚育、国家储备林、国土绿化等系列生态工程，到 2030 年，森林覆盖率达 54.2%，森林蓄积量达 465 万立方米。加强森林草原火灾预警监测体系建设，完善高山视频监控系统、高山瞭望台、视频监控智能卡口、监测无人机等设施设备，构筑立体化、智能化的防火预警屏障。实施易门县森林草原火灾高危区（高风险区）综合治理项目，加强生物防火隔离带、防火应急道路建设，全面加强森林防灭火工作。以小街、浦贝、十街、绿汁为重点，科学推进水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，水土保持率提升到 78%。

三、强化生物多样性保护

以云南龙泉国家森林公园、绿汁镇生态脆弱区域为重点，完善生物监测网络体系及平台建设，强化生物多样性保护能力，重点保护林麝、翠柏、木荚红豆等国家重点保护野生动植物资源，“十五五”时期，国家重点保护野生动植物物种数保护率保持在 90%以上。加强生态廊道建设，提高生物多样性区块之间的连通性。深入开展“黄金狙击”联合行动，严厉打击非法猎捕、采集、运输、交易野生动植物及其制品等违法犯罪行为。防治外来入侵物种、病原生物及有害生物。依托国家 4A 级龙泉公园生态旅游景区，聚焦“国际生物多样性日”“世界野生动植物日”“爱鸟周”等节点，开展生物多样性、生物保护科普行动，提升公众生物多样性保护意识。

专栏 18 生态修复保护重点工程

国土绿化工程。实施天然商品林停伐保护、公益林生态补偿、人工造林、全民义务植树、森林抚育、国家储备林、绿汁江流域省级国土绿化示范等项目。

森林防火工程。实施智慧林草服务、森林草原防火及应急处置能力提升、森林草原防灭火装备提升、森林草原防火预警监测体系建设、森林草原火灾高危区（高风险区）综合治理、森林草原防火阻隔系统建设、森林草原防火应急道路建设等项目，“十五五”时期，森林火灾受害率控制在1‰以下。

有害生物防治工程。实施林草生物灾害监测预警体系建设、林业有害生物综合防治等项目，确保森林、草原等资源长久安全、可持续发展。

水土流失治理工程。争取实施金田、顾家箐小流域坡耕地水土流失综合治理工程，到2030年，水土保持率提升到78%。

生物多样性保护工程。推进云南切稍小蠹虫等害虫综合防治、珍稀濒危野生动物收容救护能力提升、云南梧桐极小种群保护、生物多样性科普实践教育基地改造提升等项目，加强岔河水库水源地—易门县大龙口水源地—浦贝石莲寺水源地—十街金田龙潭坝水源地、马鹿箐水源地—浦贝石莲寺水源地—白龙水库水源地—东山水库等生态廊道建设。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实“碳达峰、碳中和”战略部署，坚持将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，强化顶层设计与制度约束，推动能耗双控向碳排放双控转型，确保碳排放强度指标和能源消费总量控制在省市下达的指标内。开展碳核算、碳减排相关计量、标准知识的宣贯培训，提升企业计量意识和能力水平，在企业形成学标准、用标准的氛围。依托企业温室气体排放核算国家标准，引导有色、建材等重点企业开展全生命周期碳排放核算。强化碳排放核算结果的运用，引导企业应用先进减排技术，推动碳排放“减得掉、减得下”。促进资源高效利用，有效盘活闲置土地，鼓励和引导工业企业节水改造和中水回用，推进农业节水，提升节约集约水平。

第四节 推进生产生活方式绿色低碳转型

优化能源消费结构，加大绿色能源开发力度，重点控制化石能源消费，实施云南易门产业园区企业煤改气建设项目。加快发展“绿电+先进制造业”，积极争创零碳园区、绿色园区、绿色工厂。严格管控高耗能高排放项目，加快淘汰低能效的落后产能，推动有色及稀贵金属、绿色食品加工等产业绿色化改造，实施瓦楞纸箱生产线设备更新智能化改造等项目。强化资源集约节约利用，推进易门县年处理9万吨工业固废项目。落实生态产品总值和生态资产核算，拓展生态产品价值实现路径，探索县域森林碳汇项目开发，培育发展“生态+旅游”“生态+康养”等绿色新业态，壮大林药、林菌、林畜、林蜂等林下经济。细化落实政府绿色采购政策，逐步提高政府采购绿色产品比例。建立健全新能源汽车购买补贴机制，持续完善充电基础设施网络布局，力争实现公共交通领域新能源汽车全覆盖。健全绿色消费激励机制，深入开展绿色生活创建行动。

第十章 进一步深化改革创新，加快塑造发展新动能

坚定不移向改革要动力、向创新要活力，持续深化重点领域改革，巩固提升“易事易办”营商品牌，释放民营经济活力，全面增强自主创新能力，一体推进教育科技人才发展，不断激发高质量发展动力活力。

第一节 充分激发各类经营主体活力

以“三资三化”¹⁴为抓手，深化国资国企改革，健全县属国企平台公司实体化、专业化、市场化转型机制，加快战略重组、瘦身健体。以经营效果为导向完善企业领导班子和领导人员业绩考核，强化经济效益、国资收益贡献与企业负责人薪酬挂钩。采用拍卖、挂牌转让、清算注销、股权转让、资产置换等方式，合法合规处置国有资产，确保国有资本保值增值。健全防范化解国有资产债务风险机制，加强国有企业债务风险动态监测。健全完善重点企业培育库，抓实“个转企”“四上”企业培育工作，推进乡镇（街道）经营主体登记注册业务培训“全覆盖”，力争民营企业达到4700户以上。落实好鼓励民间投资政策措施，常态化开展民间投资项目推介活动，规范实施政府和社会资本合作新机制项目，激发民间投资活力。深入开展“千企万户大走访”活动，畅通与企业常态化沟通交流，有针对性地开展“坐诊、巡诊、上门问诊”，多措并举助企纾困解难。完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。落实民营经济促进法，落实政商交往“三张清单”。

第二节 深化重点领域改革

推动零基预算改革，提高预算编制精细化、规范化水平，完善预算公开和监督制度。扎实推进政府部门财务报告编制，全面、真实、准确地反映财务状况和运行情况。围绕“抓产业、抓企业、抓园区、抓征管”，做好财源培植工作，加大欠税追缴力度。不折不扣落实好结构性减税降费，不断提升非税收入管理规范化、精细化和科学化水平。扎实做好金融“五篇大文章”¹⁵，常态化召开政银企对接会、融资协调会，探索更多创新型金融产品。聚焦小微企业“短、小、频、急”的融资需求特点，鼓励金融机构优化金融服务流程，提供更灵活的信贷额度和还款方式。优化“申报清单”“推荐清单”制度，严格审核把关，开通绿色通道，缩短审批时限，提高融资对接效率。

第三节 持续优化营商环境

持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，巩固提升“易事易办”营商环境品牌。深入推进政务服务标准化、规范化、便利化改革，不断完善行政许可规范和办事指南。深化运用“交地即交证、交地即开工”“竣工即投产”“验登合一”等改革成果。合理布局自助服务终端，推进集成式政务服务自助终端建设，打造易门政务服务“15分钟办事圈”。以“高效办成一件事”¹⁶为牵引，新增一批易门特色重点事项，强化跨部门政策业务、系统协同和数据共享。全力推广使用云南省政务服务平台，扩大“一网通办”应用，到2030年，全县政务服务事项网上可办率100%

以上、全程网办率 95%以上。扩大政务服务数据共享应用，严格执行全省统一的数据标准和系统对接技术规范，确保申请表单数据复用和申请材料在线核验比例提高到 30%。全面推行政务服务“好差评”制度，加强评价结果在部门绩效考核、个人奖惩上的运用。规范涉企行政检查，依法保护民营企业和民营企业合法权益，建设稳定公正的法治化营商环境。

第四节 提升科技创新能力

全面贯彻创新驱动发展战略，以建强科技创新平台筑牢“硬底座”、激发企业科创动力凸显“强引擎”、推进科技创新与产业创新深度融合打通转化“主渠道”，赋能高质量发展。

一、加强科技创新平台建设

发挥政府投资基金引导撬动作用，建立健全多元化科技投入体系，发展壮大长期资本、耐心资本。加强研发投入统计动态监测与跟踪服务，聚焦重点企业开展研发投入统计专题培训，确保数据“应统尽统、颗粒归仓”。围绕有色稀贵金属、农产品加工、食用菌加工、生物医药等产业领域，鼓励规上企业与国内外一流大学、科研机构联合建设国家级和省级工程研究中心、重点实验室、技术创新中心等创新平台。依托贵金属实验室、企业技术中心、院士（专家）工作站等平台，深化与科研院所合作，开展“产学研用”联合攻关。建立科研平台资源共享机制，打破平台之间的壁垒，促进平台之间的信息、设备、人才等资源共享。梯次开展企业研发机构提档升级，支持符合条件的研发机构升级为省级和国家级创新平台和工程研究中心。

二、激发企业科技创新动力

加强企业发展情况跟踪监测，强化“一企一档”动态管理和跟踪服务，培育一批大力培育一批“专精特新”、行业单项冠军企业。遵循科技创新与企业成长规律，搭建“种子企业—科技型中小企业—高新技术企业—科技龙头企业”梯度培育体系，“十五五”时期，累计新增高新技术企业 10 户以上。用好省级激励企业加大研发经费投入补助资金等支持政策，引导企业加大创新投入。鼓励企业建立研发准备金制度，自主立项先行投入开展研发活动。发挥“链主”企业在科技创新中的骨干支撑和示范引领作用，聚焦“两主两辅”产业链申报科技项目，持续加大新产品、新技术、新工艺的创新研发力度。

三、推进科技创新与产业创新深度融合

强化关键核心技术攻坚，推动更高水平科技成果转化，为加快形成新质生产力、推进现代化产业体系建设提供更加有力的科技支撑。

强化关键核心技术攻坚。围绕资源循环利用、贵金属新材料、高档陶瓷、特色食品、生物医药等重点领域，推动关键核心技术攻关，以科技创新赋能产业高质量发展。依托云南贵金属实验室（易门）分中心，持续推进铂、钯、铑、金、银等稀贵金属二次资源循环利用技术研究，开展贵金属资源循环高效利用基础理论研究、贵金属富集再生技术、贵金属高效分离提纯技术等方面的开发及中试应用。加强与昆明食用菌研究所、中科院昆明植物所、云南省农业科学院等科研院所的产学研合作，围绕野生食用菌资

源保育促繁、食用菌育种、栽培技术、加工技术、标准化等存在的短板，开展产业链各环节的技术攻关。立足国内冰片生产行业的领军企业优势，围绕松节油分离提纯、冰片生产工艺、冰片衍生物等领域开展技术攻关，研发植物精油系列产品。

加快推动科技成果转化。加强易门县科技成果转化中心能力建设，完善科技成果评估、交易、转化等服务保障。加强对高校、科研院所科技成果的收集与筛选，及时向企业发布符合产业需求的科技成果信息。推行科技成果“先使用后付费”，探索“零门槛费+阶段性支付+收入提成”“延期支付”等模式，加速科技成果向现实生产力转化。紧盯高纯度微粉冰片生产、贵金属减量、铂族金属二次资源清洁回收等技术攻坚成果，深化科技成果产业化应用。加快推动科技服务业发展，提升检验检测认证、知识产权、科技咨询、科技金融等服务质量。全面落实税收减免、融资扶持、投资补助等惠企政策，开展技术培训、搭建信息共享平台，提升本地企业的科技成果承接与转化能力，帮助企业精准对接优质科技资源。

第五节 健全人才引育留用全链条

深入落实玉溪职业技术学院提级管理易门职中事项，借助职教集团资源，建立联合教师培训长效机制，优化专业设置，深化产教融合、校企合作、工学结合。支持云铜技校改革发展，推进易门县职业高级中学与云南铜业高级技工学校联合办学，开展“新型学徒制培养”。依托院士工作站建立“产业教授”制度。

主动融入全市“1+2+N”人才发展雁阵格局，做好“兴滇英才支持计划”“兴玉英才支持计划”相关专项和高层次人才推荐选拔工作，引进一批符合易门产业发展急需的专业人才。鼓励支持企事业单位申报设立省、市专家基层科研工作站、博士后科研工作站，到2030年，建成专家工作站25个以上。完善本土人才培育体系，加快建设农村电商人才孵化基地，运用职业技能培训、基层实践锻炼、项目孵化扶持、技术竞赛等举措，提升本土技能人才、乡村人才的专业能力，力争专业技术人才、高技能人才均突破4500人。创新人才评价方式，健全医疗保健、职称考核认定、科研经费支持等配套机制，通过宣传优秀人才事迹、设立人才荣誉奖项等方式，营造“尊重人才、服务人才”的社会氛围。

第十一章 不断增进民生福祉，提升人民群众生活品质

坚持全心全意为人民服务，兜住、兜准、兜牢民生底线，着力解决好就业、教育、医疗、社会保障、“一老一小”等实际问题，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 深入实施就业优先战略

坚持把就业作为民生之本，健全就业公共服务体系，推动构建就业友好型发展方式，全面促进全县高质量充分就业。

一、完善公共就业服务体系

加速公共就业创业服务体系建设，构建“15分钟就业服务圈”。强化择业和用人观念引导，多方式、高频次举办招聘会、入企探岗、送岗到村等活动。以数字化、智能化赋能就业服务，开拓智能招聘、政策评估等应用场景，强化登记失业人员等重点群体精准化帮扶、就业形势智能化研判。统筹用好税费减免、就业补贴、稳岗返还等援企政策，支持企业稳岗扩岗。加强劳动用工指导和检查，提升劳动合同网上备案率，“十五五”时期，企业劳动合同签订率保持97%。开展“无欠薪企业（项目部）”创建活动，促进企业自律，引导更多企业自觉遵纪守法。落实劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，持续深化欠薪整治，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。

二、促进高质量充分就业

多措并举做好高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业帮扶，“十五五”时期，累计新增城镇就业 9050 人，农村劳动力就业 5 万人以上。聚焦大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体，用好公益性岗位开发、以工代赈项目等手段，确保零就业家庭至少有 1 人实现就业。激活返乡入乡创业活力，探索创建“文旅康养+创业”等创业载体，支持青年创业兴乡。加快推进易门县公共实训基地建设，聚焦企业用工需求，积极开展职业技能培训。以龙头企业为牵引，做好“易门菌香达人”等劳务品牌培育、提升、升级，发挥带就业、促产业的积极作用。

第二节 稳步增加居民收入

实施城乡居民增收计划，力争城乡居民收入比缩小到 2:1。稳定就业与薪酬合理增长，落实重点领域、重点行业和中小微企业就业支持计划，延续实施失业保险稳岗返还等政策，加强对高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体的就业帮扶。健全最低工资标准调整机制，科学合理提高最低工资标准。保障劳动者休息休假权益，严格落实带薪年休假制度。多措并举促进农民增收，培育新型农业经营主体，因地制宜发展林下经济、民宿经济、庭院经济，强化产业联农带农。在农业农村基础设施等领域积极推广以工代赈方式，扩大劳务报酬发放规模。压实地方政府属地责任，对拖欠企业特别是中小微企业账款“应付快付、应付尽付”，保障中小企业现金流和员工收入稳定。

第三节 办好人民满意的教育

全面落实立德树人根本任务，抓实学前教育优质普惠发展、义务教育创优提质、高中教育突破突围、职业教育产教融合工作，办好人民满意的教育。

一、全面落实立德树人根本任务

坚持立德树人理念，加强中小学思政一体化建设，建设一批市级中小学幼儿园德育示范学校（园），选树一批“新时代好少年”典型。落实“时代新人铸魂工程”和云岭思政“个十百千万”工程，持续开展书记校长“同讲一堂思政课”、思政课示范展演活动，打造一批影响广泛的精品思政课。探索建立跨学段、跨学校、跨学科的“思政教研共同体”“学校联盟协作体”。健全学校家庭社会协同育人机制。坚持五育并举，落实“壮苗行动”，加强学校体育特色课程建设，实施美育浸润，注重劳动教育。健全学生心理健康教育、监测、干预等机制，实现中小学心理辅导室100%覆盖。加强校园安全管理和校园周边环境治理，维护学生权益和身心健康。

二、全力推进各类教育高质量发展

以县域学前教育普及普惠创建为牵引，加快幼儿园基建项目建设，加快认定普惠性民办幼儿园，配合做好免费学前教育落地，到2030年，学前三年毛入园率达97%。深入开展幼儿园办园质量评价，完成所有公办幼儿园等级评定，力争省一级幼儿园达7所。巩固提升义务教育优质均衡发展县创建成果，健全优质教育资源辐射引领机制，建成龙泉小学新校区，九年义务教育巩固率达99.2%。持续深入实施普通高中“三新”改革¹⁷，落实好《易

门县深入推进普通高中教育突破突围若干措施（试行）》，深化与云南师范大学合作办学，推进易门一中晋升为省一级二等高完中，着力破解“县中困境”，高中阶段教育毛入学率达 97.5%。持续提升特殊教育质量，办好继续教育，引导规范民办教育发展。

三、全面提升教育教学质量

健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制，结合县域矿产开发、适龄儿童分布情况，稳步推进农村小规模学校合理集中整合。积极推进多样化学前教育办学模式，提升保教质量。加强国家义务教育质量监测组织与结果运用，确保监测科目学业水平达Ⅲ级以上、校际差异率低于 0.15，学生身心健康状况优于全国平均水平。持续深化与云师大基础教育集团等合作办学，搭建资源共享平台，推广优秀教学成果，强化教学管理，提高办学质量。深化集团化办学、“九年一贯制”办学模式。深入实施教育家精神铸魂强师行动，培养一批好校长、好班主任、好老师。加强教育信息化基础设施建设，实施城乡一体教育优质均衡数字化监测平台和智慧校园建设项目。

专栏 19 教育高质量发展重点工程

学前教育优质普惠工程。推进易门县幼儿园基础设施补短板项目，普惠性幼儿园覆盖率保持 98%以上。

义务教育办学条件改善工程。实施易门县龙泉小学新校区建设、易门县小学校舍修缮建设等项目，九年义务教育巩固率达 99.2%。

普通高中扩容提质工程。实施易门县第一中学改建、易门县中学校舍修缮建设等项目，提升普通高中办学质量，高中阶段教育毛入学率达 97.5%，力争高考特控率、本科率进入全市县（市、区）一中前列。

教育数字化提升工程。发展“互联网+教育”，重点实施易门县城乡一体教育优质均衡数字化监测平台项目。

第四节 加快推进健康易门建设

牢固树立“大卫生、大健康”理念，坚持预防为主、防治结合的原则，织牢公共卫生防护网，增强医疗卫生服务公平性、可及性，全方位、全周期维护和保障人民健康。

一、完善公共卫生服务体系

强化医防协同与融合，实施易门县疾病预防控制中心实验楼建设，切实提升重大疾病防控监测预警、检验检测、应急处置等能力水平。完善重大疾病救治网络，落实重点传染病分级诊疗、定点诊疗、全程随访管理，加强预防接种规范化管理和信息化建设。加快推进县乡村慢病一体化服务体系建设；实施母婴安全计划、健康儿童计划，加强出生缺陷综合防治，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力。强化公共卫生应急体系建设，实施监测预警与应急指挥能力提升项目，有效提升应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。加强心理健康和精神卫生服务。深化爱国卫生“7个专项行动”，全方位提高健康管理水平，稳步提升居民健康素养水平。

二、全面提升医疗服务水平

落实医疗卫生机构功能定位，持续提升县域医疗卫生服务能力，实施好县医院急诊急救中心综合楼建设、县医院病房改造提升等项目。加强基层医疗卫生服务能力建设，争取实施县域医共体建设项目，积极谋划推进“强基层建设”项目，提升基层特色科室能力。用活用好省市级医疗资源下沉帮扶专家团队，积极建

设医疗卫生行业专家工作站。落实“编外院长”“银龄医师”等制度，大力培育“兴玉名医”以及青年骨干，优化“学科带头人、骨干医师、后备人才”三级人才梯队，到2030年，每千人拥有执业医师数3.23人，每千人拥有注册护士数4.6人。推进全民健康数智化建设，加快完善预约挂号、双向转诊、远程会诊、电子病历、健康档案等大数据平台建设，实现县乡村医疗业务信息共享。

三、推动中医药传承创新发展

坚持中西医并重，提升中医药防病治病能力和服务水平，构建中医治未病服务体系。持续实施县中医医院综合服务能力提升行动，建优县级医院龙头，积极申报市级中医重点专科，力争县中医医院达到中医能力巩固提升国家推荐标准。扩大中医药优质服务供给，加强养生保健、康复理疗等中医药适宜技术培训推广，推动中医药服务融入公共卫生、慢病管理和医养结合领域，积极推进“康复回基层”，推动基层中医诊疗人次占比达30%以上。探索中医医防融合服务模式，推广“简、便、验、廉”的中医药服务，发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特作用。

四、推动体育事业繁荣发展

实施“七彩云南全民健身基础设施建设工程”“农民体育健身工程”，加快建设易门县全民健身中心，推进县、乡镇（街道）、村（社区）公共体育健身设施提档升级，到2030年，人均体育场地面积达2.9平方米以上。推动公共体育设施向社会免费或低收费开放，确保场馆资源真正惠及广大群众。充分发挥易门县体

育总会的纽带作用，打造一批具有示范性的体育单项协会、体育俱乐部，建成 13 个县级体育协会。整合优秀运动员、教练员、体育教师等各类人才力量，积极承担指导全民健身的志愿服务，力争全县每千人社会指导员达到 4.5 人。定期开展国民体质监测、国家体育锻炼标准测试工作，经常参加体育锻炼人数占比达 45% 以上。推进群众体育竞技体育协调发展，健全县、校两级青少年学生竞赛机制，常态化举办自行车赛、越野赛等。

专栏 20 健康易门建设重点工程

县域医共体建设工程。扎实推进紧密型县域医共体建设，实施易门县县域医共体建设、县域医共体设备更新等项目。

医疗卫生服务能力提升工程。实施易门县人民医院急诊急救中心综合楼建设、人民医院病房改造提升等项目。

乡镇卫生院能力提升工程。补齐基层卫生医疗服务短板，加快实施易门县龙泉、绿汁、铜厂、小街卫生院迁建及浦贝、十街、六街中心卫生院改扩建项目。

体育设施升级完善工程。实施易门县全民健身中心、易门县绿汁镇健身步道建设等项目。

第五节 健全多层次社会保障体系

全力推进社保扩面增效，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度、社保关系转移接续政策，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，完善转移接续机制。深入实施基本养老保险扩面增效，稳步增加养老金待遇，全面推行个人养老金制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，到 2030 年，基本养老保险参保率达 96.63% 以上。

深入实施医疗保险扩面攻坚行动，落实长期护理保险制度。完善和优化社会救助体系，保障好残疾人、老年人、妇女儿童等群体合法权益，加强低收入群体救助帮扶。因地制宜发展保障性住房，实施易门县保障性住房项目。深入推进殡葬改革和服务设施，推进易门县殡仪馆服务设施提升、公益性骨灰堂建设等项目。

第六节 健全人口发展支持和服务体系

全面落实生育补贴和完善生育休假制度，做好育儿补贴政策宣传解读，推进妇幼保健机构标准化建设，做好优生优育全程服务，全力保障母婴安全。健全普惠托育服务体系，高质量建成县托育综合服务中心，到 2030 年，3 岁以下婴幼儿入托率达 10%。深入开展面向老年人的健康管理、预防干预、养生保健、健身休闲、文化娱乐、旅居养老等业态。扩大普惠养老服务供给，加快推进易门县十街、铜厂、小街医养中心、易门县养老基础设施改造提升工程等项目，争创全市示范性老年友好型社区。挖掘银发经济潜力，探索发展医养康养服务，加快建设滇中生态休闲文化老年康养（医养）中心。

专栏 21 完善养老托育服务体系重点工程

完善养老服务供给工程。实施易门县老年养护院、养老基础设施改造提升工程、区域性养老服务中心提质改造、分散式村（社区）养老服务设施改造等项目，到 2030 年，养老机构护理型床位占比达 70%。

普惠托育机构建设工程。实施易门县托育综合服务中心建设等项目。

第十二章 统筹发展和安全，守牢安全发展生命线

统筹发展和安全，全力做好防风险、保安全、护稳定工作，持续巩固民族团结、宗教和顺良好局面，深入推进法治易门、平安易门、和谐易门建设，推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 推进法治易门建设

全面构建科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的法治体系。推广运用云南省“区块链+行政执法和监督”平台，推进行政执法数字化监管，提升行政执法透明度和公信力。加强行政执法人员资格管理，推行网上考试等考核制度，提高行政执法队伍专业化水平。全面落实司法责任制，健全司法活动全过程监督机制，切实维护社会公平正义。巩固和加强行政复议化解行政争议的主渠道作用，通过个案纠错与类案规范双轨并行，推动行政争议实质性化解。认真执行法治宣传教育法，开展“九五”普法，坚持传统宣传、新媒体宣传同向发力，综合运用“网、报、端、微、屏”等资源和平台，推进普法强基补短板专项行动。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加强民生领域法律服务，提升法律援助工作规范化水平。推进“一村一社区法律顾问”“万名律师下基层”“法律明白人培养”，确保每个村（社区）培养不少于6名法律明白人。

第二节 推进平安易门建设

坚持把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，全力做好社会治安、安全生产、防灾减灾救灾、应急管理等工作，到2030年，群众安全感综合满意率达97%。

一、防范化解重大风险隐患

坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，防止经济问题、社会问题引发的风险向政治领域传导，提升突发敏感案事件防范处置能力，坚决做到“八个不发生”¹⁸。深入开展“全民国家安全教育宣传日”主题活动，守住意识形态安全底线。落实粮油储备任务，提升粮库智能化管理水平，常态化开展储备粮库专项检查，确保储粮安全。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特重大事故。牢固树立“过紧日子”思想，调整优化财政支出结构，兜牢兜实“三保”底线。建立全口径债务管理机制，完善债务统计监测与风险预警体系，严格遏制新增隐性债务。落实属地金融风险处置和维稳责任，推进涉众型金融风险预警预防，严厉打击非法集资、金融诈骗等非法金融活动。落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，统筹做好消化存量和优化增量，抓好促销售、稳投资、保交房、防风险，推动房地产和建筑业持续健康发展。

二、提升公共安全管控能力

统筹推进基层警务基础设施升级与智慧警务平台建设，加快实施易门县城市报警及视频监控系统智能化提升改造，强化圈层防控改造及附属配套设施建设。健全扫黑除恶、禁毒防艾、命案防控、未成年人违法犯罪预防常态化机制，依法防范和打击电信

诈骗等各类违法犯罪活动，织密社会安全风险防控网。完善安全生产责任倒查机制，围绕非煤矿山、建设工程、消防、交通运输等领域开展风险排查整治，坚决遏制较大及以上安全事故发生。完善安全生产监管体制机制，推广先进技术装备应用，提升风险防控水平。健全食品药品安全责任体系，严格落实监管责任，厘清安全监管权责边界，加大对重点区域、重点品种、重点时段的监督检查和抽检力度。

三、增强应急保障能力

围绕地质灾害、防汛抗旱、森林草原防灭火等自然灾害，全面压实主体责任，推进防灾减灾体系建设。依托易门县自然灾害数据库，建设数字化监测预报预警站，提升灾害预警响应能力。修订完善应急预案，强化重大灾害“123”快速响应¹⁹、“1262”防汛救灾²⁰等机制落实，提升临灾应急响应精准度与时效性。加快建设易门县综合应急指挥中心，推进村（社区）微型应急救援站建设，夯实基层应急救援能力。争取资金整合建设乡镇物资储备库，实现乡镇（街道）全覆盖，提升改造现有物资库进行，确保物资“调得出、用得上、不误事”。推进专业应急队伍建设，针对常见灾种开展综合应急能力培训，建设高素质救援队伍。

四、提升社会治理能力

健全共建共治共享的社会治理制度，通过“党建引领+网格化服务”模式提升基层治理能力，构建全民参与治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极争创全国“枫桥式公安派出所”。深化综治中心规范化建设、实体化运行，推广运用“综治+警务”

协同共治新模式，夯实基层治理基础。健全矛盾纠纷多元化解机制，推进信访、调解、仲裁、行政复议、诉讼等方式更好衔接联动，巩固和加强“大调解”工作机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。充实“兰英宣讲团”等志愿服务力量，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化，加快推动信访积案化解，依法及时就地解决群众合理诉求，切实维护群众合法权益。巩固“全国信访工作示范县”创建成果，扎实推进领导干部下访接访、信访问题源头治理、重复信访专项治理、初信初访化解等工作，不断提升信访工作质效和群众满意度。采取广泛动员、网上培训、考前辅导等举措，加强社会工作者队伍建设。

专栏 22 平安易门建设重点工程

基层警务能力提升工程。实施浦贝、龙泉、绿汁、铜厂等派出所业务技术用房建设项目。

“1+4”中心情指行体系建设工程。以情指中心为牵引，升级电子数据勘查取证实验室，提升警务支援能力；组建政治安全情报中心，开展政治安全研判和风险评估；提升智慧侦查中心改造和资源手段建设，构建新型侦查打击体系；加快基础管控分中心建设，指导督促派出所基层基础工作；升级交警指挥中心为公共安全管理中心，提升公共安全智能监管水平。

安全生产能力提升工程。推进安全生产风险监测预警系统建设，在全县重点企业加速推广使用安全风险监测预警系统，强化风险点监控。到2030年，安全生产双重预防机制建设覆盖率达到100%，规模以上企业全部按安全生产标准化要求运行。

防灾减灾能力提升工程。推进自然灾害防治工程建设、防震减灾能力建设、防汛抗旱基础设施建设、气象灾害防御工程建设、地质监测预警预报工程建设、森林草原防灭火能力提升。“十五五”时期，年均每十万人因自然灾害死亡率小于0.5%，年均每十万人的受灾人次小于5万人次。

应急避难场所标准化建设工程。建设县城东、南片区2个应急避难场所，提档升级乡镇（街道）现有8个应急避难场所的供水、供电、排水等功能设施，对自然村、村完小658个应急避难场所进行选址评估，完善供电、供水、排污等设施。到2030年，人均应急避难场所面积大于1.5平方米。

第三节 提高民族事务治理能力和水平

以铸牢中华民族共同体意识为主线，以“九进”活动为抓手，推进各部门、各领域、各行业做深做实创建工作，打造“易门儿女心向党 菌乡处处石榴红”品牌，巩固全国民族团结进步示范县创建成果。深入实施“精准滴灌”“浸润人心”“精神滋养”三大工程，为易门县构筑中华民族共有精神家园注入文化活力、厚植精神根基。抓实中华民族视觉形象工程建设，加快实施小街乡孙兰英烈士纪念馆铸牢中华民族共同体意识教育基地、关羊洞民族文化广场建设，延续以《龙泉水》《南疆丹娘孙兰英》《高脚鸡》为代表的主题歌曲、专题纪录片、文化精品的创作播出。落实国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动。深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，推进体育促“三交”工作，深化民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，加快建设互嵌式社会结构和社区环境。坚持我国宗教中国化方向，健全宗教事务管理长效机制，提高宗教工作法治化水平。深化宗教领域突出问题综合治理，依法打击非法宗教活动，坚决防范宗教向校园、未成年人、边远山区、少数民族地区传播渗透。

第四节 加强国防和后备力量建设

深入学习贯彻习近平强军思想，巩固强化党管武装工作，健全国防动员体制机制和预案体系。做好兵员征集工作，吸引更多高素质青年、大学生参军。全面加强民兵队伍建设，提升民兵队伍专业化、科学化、实战化水平。强化国防动员实战化训练演练，

提升国防动员援战备战和应急救援能力。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。加强国防动员基础设施建设，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。充分利用重大纪念日、“全民国防教育月”等重要时间节点，扎实开展国防动员宣传教育活动，增强全民国防意识。争取组建军休服务机构，优化退役军人服务保障。全面落实优待抚恤、困难帮扶、接收安置、就业创业等政策，切实维护退役军人及其他优抚对象合法权益。加强烈士纪念设施管理保护。扎实开展拥军优属活动，落实军地互办实事“双清单”制度，推动“双拥”工作取得实效。

第十三章 确保“十五五”目标任务落地见效

《纲要》实施要在县委的坚强领导下，更好地履行各级政府职责，健全统一规划体系，完善监测评估机制，举全县之力、集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第一节 加强党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党委的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，把党的领导贯穿改革发展各方面全过程。全链条压实管党治党主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”，健全主体明确、要求清晰的责任体系，推动各级党组织和广大党员干部知责、担责、履责。坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，完善干部考评和容错纠错机制，强化分层分类教育培训，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。压紧压实全面从严治党责任链条，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负。

第二节 健全规划实施机制

大力发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。发挥易门县“十五五”规划编制工作专班统筹协调和督促指导作用，形成上下联动、协同高效、齐抓共管的工作格局，协调解决纲要实施过程中的重要事项，为纲要提供坚强有力

的组织保障。建立跨部门协调机制，加强信息共享和沟通交流，确保发展目标、政策措施、重点任务等相互协调、相互支撑、形成合力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，激发全社会参与规划实施的积极性。更好发挥工商联、无党派人士和各界代表人士作用。建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，专项规划为支撑的规划体系并监督实施，强化《纲要》的引领作用。

专栏 23 “十五五”时期易门县重点专项规划清单

1. 云南易门产业园区“十五五”高质量发展规划（云南易门产业园区管理委员会）
2. 易门县“十五五”新型工业化发展规划（县工业商贸和科技信息局）
3. 易门县“十五五”农业农村发展规划（县农业农村局）
4. 易门县“十五五”林业和草原保护发展规划（县林草局）
5. 易门县“十五五”现代化基础设施体系规划（县交通运输局、县水利局、县发展改革局）
6. 易门县“十五五”应急体系规划（县应急管理局、县自然资源局、县防震减灾局、县气象局）
7. 易门县“十五五”社会事业发展规划（县教育体育局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县民政局）
8. 易门县“十五五”住房和城乡建设事业发展规划（县住房城乡建设局）
9. 易门县矿产资源总体规划（2026—2030年）（县自然资源局）
10. 易门县“十五五”生态环境保护规划（市生态环境局易门分局）

第三节 加强实施监测评估

全面建立和实施规划监督评估制度，加强纲要提出的主要目标任务、重大任务、重大工程项目落实情况的跟踪检查，强化对规划实施情况跟踪分析。适时组织开展规划实施情况动态监测、

中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。持续提升各领域政策的一致性和匹配度，推动各类要素合理流动和高效聚集，全面增强政策实施效果。积极探索易门发布等新媒体平台的推广和应用，广泛宣传“十五五”规划《纲要》编制的重要意义、目标任务和工作进展情况，提高社会各界对规划编制工作的关注度和参与度。及时挖掘、总结、推广《纲要》重点举措任务落实过程中的好经验、好做法，做好宣传报道。

附件 1 易门县“十四五”规划纲要主要指标完成情况

| 序号 | 分类 | 指标 | 单位 | 规划情况 | | | | 完成情况 | | | | | 评估结论 |
|----|------|------------------|------|---------|---------|-------|-----|---------------------|---------------------|--------------------|-------------------|------------------|-----------|
| | | | | 2020年基数 | 2025年目标 | 年均增速 | 属性 | 2021年完成值 | 2022年完成值 | 2023年完成值 | 2024年完成值 | 2025年预计值 | |
| 1 | 经济发展 | 地区生产总值 | 亿元 | 129.75 | — | 8.0左右 | 预期性 | 146.23 12.3% | 149.94 4.6% | 152.28 4.5% | 156.01 3.4% | 162.5 5.1% | 未完成规划目标 |
| 2 | | 人均地区生产总值 | 元 | 84829 | 110982 | 8 | 预期性 | 96966 13.9% | 99528 4.7% | 101388 4.8% | 104879 4.4% | 109240 5.1% | 符合和基本符合预期 |
| 3 | | 一般公共预算收入 | 亿元 | 7.25 | 9.25 | 5 | 预期性 | 6.82 -5.9% | 4.31 -36.8% | 4.51 4.7% | 6.75 49.5% | 6.82 1.1% | 未完成规划目标 |
| 4 | | 全员劳动生产率 | 万元/人 | 11.1 | 16.5 | — | 预期性 | 13.26 | 暂未公布 | — | — | — | 暂无法评估 |
| 5 | | 常住人口城镇化率 | % | 51.26 | 60以上 | — | 预期性 | 52.14 | 52.86 | 53.89 | 54.75 | 56 | 未完成规划目标 |
| 6 | | 固定资产投资 (不含农户) | 万元 | 629993 | 904711 | 9.0左右 | 预期性 | 687309 9.1% | 533916 -22.3% | 614873 15.2% | 479749 8.8% | 450252 -6.1% | 未完成规划目标 |
| 7 | | 工业增加值占GDP比重 | % | 25.4 | 30.3 | — | 预期性 | 27.2 | 27.4 | 26.3 | 25.9 | 25.3 | 未完成规划目标 |
| 8 | | 制造业增加值占GDP比重 | % | 26.7 | 28.5 | — | 预期性 | 25.9 | 26.2 | 24.9 | 24.6 | 31 | 符合和基本符合预期 |
| 9 | | 农产品加工产值与农业总产值比 | — | 1.16 | 1.6 | — | 预期性 | 1.25 | 1.26 | 1.38 | 1.51 | 1.6 | 符合和基本符合预期 |
| 10 | | 外贸进出口总额 | 万美元 | 85999 | 112800 | 10 | 预期性 | 42443.05 -50.64% | 14597.09 -65.61% | 7349.39 -49.35% | 647.88 -91.18% | 746.02 15.15% | 未完成规划目标 |

| 序号 | 分类 | 指标 | 单位 | 规划情况 | | | | 完成情况 | | | | | 评估结论 |
|----|------|------------------|----|-------------|-------------|----------|-----|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
| | | | | 2020年 基数 | 2025年 目标 | 年均 增速 | 属性 | 2021年 完成值 | 2022年 完成值 | 2023年 完成值 | 2024年 完成值 | 2025年 预计值 | |
| 11 | 创新驱动 | 研发经费投入强度 | % | 1.62 | 2.5 | — | 预期性 | 0.43 | 3.41 | 1.99 | 3.46 | 1.8 | 未完成 规划目标 |
| 12 | | 每万人口发明专利拥有量 | 件 | 3.14 | 3.9 | — | 预期性 | 4.4 | 4.7 | 5.2 | 5.14 | 4.5 | 提前实现规划目标 |
| 13 | | 高新技术企业数量 | 户 | 10 | 15 | — | 预期性 | 11 | 15 | 16 | 22 | 25 | 提前实现规划目标 |
| 14 | 民生福祉 | 中等收入群体占比 | % | — | 不低于全市平均水平 | | 预期性 | — | — | — | — | — | 暂无法评估 |
| 15 | | 城镇常住居民人均可支配收入 | 元 | 41881 | 57401 | 6 | 预期性 | 45776 9.3% | 46737 2.1% | 48157 3% | 49878 3.6% | 51275 2.8% | 未完成规划目标 |
| 16 | | 农村常住居民人均可支配收入 | 元 | 16220 | 23965 | 8 | 预期性 | 17874 10.2% | 18961 6.1% | 20340 7.3% | 21653 6.5% | 22944 6% | 符合和基本符合预期 |
| 17 | | 城镇登记失业率 | % | 3.46 | 控制在5以内 | | 约束性 | 3.11 | 3.46 | — | — | — | 暂无法评估 |
| 18 | | 人均预期寿命 | 岁 | 76.13 | 76.88 | — | 预期性 | 77.88 | 78.19 | 78.74 | 79.58 | 79.34 | 提前实现规划目标 |
| 19 | | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 10.98 | 11.15 | — | 预期性 | — | — | — | — | — | 暂无法评估 |
| 20 | | 每千人拥有执业（助理）医师数 | 个 | 2.49 | 2.89 | — | 预期性 | 3.27 | 3.34 | 3.91 | 3.82 | 3.82 | 提前实现规划目标 |
| 21 | | 基本养老保险参保率 | % | 96 | 96.3 | — | 预期性 | 96.26 | 96.28 | 96.3 | 96.3 | 96.33 | 提前实现规划目标 |
| 22 | | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | 0.28 | 0.85 | — | 预期性 | 1 | 4.42 | 4.16 | 4.496 | 4.51 | 提前实现规划目标 |

| 序号 | 分类 | 指标 | 单位 | 规划情况 | | | | 完成情况 | | | | | 评估结论 |
|----|------|----------------------------|-----|-------------|-------------|----------|-----|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | | | | 2020年 基数 | 2025年 目标 | 年均 增速 | 属性 | 2021年 完成值 | 2022年 完成值 | 2023年 完成值 | 2024年 完成值 | 2025年 预计值 | |
| 23 | 生态宜居 | 单位 GDP 能源消耗 降幅 | % | — | 完成市下达目标任务 | | 约束性 | 9.8 | 7.9 | 7.3 | 6.2 | — | 符合和基本 符合预期 |
| 24 | | 单位 GDP 二氧化碳 排放降幅 | % | 0.25 | 完成市下达目标任务 | | 约束性 | — | — | — | — | — | 符合和基本 符合预期 |
| 25 | | 森林覆盖率 | % | 66.53 | 53.12 | — | 约束性 | 52.12 (三调后 调整) | 52.2 | 52.3 | 53.1 | 53.2 | 符合和基本 符合预期 |
| 26 | | 中心城区环境空气 质量优良级天数达 标率 | % | 98 | 98.5 | — | 约束性 | 99.4 | 99.7 | 98.9 | 99.7 | 98.9 | 符合和基本 符合预期 |
| 27 | 安全保障 | 耕地保有量 | 万公顷 | 1.9592 | 1.939 | — | 约束性 | 1.9606 | 1.915 | 1.9797 | 2.0076 | 2.0076 | 符合和基本 符合预期 |
| 28 | | 粮食产量 | 万公斤 | 6132.5 | 6440 | — | 预期性 | 6277.1 | 6386.5 | 6315.9 | 6396.3 | 6422.1 | 符合和基本 符合预期 |

附件3 名词解释

¹ **玉溪市委现代化强市发展战略**：《中共玉溪市委关于制定玉溪市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出实施现代化强市发展战略，坚持生态立市、产业兴市、创新活市、依法治市，一体推进产业体系、科技应用、城乡建设、生态文明、社会治理等重点领域现代化。

² **“三品一标”**：指的是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。

³ **基层党建“四级联创”**：指在基层党建工作中，通过县、乡、村、组四级党组织联动，围绕特定目标和任务开展达标创建和示范创建的系统性工作方法。

⁴ **村级组织“大岗位制”**：因村施策把村级岗位整合为正职岗、副职岗、委员岗3类，统筹核定村“两委”成员职数，推进交叉任职，发放岗位补贴。

⁵ **“一轴联动、两核引领、多翼支撑”文旅发展布局**：“一轴”联动，构筑全域文旅融合发展格局。主要依托安易、玉楚、易峨高速公路等交通主干道及县域内部环线道路，推动实现内连外通，促进重点文化旅游资源由“点状分布”向“轴线联动”转变。“两核”引领，打造文旅发展核心引擎。“文旅融合发展综合服务核心区”以龙泉街道为核心，打造全县文化旅游综合服务中心，积极推动景城融合发展，承担游客集散、消费集聚、旅居服务、节庆活动举办等综合功能。“滇铜文化创新体验核心区”以绿汁镇为核心，发展沉浸式工业遗产体验、文化创意、影视拍摄、暖冬旅居、亲水活动等多元产品业态。“多翼”支撑，拓展

多元文旅体验。充分发挥龙泉水资源、六街茶产业、浦贝陶瓷羊肉、十街特色农业产业、铜厂野生菌、绿汁国家工业遗产、小街红色文化底蕴等比较优势，因地制宜发展亲水体旅、乡村旅居、文化研学、采摘体验、特色餐饮等业态，强化全域旅游承载力与核心竞争力。

6 “四史”：指的是党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，整体讲的就是中国共产党为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的实践史，中国共产党的领导是“四史”的主线。

7 “两供两治”：城市供水、供气和城镇污水、垃圾治理设施建设。

8 “三区一村”：三区指老旧小区、老旧厂区、老旧街区，一村指城中村。

9 “一刻钟便民生活圈”：指以社区居民为服务对象，在居民步行5至10分钟范围内，优先配齐购物、餐饮、家政、快递、维修等基本保障类业态，引进智能零售终端，让消费更便捷。

10 “五廊两轴、一主六辅”的综合交通运输格局：“五廊”，通往清水河口岸方向、磨憨口岸方向的两条对外综合运输大通道；通往昆明方向、玉溪方向、攀枝花方向的三条对内综合运输大通道。“两轴”，依托楚雄至玉溪至弥勒至师宗铁路（易门段）、武易高速、玉楚高速（易门至峨山段）等干线构成南北纵向交通轴线及依托玉楚高速（易门至双柏段）、国道G357（易门至双柏段）、晋易高速等干线构成东西横向交通轴线。“一主”，以易门县主城区（龙泉街道）为发展核心。“六辅”，绿汁、小街、

六街、铜厂、浦贝、十街 6 个乡镇（街道）依托各地区产业布局，形成社会经济发展的有效支撑点。

¹¹ “四好农村路”：即把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

¹² “一住两公”：指土地使用性质变更为住宅居住用地、公共管理和公共服务设施用地。包括商住、行政办公、文化设施、教育科研、体育、医疗卫生、社会福利设施、文物古迹、外事、宗教设施用地等。

¹³ “两屏、两带、多廊、多点”生态安全格局：“两屏”，以易门东部东山山脉、大谷厂水库区域等重要生态涵养区域为东部生态屏；以西部老黑山、狮凤山等生态系统服务功能重要的山脉为西部生态屏。“两带”，绿汁江生态保护带和扒河生态保护带；“多廊”，以中部南北生态廊、南部东西生态廊为主的重要生态廊和生态连接通廊。“多点”，由云南龙泉国家森林公园、生态保护极脆弱区、水源保护区等为生态保护重要节点。

¹⁴ “三资三化”：一切国有资源尽可能资产化、一切国有资产尽可能证券化、一切国有资金尽可能杠杆化。

¹⁵ 金融“五篇大文章”：2023 年中央金融工作会议提出的国家金融发展战略框架，涵盖科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融与数字金融五大领域，旨在通过差异化金融服务推动经济高质量发展。

¹⁶ “高效办成一件事”：是中国优化政务服务、提升行政效能的关键举措，旨在通过改革引领与数字赋能双轮驱动，推动跨部门业务协同和数据共享，实现办事流程精简、成本降低、效能

提升。

¹⁷ **普通高中“三新”改革**：指普通高中新课程、新教材、新高考改革工作。

¹⁸ **“八个不发生”**：指在社会安全领域设定的八项重要防控目标，即不发生重大群体性事件、不发生重大安全事故、不发生重大刑事案件、不发生重大公共安全事件、不发生重大网络安全事件、不发生重大涉稳事件、不发生重大涉外安全事件、不发生重大舆情事件。

¹⁹ **重大灾害“123”快速响应**：重大灾害发生后，第1小时各级应急指挥系统要全面运行，第2小时应急救援队伍要全面派出，第3小时救援工作要全面展开。

²⁰ **“1262”防汛救灾**：气象部门提前12小时预报强降水落区精细到县（市、区），提前6小时和2小时预报强降水落区精细到乡镇，防汛指挥部根据强降水预报预警及时指挥调度、指导做好风险防范应对工作。